

**VIII ENCUENTRO INTERNACIONAL DE INVESTIGADORES DE LA  
RED LATINOAMERICANA DE COOPERACIÓN UNIVERSITARIA**

**Desafíos del siglo XXI: temas de agenda de los Gobiernos Latinoamericanos  
Universidad de Concepción del Uruguay, Provincia de Entre Ríos (Argentina)  
22 y 23 de Noviembre de 2012**

**Mesa “Políticas públicas”**

**Desarrollo local, clima, turismo e inclusión social.  
Experiencia de investigación en Comunidades Originarias de la Puna Jujeña.**

**Dr. Ernesto F. MAX AGÜERO<sup>1</sup> - E.Co. Pablo Gastón ORTIZ**  
(Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales,  
Universidad Nacional de Jujuy)

**Mag. Mabel Teresita LARRÁN**  
(Facultad de Ciencias Agrarias,  
Universidad Nacional de Jujuy)

Resumen

El Proyecto resulta de la cooperación inter-facultades (FHyCS – FCA – UNJu), con el propósito general de abordar áreas prioritarias/problemas de la Región Norte Argentino, en este caso, las políticas y/o acciones gubernamentales y no gubernamentales orientadas a generar desarrollo local que incorporaron o incorporen al clima y turismo como componentes, destinadas a poblaciones originarias en la Región Puna Jujeña, a los efectos de proponer instrumentos de trabajo orientados al fortalecimiento de políticas, proyectos o acciones de desarrollo local, teniendo en cuenta los antecedentes existentes en diversos países. El Enfoque Teórico-Epistemológico y Metodológico, asumido es el dialéctico-relacional/convergente que integra lo cuali-cuantitativo y las categorías teórico-metodológicas de desarrollo local, espacio social y significaciones imaginarias sociales, integrando las líneas metodológicas seguidas por Bertelely Busquets, Stake, De Souza Minayo y Bourdieu, entre otros. El abordaje que origina la presente comunicación y avance, es producto del trabajo de campo, el análisis de situación de la región, como así también las referencias generales propias del aporte de la teoría social contemporánea y la aplicación de análisis político.

Palabras Clave: Desarrollo Local – Clima - Turismo - Inclusión Social.

---

<sup>1</sup> Dr. en Trabajo Social. Docente Investigador Categoría II. Director del Proyecto PICTO 08/149-I-A. E mail: [units.fhycs@gmail.com](mailto:units.fhycs@gmail.com) – Jujuy, Argentina.-

## ABSTRACT

This Project results from the cooperation inter-faculty (FHyCS – FCA – UNJu), being its general aim to deal with essential areas/problems of the Northern Region of Argentina, in this case, governmental and non-governmental policies and/or actions oriented to generate local development that incorporate climate and tourism as components, destined to aboriginal population in the Puna Region of Jujuy, so as to propose work instruments oriented to strengthening policies, projects or actions of local development, taking into account all the background that come from other countries. The Theoretical-Epistemological and Methodological Approach assumed is the dialectic-relational-convergent that integrates the qualitative and quantitative and the theoretical-methodological categories of local development, social space and social imaginary meanings, integrating the methodological lines followed by Bertelely Busquets, Stake, De Souza Minayo and Bourdieu, among others. The consideration that originates this communication and its moving forward, is due to field work, analysis of the region situation, as well as the general references which belong to the contemporary social theory approach and applying political analysis.

Keywords: Local Development - Climate - Tourism - Social Inclusion.

**Fecha de recepción: 15/10/2012**

**Fecha de aprobación: 28/6/2013**

## **Introducción**

El presente Proyecto resulta de la cooperación entre equipos de investigación inter-facultades (Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales/Facultad de Ciencias Agrarias – Universidad Nacional de Jujuy), con el propósito general de abordar áreas prioritarias/problemas de la Región Norte Argentino, en este caso, las políticas y/o acciones gubernamentales y no gubernamentales orientadas a generar desarrollo local, basadas en los recursos clima y turismo, destinadas en poblaciones originarias en la Región Puna Jujeña o autogestionadas, a efectos de proponer, a partir de su estudio, instrumentos de trabajo orientados al fortalecimiento de políticas, proyectos o acciones de desarrollo local.

Entre sus Objetivos Específicos, propone:

- Analizar las políticas y acciones de desarrollo local, basadas en la revalorización de los recursos naturales que se hayan desarrollado y desarrollen en la Región Puna, que contemplen la inclusión social de las comunidades originarias, teniendo en cuenta las particularidades contextuales y las necesidades de las comunidades en cuestión, particularmente aquellas que incluyeron o incluyen al clima y al turismo como recurso.

- Estudiar a través de un estudio de casos comparado, las experiencias de desarrollo local destinadas a comunidades originarias de la Región Puna en los últimos cinco años, describiendo la trayectoria de cada uno de ellos y sus resultados.
- Aplicar los resultados del análisis realizado, al diseño de nuevas propuestas/estrategias metodológicas de intervención en desarrollo local.
- Implementar acciones de capacitación y transferencia de recursos tecnológicos en base a los avances y productos de la investigación, a efectos de potenciar propuestas de desarrollo local.
- Establecer modelos de interacción entre los investigadores participantes de modo tal, que se conformen marcos de análisis e interpretación abarcadores que tomen en cuenta los diferentes enfoques disciplinares, promoviendo redes entre instituciones a través de la transferencia de los productos de la investigación.

Para ello, se realizó una revisión de antecedentes, experiencias y producciones similares, tales como trabajos realizados sobre la misma temática en España, México y Perú, no habiéndose encontrado para la región experiencias específicas que aborden el clima, el turismo y desarrollo local de manera conjunta y en la Puna.

La investigación asume a partir de su particular amalgama teórico-epistemológica como Marco Teórico Referencial, los aportes de los autores de las obras citadas anteriormente y las contribuciones de Albuquerque, Arocena, Arroyo, Coraggio, Di Pietro, Gallicchio y de la Teoría Social Contemporánea, expresada a través de las obras de Pierre Bourdieu, Cornelius Castoriadis y Michel Foucault.

Parte de la tesis central que sustenta que, el aporte de los estudios transdisciplinarios acerca de los recursos sociales, económicos, naturales y simbólico culturales, coadyuvan a la definición de alternativas estratégicas de intervención en desarrollo local, pudiendo constituirse en referencia para la definición/redefinición de políticas públicas en contextos en los que sus condiciones, los indiquen por debajo de la media nacional en la mayoría de los parámetros relativos a bienestar social, teniendo en cuenta que, el proceso general de desarrollo histórico en Argentina, refleja desigualdades regionales y asimetrías internas de tipo estructural, lo cual, desde el punto de vista cualitativo supone que según el patrón de desarrollo, de funcionamiento de las instituciones democráticas y de las construcciones y formas o estrategias de reproducción subjetivas/objetivas de diferentes sectores poblacionales, no se asegura “per se” que el desarrollo local y sus medios instrumentales, superen la relación tensional inclusión/exclusión social y política, ni el fortalecimiento y la profundización de los derechos humanos y civiles.

El Enfoque Teórico-Epistemológico y Metodológico, asumido es el Hermenéutico-Dialéctico que integra lo cuali-cuantitativo y las categorías teórico-metodológicas de desarrollo local/relación tensional

inclusión-Exclusión social, espacio social y significación social imaginaria, empleando las líneas metodológicas seguidas por Berteley, Busquets, Stake, De Souza Minayo y Bourdieu, entre otros.

El abordaje que origina la presente comunicación y avance, es producto del trabajo de campo, el análisis de situación de la región, como así también las referencias generales propias del aporte de la teoría social contemporánea y la aplicación de análisis político, correspondiendo al producto de los primeros ocho meses de ejecución del proyecto.

### **Exposición sintética de las referencias teóricas**

En principio y de acuerdo a lo que sostiene Pierre Bourdieu (2011) entendemos como ingenua “la pretensión de zanjar el problema del “cambio social”, asignando a la “novedad” o a la “innovación” un lugar en el espacio social”, ya que tal pretensión, “no dice casi nada más que el lugar desde donde se sostiene, porque hace desaparecer lo esencial, es decir, el *campo de luchas*, como sistema de relaciones objetivas en que las posiciones y las tomas de posición se definen *relacionalmente* y que domina incluso las luchas tendientes a transformarlo...”.

En efecto, por inclinación innata y por su propio dinamismo interno, el mundo social tiende a preservarse en el ser, pues tal "voluntad instintiva a vivir", a continuar existiendo, mejorándose, está inscrita en las estructuras objetivas y las estructuras subjetivas, disposiciones de los agentes, a través de acciones de construcción y reconstrucción de las estructuras<sup>2</sup>. Sobre tal proceso se configura y reproduce toda sociedad y se expresa con características particulares según las sociedades, reflejándose las mismas, en las estructuras objetivas y particularmente en la estructura de distribución del capital y en los mecanismos y en las disposiciones que tienden a garantizar su reproducción, definiéndose entonces, los diferentes modos y estrategias de reproducción<sup>3</sup> que caracterizan a cada sociedad<sup>4</sup>.

Tal como describe y explica el mencionado autor, en nuestras sociedades, en las cuales se encuentra gran disposición de instrumentos de reproducción, la estructura de distribución de poderes sobre los instrumentos de reproducción, es el factor que determina el rendimiento diferencial que estos últimos están en condiciones de ofrecer a las inversiones de los diferentes agentes y por ello, de la

---

<sup>2</sup> Pierre Bourdieu (2004), describe este proceso y señala que las acciones de construcción y reconstrucción de las estructuras, dependen de la posición ocupada en las estructuras por quienes las llevan a cabo.

<sup>3</sup> Las estrategias de reproducción tienen por principio, no una intención consciente y racional, sino las disposiciones del habitus que espontáneamente tiende a reproducir las condiciones de su propia producción. En el marco de las condiciones sociales tienden a perpetuar identidad, entendiendo por tal, diferencia, mantenimiento de brechas, distancias, relaciones de orden con función de contribuir en la práctica a la reproducción del sistema completo de diferencias constitutivas del orden social.

<sup>4</sup> Cuando P. Bourdieu (2004), refiere a estructuras, no lo hace desde la visión “estructuralista”, a la cual caracteriza como portadora del principio de su propia perpetuación y en la que las estructuras son reproducidas con la colaboración obligada de agentes sometidos a sus constricciones, postura que denomina “seductora” por el hecho de tender a reducir el funcionamiento social a una suerte de mecanismo de relojería, haciendo del investigador una suerte de “Dios relojero, exterior y superior a su creación”. Tampoco cuando alude a estructuras subjetivas, asume la postura o visión interaccionista o etnometodológica o como él la denomina “marginalista”, según la cual, el mundo social es producto de actos de construcción que en cada momento realizan los agentes, en una suerte de “creación continua”.

reproductibilidad de su patrimonio y de su posición social y por lo tanto, también de la estructura de sus propensiones diferenciales a invertir en los diferentes mercados, inversión que puede fluctuar o reestructurarse, en la medida que las transformaciones en la relación entre patrimonio considerado en su volumen y en su estructura y el sistema de instrumentos de reproducción con la correlativa transformación de las posibilidades de beneficio así lo exijan. Así y por ejemplo, en universos sociales donde los que dominan deben constantemente cambiar para que nada cambie, ellos tienden necesariamente a dividirse, sobre todo en períodos de transformaciones rápidas de los modos de reproducción. De este modo, los agentes o grupos mejor provistos de los tipos de capital que permiten valerse de los nuevos instrumentos de reproducción y por lo tanto, los más proclives y más aptos para emprender una reconversión, se oponen a los más ligados al tipo de capital amenazado.

Mientras tanto, en las sociedades o grupos pre-capitalistas o proto-capitalistas, en los cuales el capital está menos objetivado y codificado y menos inscripto en instituciones capaces de asegurar su propia perpetuación, contribuyendo mediante su funcionamiento a la reproducción de las relaciones de orden, el problema de la perpetuación de las relaciones sociales y muy especialmente de las relaciones sociales de dominación, se plantean de manera personalizada y/o asociadas a un "orden natural" en el que los dominantes deben dedicarse a un trabajo de continua creación de relaciones sociales, ya que no existen estructuras objetivas tales como el mercado de trabajo o el conjunto de instituciones estatales y por lo tanto no ofrecen las condiciones para una dominación impersonal de las relaciones de dominación, ni de la violencia oculta de los mecanismos propios de las estructuras objetivas, de lo que resulta que la perpetuación de las relaciones sociales descansa casi exclusivamente sobre el habitus, o sea, sobre las disposiciones socialmente instituidas mediante estrategias metódicas de inversión.

De este modo, en las sociedades que funcionan bajo la lógica capitalista/moderna, el Estado organiza la concentración y la redistribución de las diferentes formas de capital y con ello la transformación de las estrategias de reproducción, sobre la base de la desnaturalización, la ruptura de los lazos naturales y de las lealtades primarias de base familiar, todo lo cual se complementa con estrategias de sociodicea<sup>5</sup>.

En tal contexto, todas las estrategias de reproducción implican una "relación cerrada" o "número limitado" o un determinado sistema de relaciones, derechos, obligaciones o sujetos sometidos a normas

---

<sup>5</sup> Sociodicea. Discurso justificador de un orden establecido o de un orden nuevo. Es asimilable a una cosmovisión con fuertes componentes ideológicos y valorativos, comunicada por líderes o autoridades e involucra una interpretación integral de una situación histórica y sociológica. El sociólogo francés Pierre Bourdieu ha usado este término para referirse, por ejemplo, al discurso neoliberal de los noventa, en vistas de la pretensión omnicompreensiva e inevitable de sus profecías, o a ciertas clasificaciones del sistema escolar que refuerzan los estereotipos de la cultura establecida. Asimismo, la sociodicea puede ser equiparada a muchos discursos revolucionarios. El término sociodicea, como parte de la jerga técnica de la sociología, proviene de teodicea, una expresión clave en la sociología de la religión de Max Weber. Las teodiceas son los discursos de las grandes religiones de salvación destinados a explicar la existencia del mal en el mundo, más allá de la promesa de salvación. Despojada del aliento religioso, la sociodicea política puede, guardando las distancias, cumplir los mismos fines que la teodicea. El espectáculo del sufrimiento de la mayoría –en forma de exclusión social, falta de horizontes, desempleo, pobreza– contrapuesta a la riqueza y ostentación de pocos, es terreno fértil para un discurso de este tipo.-

que regulan e impiden que pueda alterarse dicho sistema de relaciones, añadiendo una nueva unidad, si es distinta de las predeterminadas inicialmente relacionadas<sup>6</sup> y por lo tanto cumpliendo funciones de inclusión y exclusión, reflejándose ello, bajo una lógica estrictamente estadística de su funcionamiento.

En tal caso y de acuerdo a ello, debe y puede leerse el modo cómo se distribuyen entre las clases las oportunidades de acceso a los recursos/capital del sistema y a la proyección de los poderes diferenciales y por ello, a los beneficios materiales y simbólicos disponibles con la colaboración invisibilizada arrancada a las clases desposeídas, con lo cual y a pesar de ello, no se deja de sostener que a partir de “los sistemas simbólicos que contribuyen a constituir el mundo y a dotarlo de sentido para los que viven en él es posible pensar que es posible, dentro de ciertos límites, transformar el mundo si se transforma su representación”.

En este contexto discursivo, el desarrollo local, puede entenderse como un recurso a través del cual los grupos sociales pueden desenvolver estrategias de reproducción, acumular capital social y a su vez, un medio instrumental para la gestión, distribución y circulación del poder en un espacio social.

Tal como describiéramos en “Experiencias de Desarrollo Local en la Región NOA” (Max Agüero, Baldiviezo; 2009), en las últimas dos décadas, se han delineado al menos tres maneras de situar el tema de “lo local”, frente a la globalización.

Si tomamos la síntesis realizada por Arocena (1997), en primer lugar nos encontramos con la tendencia que considera que esta nueva lógica de la globalización es avasallante y vuelve imposible todo planteo de desarrollo local dentro del actual modo de acumulación basado en una dimensión tecnológica, que le otorga las herramientas necesarias y en una dimensión económica transnacional que apuesta a la desterritorialización del capital. No hay por lo tanto actores locales o regionales que puedan organizar algún tipo de resistencia al dominio de lo global y solo queda como posibilidad paliar los efectos negativos del modelo a través de políticas compensatorias masivas orientadas a quienes están fuera de él.

Una segunda tendencia visualiza lo local como alternativa a un proceso de globalización negativamente connotado. Platea por lo tanto una suerte de revolución anti-global, que devuelve a los actores locales el poder necesario para construir auténticas democracias. Es un enfoque, que concede a la dimensión local todos los atributos positivos amenazados por la globalización. Esta manera de poner de relieve las virtudes de lo local alimenta, lo que algunos autores consideran una dimensión movimientista que algunos autores denominan “utopía integradora”.

Una tercera tendencia se basa en un análisis de la complejidad de los procesos que caracterizan a la sociedad contemporánea. Intenta superar la antinomia global / local por un esfuerzo de articulación entre estos polos, que ejercen una real tensión. Se sitúa más claramente en planteos técnicos-políticos y se expresa en términos de oportunidades y desafíos.

---

<sup>6</sup> Pierre Bourdieu la denomina *numerus clausus*.

Teniendo en cuenta estas versiones, la discusión, entonces se centra en los modelos ideológicos-políticos, en los modelos de desarrollo, la concepción reguladora o no reguladora del Estado, en el papel de los actores sociales y en su capacidad de inversión en determinados tipos de capital y por ende en la capacidad de desarrollar estrategias de reproducción, en la superación de la relación tensional entre inclusión/exclusión, en la respuesta a la pregunta acerca de donde y cual es la “verdadera” construcción de la territorialidad y en torno a la concepción y autopercepción de los grupos humanos/comunidades en términos de ciudadanía, lo que implica plantearse la cuestión de la fuerza de innovación y recreación de la acción social en relación a las instituciones y formas sociales, en tanto aquella a través de la reflexión y la deliberación constituye la praxis como practica política creadora del mundo, acción política en el sentido de practicas sociales, individuales y colectivas orientadas deliberadamente a modificar instituciones, a la autonomía, en palabras de Castoriadis (1989, 1988; Cristiano, 2009).

Ahora bien, estas disputas, solo pueden resolverse a través de la lectura de las prácticas concretas en los espacios sociales concretos en los que se desarrollan los proyectos de desarrollo local y en las que los grupos sociales y los actores sociales desarrollan la acción social.

En cuanto a los estudios generales acerca del Turismo, estos subrayan la necesidad del hombre por hacer buen uso de su tiempo libre y la interpretación del mismo según el modo cultural. Entendido en términos de sistema, según el contexto, se expresa en un conjunto de bienes, servicios y organización que determinan el modelo imperante.

Si bien existen discusiones acerca de la etimología de la palabra y su significado, pueden identificarse diferentes corrientes teóricas que imprimen características particulares al concepto, tales como la corriente económica, la corriente cinética y la corriente psico-social.

Estas corrientes dieron paso a la conformación de Escuelas en la Modernidad, la Escuela Económica del Turismo que considera al Turismo como fenómeno importante para las economías de los países, por estimular directa e indirectamente otros sectores productivos y un generador de divisas que garantiza grandes aportes para el producto interno bruto de un país.

La Escuela Humanística, para la cual el turismo es un hecho humano que no busca resultados económicos, sino que se basa en la utilización de los atractivos turísticos para su recreación y descanso y por las relaciones sociales que produce.

La Escuela Sociológica del Turismo, que sostiene que lo que se da en el turismo no es solo un hecho humano sino una relación de índole social o una relación de grupos de personas o de grupos sociales. Dentro de esta línea, se encuentra la Asociación Internacional de Expertos Científicos en Turismo. En el marco de esta Escuela se ubican la Tendencia Sociológica propiamente dicha, la Tendencia Geográfica y la Tendencia Económica.



De acuerdo a su evolución, pueden identificarse tipos de turismo actuales, tales como el Turismo de Masas, el Turismo Individual sin intervención de agencias (Turismo cultural, Turismo Urbano, Turismo Monumental, Turismo Arqueológico, Turismo Funerario, Turismo Etnográfico, Turismo Literario, Turismo de formación, Turismo Científico, Turismo Gastronómico, Turismo Enológico, Turismo Industrial, Turismo Itinerante, Turismo Místico), el Turismo Natural (Parques Temáticos, Ecoturismo, Rural, Agroturismo, Agro Ecoturismo y Ornitológico).

El Turismo Activo, realizado en espacios naturales, esta relacionado con el turismo rural, pero también con el Ictioturismo, el Turismo Deportivo, el Turismo de Aventura, el Turismo Religioso, el Turismo Termal o de Salud, el Turismo Médico, el Turismo Sexual y el Turismo Social y por ultimo el Turismo de Negocios.

Ahora bien, en los trabajos contemporáneos, tales como “Estudios y Perspectivas en Turismo: El estudio del turismo ¿Un paradigma en formación?”(Dacharry & Arnaiz Burne, 2006), el mismo, es entendido como una compleja actividad que ha ido cambiando acorde al desarrollo general del capitalismo hasta transformarse hoy, en la era de la globalización, en uno de sus pilares económicos e ideológicos que requiere ser abordado para su estudio desde múltiples ángulos y diversas disciplinas, dado que en ello están involucradas inversiones, movimientos financieros y el empleo generado.

Para la tercera generación del pensamiento turístico, que se inicia en los años ‘70, se empieza a perfilar lo que será la problemática actual de este fenómeno, que llevará a redefinir las dimensiones y las variables de estos estudios acerca del turismo, a partir de los impactos que éste genera principalmente en las sociedades de acogida.

La cuarta generación, la actual, va del ecoturismo al turismo sustentable, pasando por estudios focales muy profundos que ubican esta actividad en la nueva dinámica del desarrollo sustentable y ajustar la misma a los grandes cambios que plantea el siglo XXI en tecnología y demanda.

Tal como expresa el citado Trabajo, el turismo es un complejo puente entre culturas y formas de vida diferenciadas, que ayuda a consolidar una parte importante del proceso de mundialización, siendo aún para las ciencias sociales un fenómeno poco conocido.

Siguiendo en la construcción de los referentes teóricos, se puede sostener que el Clima es entendido, tal como lo propone Julius Hann como “la totalidad o conjunto de los fenómenos meteorológicos que caracterizan el estado medio de la atmósfera en un lugar determinado de la Tierra” (Hann, 2010, p. 14). Desde este punto de vista se evidencia entonces que la climatología no trabaja con valores en un momento determinado, sino que caracteriza el estado medio de la atmósfera, se trabaja con datos medios o promedios. Además, se refiere a las características de la capa atmosférica más cercana a la superficie terrestre.



En este sentido, el tiempo y el clima pueden convertirse en condicionantes de las actividades humanas (Bielsa de Ory, 1994). El clima como recurso turístico, presenta una serie de características, de las cuales las más importantes son, que constituye una riqueza permanente y renovable, se encuentra desigualmente repartida y no es ni transportable ni almacenable, por lo que el consumidor debe desplazarse.

El turismo está afectado a corto plazo por el tiempo que hace y a largo plazo, por el clima, pues depende de estas las actividades turísticas que se pueden desarrollar. El clima tiene un gran interés tanto por sus efectos directos como indirectos y el hombre, a través de su conocimiento, intenta prevenir sus influencias negativas y aprovechar sus efectos beneficiosos.

Por ello, se hace necesario evaluar las condiciones o potencialidad climática de la región para que sea económicamente rentable su explotación, además que los servicios que se ofrezcan no queden frenados por condiciones meteorológicas adversas.

Estos elementos (Turismo y Clima) constituyen recursos que integran capital social, económico, político y simbólico-cultural articulados a los procesos de producción social a los que se puede observar en forma particular cuando están asociados al Desarrollo Local.

## Trabajo de campo

### a) PRESENTACIÓN DEL CONTEXTO GENERAL DE LA INVESTIGACIÓN:

La Provincia de Jujuy se ubica en el extremo Noroeste de la República Argentina entre los 21° 48' y 24° 36' de Latitud Sur. Limita con una sola provincia argentina, al Sur y al Este, Salta, y con Bolivia y Chile al Norte y al Oeste. Es un territorio de 53.219 Km<sup>2</sup> (1,9% del territorio continental argentino) que alberga 672.260 habitantes (INDEC, 2010), los que representan el 1,6% de la población total del país. Dieciséis son los departamentos que conforman la provincia, centrada política y administrativamente en el departamento Dr.



Manuel Belgrano. Entre estos departamentos se puede citar, además, El Carmen, San Antonio, Palpalá, San Pedro, Ledesma, Valle Grande, Santa Bárbara, Humahuaca, Tilcara, Tumbaya, Cochinoca, Santa Catalina, Yavi, Susques y Rinconada.

Estos departamentos presentan un relieve territorial con grandes variaciones altimétricas. Orográficamente, se distinguen, el altiplano, la quebrada, el cordón formado por las serranías del Zenta, Centinela y Zapla, los valles de los Ríos San Francisco y Lavayén y serranías de Santa Bárbara, Centinela y Maíz Gordo.

A partir de estas diferencias fisiográficas, surgen disimilitudes en lo que se refiere a asentamientos humanos y patrones culturales, por lo que es pertinente la consideración de cuatro regiones geográficas: la Puna (comprendida por los departamentos Cochinoca, Rinconada, Santa Catalina, Susques y Yavi que presenta una altura media superior a los 3500 m sobre el nivel del mar, (msnm), la Quebrada (que abarca los departamentos de Humahuaca, Tilcara y Tumbaya cuya altimetría varía desde los 600 a 700 msnm hasta los 3700 msnm en Tres Cruces), los Valles (integrado por los departamentos Dr. Manuel Belgrano, Palpalá, El Carmen y San Antonio con una altura sobre el nivel del mar de aproximadamente los 1200 metros) y las Selvas o Yungas (que se extiende a los departamentos de Ledesma, San Pedro, Santa Bárbara y Valle Grande los que se localizan aproximadamente entre los 500 y los 700 msnm).

#### Mapa de la división política de la República

No es desconocido que la provincia de Jujuy, como otros espacios geográficos del país, no fue ajena a los cambios producidos en la década de los '90, manifiestos en la fractura de las economías regionales, el extenso proceso de exclusión social que aún hoy persiste y en los cambios culturales que han incidido en la institucionalización de nuevos valores, preferencias, conductas en tensión con las tradicionales y nuevos movimientos sociales.

El cuadro general de situación dejó a la vista durante los '90, el quiebre del sistema productivo local, expresado en la privatización de Altos Hornos Zapla, el cierre de Yacimientos de Bórax y otros minerales, el ajuste interno de Mina Aguilar, la industria azucarera, de celulosas, de citro-horticultura, de fundiciones y en situación de contrato temporario en el Estado Provincial, no son otra cosa que manifestaciones propias de dicho quiebre, contexto en el que se advierte inevitable la configuración, no sólo de un nuevo mapa y dinámica social, sino también de aquellos componentes relativos a las problemáticas propias de la Nueva Cuestión Social.-

El mundo se conformaba ahora, en un nuevo orden en que la teoría neoliberal resultaba de especial importancia para comprender el contexto en el que los países desarrollaban su política tanto interna como externa, apoyados en una economía nacional basada en la apertura de sus mercados, promoviendo la libre competencia, motivando a los individuos a participar en la actividad productiva y a gozar de los beneficios

de su trabajo individual. De igual forma, la política externa implicaba la tendencia de los países desarrollados a formar alianzas estratégicas para fomentar el comercio internacional. La adopción del modelo de desarrollo neoliberal, fue el que produjo las consecuencias descriptas en párrafos anteriores.

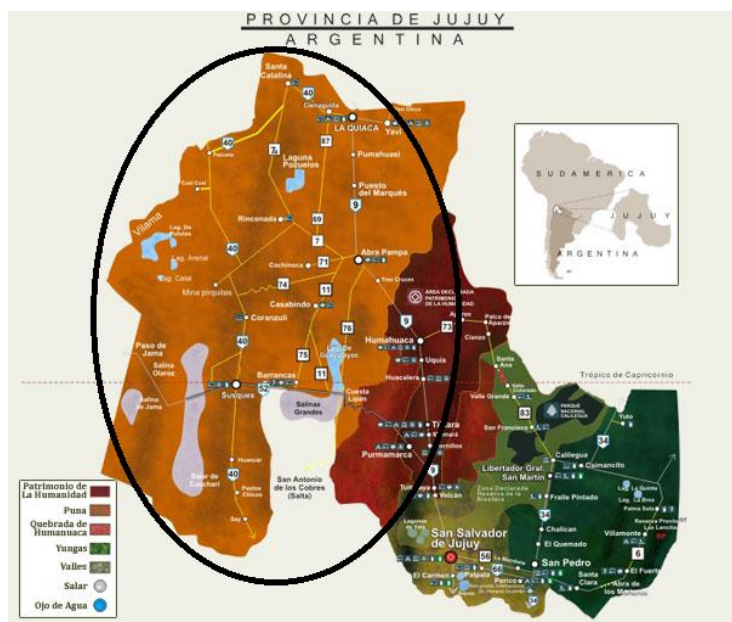
En el marco de la debilidad histórica de la provincia para el desarrollo y luego de la crisis del 2001-2002, del plan de convertibilidad, de la devaluación, de la crisis de la banca industrial, de la eliminación de ahorros y del incremento de la pobreza dadas las medidas económicas resultantes del intento de equilibrar la crisis del modelo neoliberal, actualmente y en el contexto de un modelo de desarrollo complejo que busca el equilibrio entre el mundo económico financiero, la interdependencia global, la necesidad de desarrollo interno, saldar la deuda interna, redefinir políticas redistributivas orientadas al gran sector del “pobretariado” que incluye a vastos conglomerados populares condenados al desempleo crónico, a la exclusión social, a la pobreza y a la dinámica des-ciudadanizadora de los mercados, subsanando diversos problemas jurídicos y sociales, Jujuy, al decir de Carlos B. Aramayo, “continúa con el atraso secular de su economía y sus consecuencias de desocupación, pobreza e indigencia que tienen como base la extraordinaria concentración latifundista de la tierra, el predominio del monopolio de la producción industrial y los monopolios localizados en Jujuy tanto industriales, de servicios, comerciales y financieros” (Aramayo, 2008).

#### b) EL CONTEXTO PARTICULAR / EL ESPACIO SOCIAL

La Puna Jujeña se caracteriza por un ambiente muy particular, que tiene una larga historia de doblamiento y fue siempre un estratégico y activo nudo de comunicaciones (Reboratti, 1994), más ahora con Rutas Nacionales y Provinciales bien marcadas, que dejan ver un paisaje y una cultura que sobrevive a sus condiciones naturales particulares.

En esta zona se reconocen como principales características al frío intenso, vientos casi permanentes, fuertes pendientes, rocosidad o materiales sueltos e insuficiencia hídrica. En esta región, se encuentran los departamentos de YAVI, SANTA CATALINA, RINCONADA, COCHINOCA Y SUSQUES en toda su extensión y los Departamentos de HUMAHUACA, TILCARA, TUMBAYA Y VALLE GRANDE en forma parcial.

Gil Montero y colaboradores (García Moritán, Cruz; 2011) analizan la población de la Puna y de la Quebrada de Humahuaca, entre 1869 y 2001. Al comienzo de la etapa analizada, se



observa que existe una cierta paridad y estabilidad en las cifras correspondientes a ambas zonas. Sin embargo al llegar al 2001 se presentan tres grupos: los departamentos con mayor cantidad de población son Humahuaca y Yavi, los intermedios Tilcara y Cochinoca y los menos poblados Tumbaya, Santa Catalina, Susques y Rinconada, estos últimos ubicados en la Puna. El proceso de urbanización en estas dos regiones se relacionó en parte con el trazado del ferrocarril. El más significativo fue el de La Quiaca. Del otro lado de la frontera sucedió un proceso similar con la ciudad de Villazón. La urbanización de Susques se relacionó principalmente con la construcción de la ruta que cruza a Chile por el Paso de Jama. El eje demográfico se trasladó de las aguadas y los rincones al reparo del viento a la planicie central.

En el caso puntal de esta región jujeña, la crisis en el sector minero y los cambios tecnológicos en el sector azucarero expulsaron a muchos trabajadores que se dirigieron hacia el sector terciario, regresaron a sus lugares de origen o se integraron posteriormente a otros circuitos productivos.

En la década de 1990, el cierre de Mina Pirquitas, los despidos masivos de El Aguilar y el cierre del ferrocarril incrementaron la desocupación y la pobreza. El Estado pasó a convertirse en el principal empleador y dador de planes y subsidios sociales. Actualmente, casi el 70% de la población rural no satisface sus necesidades básicas.

En este contexto, desde el ámbito gubernamental nacional y provincial se iniciaron una serie de medidas que apuntan a morigerar la situación<sup>7</sup>. Entre ellas podemos mencionar, como significativas, la Ley N° 24.331, que crea la Zona Franca de la Puna, por Resolución N° 353/1996 del Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos, donde se aprueba el Reglamento de la Zona Franca de la Puna en la Provincia reconociendo como abarcativos los Departamentos de YAVI, SANTA CATALINA, HUMAHUACA, RINCONADA, COCHINOCA, SUSQUES, TILCARA Y TUMBAYA. Otro es el Decreto Nacional N° 1237/2001, dispone en virtud de lo establecido en la Ley 25.414, medidas tendientes a disminuir tributos en la región.

Otro antecedente es la promoción dispuesta por el artículo 84 de la Ley 25.725, que la indica como objeto del Fondo Fiduciario de Consumos Residenciales de Gas. A los fines de implementar el subsidio para los consumidores de gas en la región de la Puna Jujeña, el Poder Ejecutivo de la Provincia de Jujuy ha dictado el Decreto N° 1376/2004, por el cual se define el concepto Puna Jujeña<sup>8</sup>, y de este modo se avanza en la concreción de una política legislativa aún pendiente para la región.

<sup>7</sup> En los subsiguientes párrafos se ha resistemizado información de diferentes fuentes documentales, particularmente de: MORALES, Gerardo R.- ARANCIO DE BELLER, Mónica (2011).

<sup>8</sup> No obstante, existen parámetros que permiten establecer las diferentes zonas de la Provincia como son la morfología, altitud, termometría, las denominaciones bioclimáticas y vegetacionales y que la descripción sintética de cada región, comprende su ubicación, rango altitudinal, extensión, relieve, material geológico superficial, clima, suelos, vegetación natural, principales limitaciones, potencial de uso o problemas actuales, el Decreto del Poder Ejecutivo Provincial, consultó a la Facultad de Ciencias Agrarias de la Universidad Nacional de Jujuy.

Más recientemente en Argentina, en el año 2005, se creó en el marco de la Ley Nacional de Turismo Nº 25.997, el Plan Federal Estratégico de Turismo Sustentable. El plan se propone "consolidar definitivamente al Turismo como un sistema altamente eficiente al servicio de la captación, traslación y distribución equitativa de recursos en la vasta geografía socioeconómica nacional" (SecTur, 2005). Paralelamente, la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación creó la Unidad de Turismo Sustentable y Ambiente con la finalidad de "emprender una gestión proactiva en materias de protección ambiental y de promoción del turismo sustentable" por la Resolución SAYDS Nº 1044/05.

En este marco, en ese mismo año la Secretaría de Turismo y Cultura de la Provincia de Jujuy contrató una Consultora para que realice un Plan de Desarrollo Turístico Sustentable, el cual fue presentado en el año 2006. Éste fue exigido por el Centro de Patrimonio Mundial de la UNESCO y el gobierno provincial se demoró seis años en realizarlo.

En 2010 la Secretaría de Industria de la Nación, el Instituto Nacional de Tecnología Industrial y el Ministerio de Producción de Jujuy ejecutaron acciones de articulación en pos del desarrollo de proveedores locales en minería, en el marco del Programa de Sustitución de Importaciones, a lo cual en los medios locales se denominó como "Impulso nacional y provincial al desarrollo local", señalándose que en dicha oportunidad, se expusieron experiencias exitosas locales del Departamento de Desarrollo de Proveedores de Mina Aguilar, Mina Pirquitas y Procesadora de Boratos y un plenario de empresarios e instituciones oficiales.

Ello, en un contexto en el que se evidencia la falta de garantías de autonomía de los municipios, dadas las deudas históricas que tiene la Provincia para con los mismos, la ausencia de aprobación de una Ley de Coparticipación que regule la distribución de recursos que se derivan a los gobiernos locales, la disminución del porcentaje que perciben los municipios, los recursos que llegan a la provincia que no se coparticipan, como los que corresponden a leyes específicas, los fondos de FONAVI, FONDO VIAL, POSOCO, FONDOS EDUCATIVOS y la falta de incorporación de las comunas a la obra pública a través del organismo de planificación del área, previsto en la Constitución Provincial Art. 78 incisos 1 y 2 y que no funciona, lo cual representa un obstaculizador a cualquier proceso de Desarrollo Local, favoreciendo el clientelismo y la dependencia de las regiones y localidades de la provincia.

El informe del Profesor de Ecología Rolando H. Braun, expresa que "el habitante puneño (1-2 x kilómetro cuadrado según el sector) está obligado a recorrer grandes extensiones, buscando leña; producen - él y otros- gran deterioro ambiental por esta causa". Ello indica sobre la devastación que se cierne sobre la región. A pesar de ello, "la mayor densidad de población humana, se tiene en la Puna Jujeña, en razón de las condiciones ambientales comparativamente menos desfavorables, dentro de un contexto regional muy exigente"(SecTur, 2005).



El clima de la Puna Jujeña identifica a esta región con el Sur de nuestro país, pero también la escasa población asentada en la misma es un elemento que les es común. A ellas se suman las difíciles condiciones para el acercamiento de los alejados poblados con los centros que cuentan con la infraestructura necesaria para resolver los problemas esenciales vinculados con la salud, la justicia, el comercio, la educación y demás parámetros que tomando en cuenta el desarrollo con que cuentan otras zonas del país, demuestran la necesaria intervención en materia de políticas públicas del Estado Nacional.



Mapa Físico - Mapoteca Argentina del Portal Educativo Educ.ar

En lo referente al clima, se la define como desértico frío o árido de alta montaña, con temperaturas extensas que van de  $-15^{\circ}\text{C}$  a  $+20^{\circ}\text{C}$  con valores medios en el mes de Julio entre  $0^{\circ}\text{C}$  u  $-2^{\circ}\text{C}$ . Las precipitaciones medias anuales en mm varían de menos de 100 (SO) a 300-400 (NE). Además se caracteriza por vientos intensos, granizo, nieve, gran amplitud térmica diaria, humedad relativa baja y sequías extraordinarias (Larrán, Buitrago, 1994; Larrán, 2001).

El potencial (aptitud) de uso de los suelos está definido por ganadería con camélidos y ovinos, presentando como problemas actuales el sobre pastoreo y la tala indiscriminada de queñoa, llarata, tola y otras; alta erosión y accesibilidad.

También se hace necesario mencionar, el informe del Programa de Acción Nacional de Lucha contra la Desertificación (PAN), de la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable del Ministerio de Salud de la Nación que describe con precisión la caracterización socioeconómica de la Puna Jujeña:

"Para el caso de la Puna, los procesos de desertificación están agravados y/o estimulados principalmente por factores de pobreza extrema, salud y supervivencia. Los problemas socioeconómicos sumados a la necesidad de alimentos y energía, para poder sobrevivir en esta zona de condiciones climáticas tan extremas, están estrechamente ligados a la degradación de estas tierras".

"Los problemas de salud de la mujer son muy graves y carecen de atención preventiva y curativa. Al ser el papel de la mujer muy importante en la actividad productiva y familiar, esta situación incide negativamente, provocando desestructuración familiar, abandono de

otras actividades y priorización de la sobrevivencia por sobre cualquier otro aspecto". En algunos casos el acceso a la escolaridad es dificultoso, sobre todo en la zona rural y los chicos desde los 7 y 8 años comienzan a trabajar en el campo o a cuidar hermanos menores como parte del sistema de subsistencia familiar.

"Los servicios básicos son escasos, prácticamente nulos en el medio rural y excepto en las ciudades, no se dispone de agua potable, luz y calefacción."

"Existen deficiencias en la atención a los problemas graves por parte de los organismos competentes, y aparecen roles nuevos desde las estructuras no gubernamentales, desde las organizaciones de base o por ejemplo desde Gendarmería Nacional, que colabora con Servicios médicos y odontológicos" (PAN, 2006).

La situación del empleo es grave y se expresa en desocupación, trabajo no remunerado (campesinas minifundistas) reducidas posibilidades de acceso al trabajo formal para la población activa, concentrándose estas posibilidades en el empleo público.

#### c) TAREAS TECNICO-OPERATIVAS EN CAMPO.

A fines de septiembre 2011 el equipo de campo en temas de clima, turismo rural, desarrollo rural y comunitario, resolvió que no resultaba oportuno iniciar de inmediato los trabajos de campo, toda vez que a fines de octubre 2011 habría elecciones generales en las diferentes jurisdicciones. En dichas situaciones se indica que, además de los sectores comunitarios y de la sociedad civil, los decisores gubernamentales son determinantes si lo que se pretende realizar se enmarca en un espacio de participación y respaldo institucional.

A partir de enero de 2012, se hicieron viajes a la zona de trabajo y reuniones con actores sociales comunitarios, con la finalidad de analizar las diferentes posibilidades que ofrecían las distintas localidades para conectar las estaciones automáticas en red, de tiempo real, conectadas a un servidor en la Facultad de Ciencias Agrarias de la UNJu, ello, en función del objetivo del Proyecto de Implementar acciones de capacitación y transferencia de recursos tecnológicos y de potenciar propuestas metodológicas en desarrollo local adecuadas a las características de las comunidades, en base a la participación plural, tomando clima como recurso para acciones de desarrollo local en turismo y a la vez establecer un sistema de registro climatológico aplicable al turismo local, debido a que la región presenta una fuerte debilidad y desactualización al respecto.

Las localidades donde se instalarán son las siguientes: Paso de Jama, Susques, Rinconada, Santa Catalina, Abra Pampa y una sexta a definir. El objetivo es, a través de un aplicativo informático, importar



los datos de las estaciones automáticas, transformarlos y almacenarlos en una base de datos normalizada, desde la cual se puedan realizar diferentes consultas e informes automáticos y donde toda la información meteorológica de estas estaciones quede almacenada de una manera ordenada e integrada con datos sobre, condiciones meteorológicas, eventos extremos, situaciones de riesgos climáticos en la región, lo cual permitirá desarrollar los estudios necesarios la determinación de índices turísticos climáticos para el desarrollo de las comunidades de la zona.

Mientras tanto y paralelamente, se realizó el trabajo de campo orientado a la elaboración del diagnóstico de situación de la Puna en sus diferentes dimensiones.

Una síntesis de las acciones y objetivos particulares logrados a través del trabajo de campo se expone en el siguiente Cuadro:

**OBJETIVOS PARTICULARES**

**LINEAS DE TRABAJO**

**ACTIVIDADES REALIZADAS**

Analizar las políticas y acciones de desarrollo local, basadas en la revalorización de los recursos naturales que se hayan desarrollado y desarrollen en la Región Puna, que contemplen la inclusión social de las comunidades originarias, teniendo en cuenta su eficiencia y eficacia para enfrentar y adaptarse a las particularidades contextuales y a las necesidades de las comunidades en cuestión, particularmente aquellas que incluyeron o incluyen al clima y al turismo como recurso.

Estudiar a través de un estudio de casos comparado, las experiencias de desarrollo local destinadas a comunidades originarias de la Región Puna en los últimos cinco años, describiendo la trayectoria de cada uno de ellos y sus resultados, principalmente en lo que respecta a inclusión social, mejora en las condiciones de vida, fortalecimiento de la comunidad originaria, relación entre sociedad civil – Estado y que contemplen a los recursos naturales/clima y Turismo entre sus componentes.

Establecer modelos de interacción entre los investigadores participantes de modo tal que se conformen marcos de análisis e interpretación abarcadores que tomen en cuenta enfoques de disciplinas diversas y niveles de análisis integrados.

Desarrollo Local e Inclusión social en comunidades originarias de la Puna Jujeña.

Clima como recurso natural para el desarrollo Turístico en Comunidades Originarias de la Puna Jujeña.

Sistematización Digital del Patrimonio Natural y Cultural de la Puna Jujeña – Tratamiento Informatizado del proceso de investigación – TICs.

Redefinición de Presupuesto e Inversión.

Finalización de Etapa Exploratoria. Reuniones de Trabajo.

Redefinición de Estrategias Metodológicas.

Profundización y/o Redefinición de Marco Teórico.

Reuniones y Coordinación con Agentes Co-participantes.

Toma de contacto y reuniones con referentes comunitarios.

Cumplimiento de trámites licitatorios y adquisición de Estaciones<sup>9</sup>.

Viajes a las comunidades.

Producción de Texto I: Marco Teórico.

Participación en Jornadas y Congresos.

Desarrollo de espacios de capacitación.

Viajes de trabajo de campo.

Coordinación con agentes comunitarios gubernamentales.

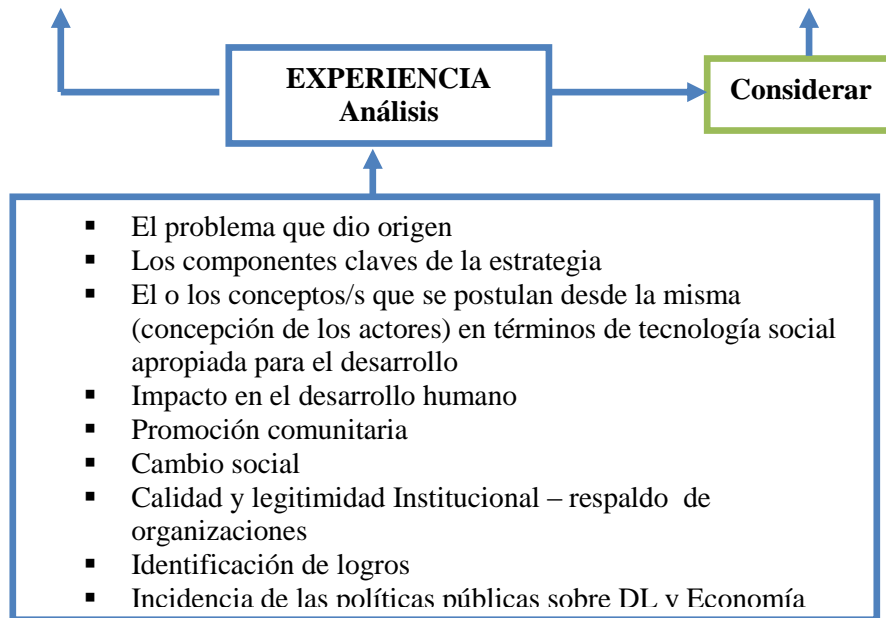
Coordinación de acciones técnicas relativas a clima y sociales.

<sup>9</sup> Las estaciones meteorológicas automáticas cuentan con los siguientes sensores: Temperatura de Aire: Sensor Digital 0.01° Certificado, Temperatura de Suelo: Sensor Digital 0.01° Certificado, Humedad de Aire: Sensor Digital 1% Certificado, Presión Atmosférica: Digital 16 Bits Certificado, Velocidad de Viento: Coperolas 0 a 170 KMH. +/- 1-5 M/S, Dirección de Viento: Veleta 16 Posiciones lógicas 64 digitales, -Precipitación: 0.2mm Canjilones. Cada equipo consta también de una sirena y luz indicadora de alertas tempranas, módulo Logger con hasta 45 días de memoria registrando 1 dato cada 15 minutos. Se ha decidido colocarles a cada estación meteorológica un panel solar de 5W con regulador, como fuente de energía, para evitar el daño por rayos en épocas de tormentas.-

d) ANÁLISIS DE EXPERIENCIAS DE DESARROLLO LOCAL EN LA PUNA JUJEÑA

El siguiente Cuadro (Max Agüero, Baldiviezo, 2009) expresa la definición del concepto de Desarrollo Local desde una perspectiva operacional aplicada al análisis de los casos que a continuación se exponen:

Concepto Central	Variables	Indicadores
<p>Desarrollo Local</p> <p>Es un objetivo y proceso que se alcanza a partir de condiciones endógenas propias del ámbito local proyectando crecimiento de actividades, producto y empleo, en vistas al sostenimiento del trabajo e ingresos de los miembros de una comunidad, al fortalecimiento y desarrollo sustentable de su territorio material y simbólico en condiciones de producción apropiadas.</p>	<p>Proyecto Integral</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Mejora condiciones de vida de una comunidad.</li> <li>▪ De manera sustentable</li> <li>▪ Abarcando aspectos materiales, sociales, simbólico culturales y políticos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Involucramiento de varios actores Sociales</li> <li>▪ Cooperación entre actores públicos y privados</li> <li>▪ Construcción de tejidos Institucionales</li> <li>▪ Inclusión de la realidad histórica - cultural y simbólica específica</li> <li>▪ Inclusión de las características del sistema productivo de cada región.</li> </ul>



Temática	Tipo de Estudio/Intervención	Organismo	Localización	Objetivo/s	Conclusiones/Logros
CRÍA COMUNITARIA DE VICUÑAS SILVESTRES.	Método etnográfico, con observaciones participantes y entrevistas en profundidad a informantes claves.	CONICET - Universidad.	Puna Jujeña (Cuatro Comunidades)	Estudiar la dinámica social en torno al aprovechamiento las vicuñas silvestres, a fin de generar información social de base para la toma de decisiones, que equilibren las necesidades económicas de las comunidades rurales y la conservación de la especie.	Aunque la posibilidad de fomentar el desarrollo local a partir del manejo sustentable de las vicuñas es una alternativa viable en términos biológicos y sociales, la evidencia actual indica que hoy en día son muy pocas las localidades que reúnen los requisitos mínimos para garantizar el éxito del manejo.
EXPLOTACION DE ROCAS SEDIMENTARIAS PRODUCTO DE LA ESTRATIFICACIÓN EN YACIMIENTOS EN BASE A UN PROYECTO DE DESARROLLO LOCAL BASADO EN EDUCACION Y DESARROLLO.	Estudio de Caso.	Universidad.	Puna Jujeña.	Estudiar la actividad minera de la laja en Jujuy, para analizar si las estrategias de apoyo seguidas por las políticas públicas y el sistema educativo en dicho contexto son adecuadas para incentivar la autonomía y el desarrollo local de esas comunidades.	Es imperioso incorporar al debate sobre políticas públicas la necesidad de un aprendizaje para el desarrollo con una especificidad local: la construcción de conocimientos pertinentes ; el diseño de un plan de desarrollo a partir de la voluntad colectiva; a pesar de los avances alcanzados, el programa fracasa en aspectos asociados a su implementación. Dificultades para comprender la mejor estrategia de las comunidades para mejorar su nivel de vida sin atentar contra su cultura y su ambiente. Salvo en muy pocas ocasiones el asociativismo que se pretende desde el gobierno no existe. Por otro lado, se observa una falta de conexión de los actores y cooperativas con la tecnología y las instituciones superiores de educación y apoyo. La mayoría de los productores desconocen métodos alternativos de extracción, procesamiento y comercialización.
PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Investigación Acción	Municipio.	Localidad de la Puna Jujeña.	Trabajar sobre líneas estratégicas: Llama como recurso local. Turismo, como proceso que	“A pesar que la propuesta es decisión compartida, es incomprensible, porque hay gente que no entiende por qué derivamos gestiones del intendente a otras

				<p>debe nutrirse de políticas locales fuertes a través del trabajo conjunto con todas las instituciones, mayores inversiones en turismo. Implantar como política, dar acceso al crédito a pobladores locales. Promover que los pobladores sean administradores de los proyectos de desarrollo. Establecer un Proyecto de desarrollo local a través de la Red Puna (Municipios de la Puna) y los centros vecinales como base del mismo.</p>	<p>instituciones. Pretendemos delegar poderes, para compartir poderes que transparenten la gestión y es imposible pensar que los gobiernos locales puedan llevar adelante un proyecto así sin la participación de Consejos Consultivos, espacios fundamentales para el Desarrollo Local, para generar capacitación con mirada estratégica.</p> <p>Estamos muy sumidos, lo cual nos vuelve sumisos, tomando decisiones en la coyuntura y no sobre lo estructural”.</p> <p><b>LOGROS:</b>  Se incrementó participación comunitaria.  Se instaló el tema del Desarrollo Local en participantes cercanos a la gestión municipal.  Se conformó un Equipo Técnico Local al servicio de la comunidad que acompaña la formulación y desarrollo de los emprendimientos productivos. Se organizó la Feria Andina de la Llama.  Se recibió apoyo del Gobierno provincial para Obra pública.  (Es una localidad que recibe 53 mil pesos para atender a 15 mil habitantes. Hay municipios que cuentan con 4 mil habitantes y reciben más de 200 mil pesos).</p>
RED PUNA	Investigación Acción	RED PUNA <sup>10</sup>	Quebrada y Puna Jujeña	<p>Luchar por la Soberanía Alimentaria y la Reforma Agraria Integral, sobre los siguientes Principios:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Promover el desarrollo sustentable de la Puna, Quebrada y Valles, a través del fortalecimiento de las</li> </ul>	<p><b>LOGROS:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- En lo productivo, se logro producir papa, maíz, habas y verduras, cría llamas y ovejas, tejido y artesanías.</li> <li>- Gestiones para la restitución y entrega de tierras comunitarias (en Quebrada y Puna)</li> <li>- Conformación, junto con otras organizaciones del país, del Movimiento</li> </ul>

<sup>10</sup> Se resalta debido a su importancia como actor social en el marco provincial y regional. Se autodefine como una agrupación de pequeños productores campesinos semiproletarios de tradición indígena -generalmente trabajadores de la industria azucarera y tabacalera de la Quebrada y de la Puna- cuya misión es el desarrollo regional.

				<p>organizaciones de base, potenciando la participación de sus actores. Fortalecer dentro del ámbito de la Red, la construcción de relaciones democráticas, solidarias y de respeto por la diversidad, creando lazos de afecto y reconocimiento mutuo. Consolidar espacios de trabajo y articulación de estrategias con diferentes sectores, en el ámbito regional, provincial y nacional. Promover y revalorizar la identidad cultural, costumbres y tradiciones según las han transmitido sus ancestros.</p>	Nacional Campesino Indígena (M.N.C.I)
<p>ARQUITECTURA: Las formas locales de la construcción.</p>	<p>Investigación Participativa</p>	<p>Programa de Voluntariado Universitario</p>	<p>Dos localidades de la Puna Jujeña</p>	<p>Busca el aprendizaje de la construcción con tierra desde los saberes locales de algunas comunidades de la Puna, a través del intercambio que se pueda producir entre los estudiantes, sus Docentes y los pobladores de las comunidades en cuestión.- Favorecer el reconocimiento de los saberes locales sobre la construcción con tierra, entre otros temas, e incorporarlos de alguna manera a la formación académica</p>	<p>Se verifico que es posible adquirir un perfeccionamiento universitario en un trabajo de campo, prestando servicios y ayudando a resolver carencias (universitarias y de las otras). En el campo de la investigación, el equipo ha aportado una nueva lectura de las modalidades del asentamiento territorial y de las formas de pastoreo con sus desplazamientos estacionales. Una importante verificación de los sistemas de producción y de los equilibrios ecológicos en el espacio domestico, les ha permitido contemplar modalidades de unidades dispersas y diseminadas especialmente que constituyen, sin embargo, una unidad de control territorial.- En lo operativo, el equipo de estudiantes y pobladores han trabajado sobre 22 unidades que integraban domicilios y puestos transitorios, analizando no solamente la</p>

					pertinencia funcional de los mismos sino también las técnicas y saberes constructivos que ellos ponían en evidencia.
RED DE TURISMO CAMPEÑO EN LAS SALINAS GRANDES DE JUJUY Y SALTA	Autogestión y participación comunitaria <sup>11</sup> .	Fundación Programa Andes Tropicales, BID-FOMIN y las Comunidades involucradas.	Localidades ubicadas alrededor de las Salinas Salto-Jujeñas (Puna): integrada por 8 comunidades aborígenes (Pozo Colorado, Rinconadillas, Alfarcito, Sausalito, Santa Ana, Barrancas, Susques y Cerro Negro) pertenecientes a los departamentos Cochino, Susques (Jujuy) y La Poma (Salta).	Trabajar en conjunto, sumándose a una actividad, como es el turismo. Ofrecer a turistas la posibilidad de compartir la vida doméstica campesina; realizar avistaje de la fauna silvestre y flora autóctona. Ofrecer a los visitantes, platos típicos de la región, realizar paseos con reconocimiento paisajístico y difusión de costumbres locales.-	Incremento de visita de turistas y diversificación de oferta. Incremento de ingreso familiar en un 25%. Para las familias participantes del proyecto y en relación a las no participantes, se aumentó el número de habitaciones por vivienda, se incorporó el servicio de agua en domicilio, se disminuyó el uso de leña y del fuego al piso, y se recuperó arquitectura y técnicas tradicionales de construcción. Actualmente se cuenta con servicios turísticos en 8 comunidades: 9 posadas, 7 comedores, 3 salones de té y 3 centros de artesanías) con capacidad para 50 plazas. La red actualmente cuenta con 19 circuitos y travesías, 19 actividades en las comunidades y 15 festividades. Las mujeres y los jóvenes constituyen la mayoría de los empresarios. Inventario del patrimonio natural de la región con la participación activa de las comunidades. Se capacitó a guías locales haciendo especial énfasis en la conservación del ambiente de puna y en las normativas de las áreas protegidas vecinas. Se realizaron guías de plantas, usos tradicionales y de fauna, especialmente avifauna. Se fomentó una cultura de revalorización y conservación de la flora y fauna local.

<sup>11</sup> Consiste en el Modelo metodológico de trabajo propuesto por la Fundación Programa Andes Tropicales (PAT) el cual desarrolla capacitaciones a familias beneficiarias en temas de turismo comunitario, en planes de negocios y gestión de micro-empresas y facilitando micro-créditos.



d) LAS ESTRATEGIAS DE REPRODUCCIÓN Y LAS SIGNIFICACIONES IMAGINARIAS SOCIALES

En este contexto, las condiciones de vida simbólico-materiales en que se desenvuelven los habitantes de la Puna, entendemos se expresan fundamentalmente y en forma integrada en el Modo de Producción y reproducción económico-social, entendiendo por éste, al conjunto de las fuerzas productivas y las relaciones simbólicas y materiales que los grupos y/o las Unidades domesticas de una determinada sociedad, establecen entre sí para producir los bienes necesarios para su desarrollo<sup>12</sup>.

Ello implica abordar a los grupos humanos en su peculiaridad contextual y en sus formas socio-organizacionales, para el caso, en tanto Unidades Domésticas, o sea, como formas de organización productiva, rural o urbana, que expresan modelos alternativos de racionalidad, producción, acumulación, intercambio, distribución y consumo orientados a la reproducción de sus vidas y a la reproducción ampliada de sus relaciones inter-domésticas y comunitarias, cuyos límites y cualidad, están dadas por la subsunción indirecta formal y la subsunción directa real, lo que implica el análisis de las dimensiones propuestas a continuación, modo de intercambio de los productos materiales y simbólicos, conformación de los grupos humanos y de la unidad doméstica, su ubicación y posibilidades de acceso a bienes y servicios en el sistema de producción, espacios de adscripción al Trabajo, insumos y obtención de recursos, sistemas de acumulación, características de las relaciones entre propiedad económica, medio de producción y productor, procesos de trabajo, transformación tecnológica, transformación del proceso laboral domestico, existencia y lógica de las formas de producción.

Con ello, se pretende captar el proceso de desarrollo que viven estas comunidades en el marco local, regional, nacional y sus relaciones con los factores externos, desde una perspectiva histórica y en su estadio actual de desenvolvimiento.

Si bien pueden identificarse particularidades en las diferentes localidades que integran la Puna Jujeña, es también cierto que existen elementos comunes u homogéneos generales que dan cuenta de los procesos de reproducción social y de constitución de las significaciones imaginarias sociales de las comunidades, grupos y actores sociales que la integran.

En el plano de la sociedad y sus articulaciones, se constata que se trata de una sociedad, principalmente agrario-pastoril, cuyo tradicionalismo se manifiesta a través de sus prácticas

---

<sup>12</sup> Se entiende al desarrollo, como un proceso de cambio, de formaciones sociales, a través de la transformación de las fuerzas productivas, en tanto el primero constituye un conjunto de fases y condiciones de posibilidad para la transformación de las formaciones simbólicas y sociales y de las relaciones de producción a través de la acción o práctica social colectiva o de la ampliación de capacidades públicas, produciendo y reproduciendo la concreción real de una sociedad determinada.-

materiales con transformaciones impuestas por el desarrollo del capitalismo periférico y la persistencia de antiguas relaciones entre sociedad y naturaleza, asociadas con una débil estructuración económica territorial.

En el cuadro general, se observa una sociedad marginal, excluida por diferentes motivos de la relación sociedad puneña y extra-puneñas, en el proceso de consolidación del capitalismo, circunstancia que originó la articulación asimétrica con los sectores agroindustriales salto-jujeños, en la cual, la incorporación de capitales a la Puna, no generó cambios sustanciales en las condiciones básicas de su población.

Estas características, necesariamente remiten al concepto teórico-metodológico de condiciones de vida, para el análisis de este sector de la realidad, entendiendo que la misma se expresa fundamentalmente a través del Modo de Producción y reproducción económico-social, conjunto de las fuerzas productivas y las relaciones simbólicas y materiales que los grupos y/o las Unidades domesticas de una determinada sociedad, establecen entre sí para producir los bienes necesarios para su desarrollo<sup>13</sup>.

Las comunidades a las cuales se aproximó, coparticipan de un espacio común, la Puna Jujeña. En tal sentido y desde el punto de vista ambiental, la Región se caracteriza por sus condiciones extremas para el desarrollo de la vida cotidiana, para la producción material y de insumos para la reproducción de la existencia.

Desde el punto de vista económico productivo y socio-demográfico, todas se caracterizan por ser comunidades pequeñas, rurales o semi-rurales y de bajo nivel de tecnificación para el desarrollo de la producción local.

Históricamente, constituyen comunidades estructuradas sobre la base de población originaria<sup>14</sup> que paulatinamente se fue desestructurado por crecimiento del mestizaje, lo cual no jugó como elemento contrario al surgimiento de movimientos reivindicativos de la condición de pueblos originarios y de su identidad como tales, lo cual manifiesta por lo menos para ciertos grupos locales, la existencia de una significación imaginaria específica, ligada a la significación de autonomía colectiva o acción política orientada a la autonomía.

---

<sup>13</sup> Son las relaciones que los individuos producen, es decir las relaciones sociales que establecen los productores entre sí, las condiciones en que intercambian sus actividades y participan en el proceso productivo [...] para actuar en común y establecer un intercambio de actividades a la vez que se relacionan con la naturaleza y efectúan la producción. Estas son el principal subconjunto de las relaciones sociales [...] y dependen del desarrollo de las fuerzas productivas de la sociedad pero también y en relación dialéctica, de las estrategias de reproducción social y de las significaciones sociales imaginarias existentes en una determinada sociedad, en un tiempo determinado.-

<sup>14</sup> Jujuy es una de las provincias con mayor población originaria o descendientes en alto grado de las comunidades que poblaron el territorio hace ya varios miles de años. Hoy numéricamente existe más población originaria que al momento de la conquista. Según el Censo Nacional de pobladores que se reconocen originarios realizado en el año 2004, entre las nacionalidades Ava Guaraní, Diaguita, Kolla, Omaguaca, Quechua y Tupí Guaraní sumaban aproximadamente 35.000 pobladores.

Ahora bien, las particularidades que fueron conformándose a través de los procesos de transformación históricos en cada comunidad y éstos expresados en forma sintética, permiten describir las siguientes relaciones, tomando como referencia el tratamiento operativo del concepto teórico-metodológico antes referido, que se plasma en el siguiente Cuadro (Max Agüero, Baldiviezo, 2009).

<b>Condiciones de Vida</b>	<b>Modo de Producción y Reproducción Social</b>	<b>Formas Socio-organizacionales</b>	<b>Características de las Unidades Domésticas</b> Reproducción de la Vida Relaciones Comunitarias	<b>Transformación del proceso Doméstico</b>
		<b>Formas de Organización Productiva</b>	Modelo de Producción, Acumulación, Intercambio, Distribución y Consumo  Subsunción Indirecta Formal  Subsunción Directa Real	Modo de Intercambio Posibilidades de Acceso a Bienes y Servicios Espacios de Adscripción al Trabajo Sistemas de Acumulación Relaciones entre Propiedad Económica, Medios de Producción y Productor Procesos de Trabajo Transformación Tecnológica
	<b>Desarrollo</b>	<b>Proceso de Cambio</b>	Ampliación de Capacidades Públicas	Conformación de Grupos Comunitarios

A través del análisis de los componentes operativos del mencionado concepto, se puede consignar que en su particularidad contextual, los grupos humanos que conforman las comunidades se caracterizan por ser del tipo rural y semi-rural, de escaso número de habitantes, descendientes de pueblos originarios y con organizaciones representativas de esta última característica, ubicadas en un medio ambiente de tipo árido y desértico propio de la zona Puna (Entre 3000 y 4000 MSNM), mientras que las Unidades Domésticas se caracterizan en términos generales por estar compuestas por familias numerosas, monogámicas, consanguíneas y conyugales, con una media de integrantes

de entre cinco y siete miembros. Ello muestra que las pirámides poblacionales son de tipo progresiva y de crecimiento constante, lo cual a su vez denota las tendencias en cuanto a natalidad y mortalidad. De este modo, se expresan las formas socio-organizacionales y por ende las formas de organización productiva y reproductiva de las mismas.

Esto supone la institucionalización de modelos alternativos de racionalidad, asociados a los cambios y tensiones que se establecen entre formas organizacionales y productivas tradicionales y actuales, dadas las condiciones del contexto. Predominan por lo tanto formas de producción, acumulación, intercambio, distribución y consumo actualizados que modifican la vida cotidiana y dinámica social de los sujetos y la reproducción de la vida de los integrantes de las comunidades y de las Unidades Domésticas.

Tal cuestión, se refleja en los espacios de adscripción al trabajo fuera del sistema agro-productivo, la incorporación de la mujer a actividades laborales fuera del ámbito intra-doméstico, mujeres que continúan con actividades propia de la cultura y estilo de vida de las comunidades, pero orientadas, ahora a la comercialización de estos productos y en la búsqueda de la obtención de un ingreso que redunde en beneficio de la economía de la unidad doméstica, la precarización e informalización del trabajo, incorporación de los sujetos a planes sociales y pensiones no contributivas, búsqueda de alternativas de sobrevivencia de acuerdo a las variaciones que van sufriendo las condiciones de posibilidad en la producción y la manutención de la unidad doméstica, la temprana edad en la que los sujetos se incorporan al trabajo, la inclusión de los pobladores como empleados dependientes del Estado comunal y provincial y la presencia de actividades laborales especializadas tales como mecánicos, agentes sanitarios y maquinistas, el trabajo en la explotación de recursos naturales a través de formas cooperativas, etc., lo cual refleja la reproducción ampliada de sus relaciones inter-domésticas y comunitarias. En su integridad y síntesis, estas características, en términos de límites y cualidad, expresan los procesos de subsunción indirecta formal y la subsunción directa real.

Por su ubicación de campo, las condiciones de estas comunidades, las necesidades centrales, las acciones derivadas de algunas políticas, la intervención de algunas organizaciones no gubernamentales y la iniciativa propia de los pobladores, muestran que el acceso a bienes y servicios en el sistema de producción presentan dificultades.

En salud, la totalidad de las comunidades cuentan con Puestos de Salud, ronda semanal, gira médica mensual y cobertura de vacunación completa, lo cual da cuenta de la accesibilidad y del nivel de salud de los grupos humanos, ya que se identifican solo enfermedades de tipo estacional. La cobertura de obra social está cubierta para el caso de los trabajadores en relación de dependencia, jubilados y personas que han accedido a planes especiales, quedando los miembros de

las unidades domésticas cubiertos por los servicios de los mismos, si bien, por la ubicación espacial de los mismos, el uso frecuente de esos servicios se ve restringido.

Los insumos y obtención de recursos de aplicación a la vida cotidiana, se realiza a través de producción mínima propia, la existencia de pequeños comercios en cada comunidad y a través de vendedores ambulantes aunque en las localidades más grandes se pueda identificar red de comercio formal.

El sistema de acumulación en estas comunidades, está reducido al sistema predominante de producción, la subsistencia y el empleo dependiente, los planes sociales y la actividad informal cuentapropista, lo cual pone en evidencia las relaciones entre propiedad económica, medio de producción, productor y procesos de trabajo.

En este contexto y dado el impacto de los procesos económicos y el impacto de la globalización, la transformación tecnológica, la transformación del proceso laboral domestico y la existencia de nuevas lógicas de producción, quedan evidentes, destacando que en algunas, se pueden encontrar ciber, cabinas telefónicas, alojamientos especialmente orientados a la recepción de turistas, telefonía celular, televisión satelital, restaurantes, instalación de redes eléctricas y cloacales, entre otros.

Para el caso de las viviendas, puede observarse el impacto de la incorporación de nuevos recursos materiales, tales como el reemplazo del adobe por bloque, chapas en reemplazo de torta de paja y barro, cerámicos, etc.

Estas características generales sintetizadas y las particulares descriptas, dan cuenta que es posible reconocer que el proceso general de desarrollo contemporáneo en la Región, requieren de la inserción de políticas efectivas y no virtuales que generen condiciones de posibilidad para la transformación y el desarrollo general y endógeno de estos espacios poblacionales.-

## **Síntesis**

1. El espacio social de la Puna, coparticipa de un proceso de transición y coexistencia de modelos de producción tradicionales y aquellos propios de la economía capitalista periférica, lo cual da cuenta de la existencia tensional de diferentes formas de capital y con ello de la transformación de las estrategias de reproducción, en el marco de la desnaturalización y cuasi-ruptura de los lazos naturales y de las lealtades primarias de base familiar, lo que impuso la búsqueda individual de modos de subsistencia.

2. En tal contexto, la propia lógica de la reproducción social, produce procesos de inclusión/exclusión sometidos a las propias estrategias de reproducción que los agentes construyen

de acuerdo a los recursos posibles para el espacio material y simbólico, caracterizándose éste por grandes contingentes poblacionales excluidos en los términos que el sistema define en el actual proceso de desarrollo social.

3. A la par ciertos grupos sociales, constituidos en actores sociales y sobre la base de determinadas significaciones sociales imaginarias, de sus particulares inversiones en términos de reproductibilidad de su patrimonio y posición social, se alejan del capital objetivado y codificado, generando estrategias de reproducción que retoman las lealtades primarias de base familiar/grupal/social, expresadas en principios y valores en la búsqueda de autonomía, sea ésta dentro de las reglas del sistema (Turismo Económico) o en resistencia al mismo (Red Puna), con explicitación de identidad (Pueblos Originarios) adecuadas a las características de los modelos de desarrollo asumidos.

4. Estas expresiones, de acuerdo a la lógica de cada grupo social, muestra las maneras de “ser hombre” y como se distribuyen o construyen las clases de oportunidades de acceso a los recursos/capital del sistema y a la proyección de los poderes diferenciales y en ello, a los beneficios materiales y simbólicos disponibles.

5. Si la desterritorialización que produce el capital, se observa en amplias dimensiones del espacio social, en los grupos/actores sociales mencionados en el punto 4. La territorialización recuperada, se expresaría en sus sistemas simbólicos que se reflejan en esos principios y valores, pero fundamentalmente en la significación particular social imaginaria de autonomía.

6. Si se observan las experiencias de desarrollo local, puede señalarse que las mismas responden a categorías generales, surgidas del ámbito gubernamental, las construidas desde organizaciones de base, las surgidas a partir de redes sociales no gubernamentales y las originadas desde el ámbito universitario. Entre ellas, las metodologías varían, según sean de autogestión, las que se encuadran en modelos de investigación participativa, investigación acción y aquellas que responden a modelos tradicionales de investigaciones básicas. Todas relativas a las actividades productivas locales y/o asociados al turismo. Estas últimas, solo enunciativas, coinciden en señalar las posibilidades de desarrollo local, pero también las pocas condiciones en términos de condiciones mínimas para garantizar éxito, la necesidad de incorporar a la agenda de políticas públicas el aprendizaje para el desarrollo local, la necesidad del diseño de un plan de desarrollo a partir de la voluntad colectiva, dificultades de índole operativas, la falta de conexión de los actores y la ausencia de recursos técnicos. Las experiencias exitosas, parten de proyectos de redes no gubernamentales, basadas en un enfoque económico/comercial y aquellas basadas en grupos/actores sociales y soportadas en principios de reivindicación y transformación social (Reforma Agraria Integral y Soberanía Alimentaria).

7. Estos datos ponen en evidencia la política pública “errática” o “intencional” que mantiene el modelo de desarrollo provincial al respecto, ya que por un lado, a partir de las condiciones de producción de dicho modelo emergen los grupos sociales autogestionarios de resistencia no asociados a los intereses gubernamentales que explicitan la fuerza de innovación y recreación de la acción social en relación a las instituciones y formas sociales, si bien y con mora va surgiendo legislación indirecta y en menor cantidad y cualidad directa relativa al desarrollo local. La misma no orienta ni otorga sustentabilidad ni sostenibilidad a las acciones de desarrollo local, aunque en el discurso se le asigne importancia al mismo.

8. Los grupos sociales de la Puna al expresar modelos alternativos de racionalidad, producción, acumulación, intercambio, distribución y consumo orientados a la reproducción de sus vidas y a la reproducción ampliada de sus relaciones inter-domésticas y comunitarias, expresan fenómenos de subsunción indirecta formal y de subsunción directa real, los que a su vez dan cuenta de los procesos de reproducción social y de constitución de las significaciones imaginarias sociales de las comunidades, grupos, sujetos y actores sociales. Los procesos de coexistencia de modelos de producción agrario-pastoril y los propios del capitalismo periférico, los ubican en situación de sociedad marginal en articulación asimétrica que no genera cambios sustanciales en sus condiciones básicas de vida. Tal tensión se expresa en las diferentes dimensiones mencionadas y ejemplo de ello es el siguiente relato de una de las entrevistadas: “[...] nosotros vivimos en un choque de dos culturas, eso es muy clarito. Hay gente que ha tenido la posibilidad de estudiar y entender lo que pasa y como hay que buscar la plata para sobrevivir o mejorar su vida, que para nosotros es adaptarnos aunque eso implique que se trabaje por poca plata o que salgamos a entretener a los turistas, pero son muy pocos los que están en esas condiciones porque aquí lo que solo se puede esperar, son las dádivas de los políticos... nunca hubo una política de mejorar nuestras vidas en forma general...”.

9. En la idea de desarrollo local en ninguno de los casos no está asociada al clima como recurso significativo del turismo y el mismo desarrollo local cuando se refiere al turismo en forma particular, es presentado como una actividad que puede generar muchos puestos de trabajo a bajo costo y principalmente a generar mercado de artesanías, producciones locales y a revalorizar las festividades autóctonas, si bien sabemos por estudios de corte antropológico, que la valoración que otorgan los pobladores a estas acciones son contrarias a las enunciadas por los documentos oficiales, o sea, que no revalorizan las costumbres, patrimonio y cultura de la región, sino por el contrario la mercantilizan. (Ejemplo de ello, es lo que expresa un informante: “la incorporación en el año 1996 de la ceremonia de la Pachamama en el calendario cívico y educacional provincial - Ley N°4927/96- ha producido que la misma pase del ámbito privado -de cada unidad domestica- al



público, produciendo en ocasiones una distorsión del sentido que dicha ceremonia tiene para los pueblos originarios. De acuerdo al relato, en los últimos años la referencia a este ritual se ha diversificado y se habla a la vez de fiesta, ceremonia, festival folclórico y se convoca a la población a participar de ésta como una actividad de entretenimiento”). Caracterización estereotipada y romántica que muchas veces se hace del norte, de la Puna y otras regiones de la provincia a través de la cual se promueven identidades cosificadas, estereotipos del pasado para el presente a partir de las cuales, se crean aparentes armonías, ahora productivas para el mercado turístico (Salleras, 2011).

10. Las experiencias oficiales y los mismos documentos de este ámbito dejan al descubierto la falta de articulación entre desarrollo local, desarrollo económico y cultural y actividad turística al ser puesta fundamentalmente en mercado, sin considerar las capacidades locales de organización y gestión del sitio y sin prever los recursos financieros necesarios para establecer un desarrollo sustentable que genere beneficios para la población local.

11. Dicha puesta en mercado del turismo y su expansión en la región, convirtió a sectores de población en “nuevos mendigantes”, equivalentes a los “nuevos pobres” y a la población en general en condiciones dificultosas de impulsar sus propios emprendimientos de turismo, dado la falta de políticas y recursos destinados a la población local, quedando la actividad en términos estructurales, en manos de quienes tuvieron y tienen recursos económicos para desarrollarla.

12. A su vez, el crecimiento de la actividad turística ha producido un déficit de servicios básicos e infraestructura (agua, cloacas, energía eléctrica, recolección de residuos) los cuales ya son exiguos en la zona. Ello, dado que no hubo una planificación en el ámbito local, municipal, de cómo se iba a hacer el crecimiento de estos pueblos. (Hoy, uno ve casos particulares como por ejemplo Purmamarca, hoteles que están a medio metro de una ruta nacional. Si uno pregunta quién lo autorizó, ahí entramos en un gran dilema), lo cual expresa que no se ha impulsado una política de ordenamiento territorial que permita regular y ordenar el desarrollo de la región (Salleras, 2011).

13. Hasta el momento, el uso del término "desarrollo sustentable" ha sido más retórico que de real aplicación.

14. Desarrollo Local, Turismo e Inclusión Social puso en evidencia una situación compleja acerca de la regularización de la propiedad de las tierras de comunidades indígenas como así también los reclamos de vivienda de nuevos y viejos pobladores, en una provincia que a 2002 es la mayor en tenencia precaria de la tierra del país (Informe del CELS, 2002).

De lo expuesto, surge el interrogante sobre qué desarrollo se quiere, cómo y quiénes deben llevarlo a cabo, teniendo en cuenta que el turismo no es una actividad inofensiva, sino que genera impactos sobre el territorio, moldea las relaciones socio-económicas locales y que sin regulación por parte del Estado puede dar lugar a procesos insostenibles a corto, mediano y largo plazo, por lo que:

“el proceso general de desarrollo histórico en Argentina y sus formas y estrategias de reproducción social, refleja desigualdades regionales y asimetrías internas de tipo estructural, lo cual, desde el punto de vista cualitativo supone que según el patrón de desarrollo, de funcionamiento de las instituciones democráticas y de las construcciones y formas o estrategias de reproducción subjetivas/objetivas de diferentes sectores poblacionales, no se asegura “per se” que el desarrollo local y sus medios instrumentales, superen la relación tensional inclusión/exclusión social y política, ni el fortalecimiento y la profundización de los derechos humanos y civiles”.-

## Referencias

- ARAMAYO, C. (2008). "Situación económica, social y política de Jujuy: Algunos Temas". *El OJO de la Tormenta*. Recuperado el 5 de septiembre de 2011 de <http://www.elojojuy.com.ar/index.php?pag=2&art=54>
- AROCENA, J. (1997) "Globalización, Integración y Desarrollo Local: apuntes para la elaboración de un marco conceptual". *Revista Persona y Sociedad*. ILADES. Santiago de Chile.-
- BIELZA DE ORY, V. (1994). "*Geografía general*". Madrid, España: Editorial Taurus.
- BOURDIEU, P. (2004), "*Reproduction Interdite. La dimensión symbolique de la domination économique*". *Estudes Rurales*. Barcelona, España: Anagrama.-
- BOURDIEU, P. (2011). "*Las Estrategias de la Reproducción Social*". Trad. de GUTIERREZ, A. B. Buenos Aires, Argentina: Siglo XXI Editores.
- BUITRAGO L.G. - LARRÁN, M.T. (1994) "El clima de Jujuy". Argentina: Dirección de Imprenta de la Universidad Nacional de Jujuy.
- CASTORIADIS, C. (1988) "Lo Imaginario: La creación en el dominio Histórico Social". Barcelona, España: Editorial Gedisa.
- CASTORIADIS, C. (1989). "*La Institución Imaginaria de la Sociedad*". Volumen I y II. Barcelona, España: Editorial Tusquets.
- CRISTIANO, J. (2009). "Lo social como Institución Imaginaria: Castoriadis y la Teoría Sociológica". Argentina: Editorial Eduvim Editorial de la Universidad de Villa Maria, Córdoba.
- DACHARY, A. & ARNAIZ BURNE, S. M. (2006). "El estudio del turismo: ¿Un paradigma en formación?". *Estudios y Perspectivas en Turismo*, Centro de Investigaciones y Estudios Turísticos Argentina. Vol. 15, núm. 2.-
- GARCÍA MORITAN, M. & CRUZ, M. B. (2011). *Comunidades originarias y Grupos Étnicos de la Provincia de Jujuy*. Tucumán, Argentina: Ediciones Subtrópico.

HANN, J. (2010). *Manual de Climatología*. Volumen I. (Reimpr). Edición BiblioBazaar.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (2010). Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda,

LARRÁN M.T. (2001). 3° Capítulo: “Clima”. En: BRAUN WILKE, R.; SANTOS, E.E.; PICCHETTI, L.P.; LARRÁN, M.T.; GUZMÁN, G.F.; COLARICH, C.R.; CASOLI, C.A. “*Carta de aptitud ambiental de la Provincia de Jujuy - Escala 1:250.000*” - ISBN: 950-721-145-A. Colección: Arte-Ciencia - Serie: Jujuy en el Presente. Jujuy, Argentina: Editorial LUKAR.

MAX AGÜERO, E. & BALDIVIEZO, L. (2009) “*Experiencias de Desarrollo Local en la Región NOA*”. En HERAS, Ana Inés & BURIN, David (Edit.). “*Trabajo, Desarrollo, Diversidad: Políticas y Metodologías de Desarrollo Local con acento en la Generación de Empleo, Trabajo e Ingresos*”. Buenos Aires, Argentina: Ediciones CICCUS – Ediciones Incluir.

MORALES, G. R. & ARANCIO DE BELLER, M. (2004). “*Proyecto de Ley “impuesto a las transferencias de los combustibles líquidos, exención para la región de la PUNA jujeña*”. Dirección Publicaciones - Secretaría Parlamentaria. Senado de la Nación Argentina. Recuperado el 30 de noviembre de 2011 de: [http://www.senado.gov.ar/web/proyectos/verExpe.php?origen=S&tipo=PL&numexp=2231/04&nro\\_comision=&tConsulta=3](http://www.senado.gov.ar/web/proyectos/verExpe.php?origen=S&tipo=PL&numexp=2231/04&nro_comision=&tConsulta=3)

SECRETARÍA DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE – SayDS- Ministerio de Salud y Medio Ambiente. Presidencia de la Nación Argentina (Mayo de 2006). “*Tercer Informe Nacional para la Implementación de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación*”. Recuperado el 5 de octubre de 2012 de: <http://www.ambiente.gov.ar/archivos/web/DCSyLD/File/III%20Informe%20Nacional%20Mayo%202006.pdf>

REBORATTI, C. (1994). *La naturaleza y el Hombre en la Puna*.

SALLERAS, L. (2011). “Territorio, turismo y desarrollo sustentable en la Quebrada de Humahuaca - Paisaje y naturaleza al servicio de la práctica turística”. Documento base. *Estudios y Perspectivas en Turismo*, 20, N° 5. Ciudad Autónoma de Buenos Aires – Universidad de Buenos Aires.

Secretaría de Turismo de la Nación Argentina (2005).