

LA IMPLEMENTACIÓN DEL ACUERDO PAZ EN COLOMBIA: UNA REFLEXIÓN DESDE ZONA VEREDALES TRANSITORIAS DE NORMALIZACIÓN (ZVTN)

por Samuel Rojo Cabrales¹

RESUMEN

En este artículo, en primera medida, se resalta la importancia de las Zonas Veredales Transitorias de Normalización (ZVTN), una figura transicional confinada en el Acuerdo de paz que pretende garantizar el tránsito idóneo de las FARC a la vida civil. Estas zonas, constituyen el primer acercamiento de la guerrilla a institucionalidad colombiana. En segunda medida, se analizan los problemas actuales que se desprenden del proceso de consolidación de dichas zonas a la luz de sus causas, en las cuales, se pone en entredicho la voluntad del gobierno para el logro efectivo de la implementación del acuerdo de paz. Por último, se hacen unas reflexiones finales, desde la observación participante del autor, en la ZVTN del municipio de Icononzo, ubicada al nororiente del departamento del Tolima, en la cual, se presentan profundos retrasos en la consolidación de la zona.

Palabras Clave:

Zonas Veredales Transitorias de Normalización, Acuerdo de Paz, Reincorporación, FARC, Implementación.

ABSTRACT

In this article, in first step, is highlighted the importance of the Transitional Standardization Rural Zones (ZVTN), a transitional figure confined in the Peace Agreement, which pretends guarantee the suitable transit of the FARC forward the civil life. These zones, constitute the first approach between the guerrilla and Colombian institution. In second step, it is analyzed the actual problems which has triggered in the consolidation of the mentioned Zones under the light of its causes, in which, is put in consideration the will of the government for the effective achievement in the Peace Agreement implementation. Ultimately, this article makes a finally reflections, from the participatory observation of the author, at the ZVTN in municipality of Icononzo, located to the northeast of the department of Tolima, in which there are serious delays in the consolidation of the area.

Introducción

Colombia atraviesa por un momento clave en su historia reciente, el futuro de un país en paz ya no depende de la aprobación vía plebiscito del Acuerdo de Paz sino de la implementación de lo pactado con las FARC (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia) a través de la acción de la política pública gubernamental. Sobre esto último, versan las reflexiones que sustentan este artículo, toda vez que la capacidad institucional para cumplir con lo establecido en el Acuerdo está en duda, con lo acontecido en el proceso de contratación

¹ Politólogo enfocado en temas conflicto armado colombiano y construcción de paz. Investigador asociado en temas de memoria histórica y minería ilegal. Correo: samuel.rojo@urosario.edu.co

pública y posterior consolidación de lo que serían las Zonas Veredales Transitorias de Normalización (ZVTN) como se explica a continuación. Las ZVTN son aquellos lugares donde las FARC están empezando su tránsito a la vida civil, equivalen a menos del 0,1 % de las extensiones territoriales de las 30.000 veredas que existen en el país, y aunado a ello, también son los espacios donde se evidencian los resultados que arroja la implementación, una vez fue aprobado el Acuerdo de paz el pasado 30 de noviembre del 2016 en el Congreso de la República de Colombia.

Las ZVTN y su importancia

Ahora bien, para el Alto Comisionado para la Paz además de algunos académicos y periodistas, la última marcha de las FARC de sus zonas de control territorial a las ZVTN significaba el hecho simbólico de que la paz no tiene reversa. Sobre esta visión, se puede recaer en conclusiones apresuradas, ya que si bien, por un lado, la llegada del grupo guerrillero al lugar donde acontecerá su incursión a la vida en sociedad y el tránsito a la legalidad es muestra plausible de la voluntad de esta guerrilla en dejar las armas, por otro lado, la inoperancia de las instituciones del gobierno responsables de ofrecer las garantías mínimas para la ubicación y normalización de las FARC en las ZVTN, es muestra también de que los principales obstáculos para la paz están ligados a la acción, en muchos casos, paquidérmica del Estado.

En un primer momento, es esencial para el andamiaje institucional que se propone en los acuerdos contar con la confianza de las FARC para la ejecución de la política pública. Lo que fue un despliegue mediático sin precedentes por parte del gobierno para reflejar los alcances de un acuerdo de paz con las FARC, no se equipara con el esfuerzo del mismo para que en la realidad se den las condiciones necesarias para cumplir lo acordado. Las ZVTN son la primera muestra de ello, en tanto son el primer escalón donde se pone a prueba la voluntad de las partes, así como la capacidad del Estado para la implementación de lo pactado en la Habana.

Las ZVTN son el punto de agrupamiento de las FARC, en ellas se despliega el mecanismo de monitoreo y verificación de la ONU, para que contrarreloj, sean entregadas las armas del grupo insurgente en el plazo acordado de 180 días después de la aprobación del Acuerdo en el Congreso. Asimismo, se espera que, habiendo las condiciones necesarias en estas zonas, los miembros de esta guerrilla empiecen a recibir educación de nivelación en básica primaria y secundaria, así como, atención en salud y registro de documentos. Lo que se espera de la adecuación efectiva de las ZVTN, es que los miembros de las FARC encuentren nuevas herramientas para el tránsito a la vida civil, las fallas en los protocolos de desarme y en lo

programado en dichas zonas, podría afectar drásticamente este proceso de capacitación y reintegración a la vida civil y con ello, el camino del fin del conflicto armado con esta guerrilla.

Las problemáticas que subyacen a la implementación

La capacidad del Estado es medida, entre muchas variables, por su disposición y organización con miras a formular, ejecutar y evaluar políticas públicas, ya sean estas de orden nacional o local. La política pública, es entendida como la acción del Estado o de particulares, mediada por la adjudicación de contratos, que busca solventar, solucionar, reparar o mantener una situación problemática que se adscriba a los fines y objetivos del estado social de derecho (Parsons 2013). En este sentido, la materialización de las acciones de política pública que se derivan del Acuerdo, como lo es la planeación, construcción y adecuación de las ZVTN, deben estar regidas por los principios básicos de la administración pública como lo son: la economía, la responsabilidad, la publicidad, la participación, la eficiencia, la eficacia, la transparencia, la idoneidad y la imparcialidad, todos los anteriores conforme a la ley vigente en Colombia.

Siguiendo lo anterior, se presume que la acción del Estado en términos de política pública en lo que concierne a la implementación del Acuerdo de Paz, está siendo dirigida con extrema minuciosidad, en particular, por ser un tema que hace parte de la palestra pública y sobre el cual, recaen los intereses políticos por desprestigiar el Acuerdo bajo cualquier pretexto a propósito de las elecciones parlamentarias y presidenciales del 2018. Sin embargo, se derrumba la presunción objetiva ya que, los problemas que hoy subyacen a la implementación del Acuerdo se asocian a la manera como el gobierno está dirigiendo los recursos económicos para que, en un ejercicio de priorización, se desarrolle lo acordado con respecto a las ZVTN.

La realidad actual de estas zonas, ha repercutido en una confrontación entre los dos equipos negociadores del Gobierno y las FARC. En este sentido, se puede afirmar que “El desacuerdo por el estado de las 19 zonas veredales y seis puntos transitorios mutó de un problema logístico a uno político” (Semana 2017b). Ambos bandos, tienen verdades confrontadas sobre las causas de los retrasos en la adecuación de estos lugares transitorios. No obstante, las investigaciones periodísticas alertan sobre lo que está sucediendo en la manera como se están ejecutando los recursos para el posconflicto, en contravía de los principios de la administración pública y en desmedro de la implementación del Acuerdo de Paz.

Por una parte, existen explicaciones del cuerpo negociador del gobierno para manifestar los retrasos actuales, sobre ellas, priman los hechos de la tardía delimitación de las zonas y el difícil acceso a las veredas, como lo manifestó Sergio Jaramillo, alto comisionado para la Paz,

frente a lo que viene pasando en terreno (Semana 2017b). Así las cosas, pese a que el Ejecutivo ha advertido avances significativos, según el grupo guerrillero, hay "87 % de incumplimiento de los compromisos del Gobierno" sobre lo establecido en el Acuerdo (Semana 2017b).

Por otra parte, están las versiones de lo acontecido en voces del secretariado de las FARC, máximo órgano rector de esta guerrilla, que expresan una preocupación en la manera como el gobierno está ejecutando los rubros destinados, por ejemplo, a la adjudicación de los contratos para llevar a cabo las construcciones civiles necesarias para el desarrollo de esta política. El máximo líder de esta guerrilla, Rodrigo Londoño, alias Timochenko, afirma que "Los problemas no son de la guerrilla sino de contratos mal realizados y sin desembolsos". Sobre esto último, se está sumando al acervo probatorio de las investigaciones ya iniciadas por cuerpos periodísticos.

Prueba de ello, fue la conclusión en una investigación de la agencia Red Más Noticias que el gobierno contrató más de \$53.000 millones, en menos de 24 horas, con empresas que no tendrían la capacidad financiera ni la experticia para construir las ZVTN donde se asentarían las FARC. Se constata, además, que la mayoría de las empresas que parecen en el listado de contratistas no tienen, según su constitución y funciones, la experiencia ni la capacidad financiera para desarrollar obras civiles (Espectador 2017a).

Lo anterior, causa especial preocupación en la opinión pública a nivel nacional e internacional. En un primer momento, es poco provechoso para este excepcional proceso que los factores de la corrupción que rodean a las irregularidades en la contratación pública permeen la implementación del Acuerdo de paz. En un segundo momento, renace la desazón de repetir el pasado, en el cual, por falta de garantías en varios ámbitos, como la correcta atención para la reincorporación de los miembros de los grupos armados, se produzca un deterioro en los lazos de confianza entre las partes, hasta el punto del derrumbe y fracaso del proceso.

Muestra de lo último, son las deserciones de los guerrilleros de las FARC, que al ver un futuro poco prometedor bajo la jurisdicción estatal, deciden abandonar las filas de la guerrilla, próxima a desaparecer, para probablemente incursionar al crimen organizado. Situación, que sin duda, es la preocupación angular de las agencias nacionales e internacionales. Por ejemplo, en el mes de enero, se presentaron tres deserciones en la zona veredal de Putumayo, donde al parecer por las malas condiciones de alojamientos tres combatientes se fueron de la zona con un fusil y dos pistolas en mano (Semana 2017a).

En palabras de Jean Arnault, jefe de la misión política de la ONU en Colombia, se ilustra problemática anterior, así:

“Lo que nos preocupa es que se erosione de alguna forma el proceso. Que la frustración de combatientes, de sus familias, de las comunidades que viven alrededor lleve a que el grado de imperfección del proceso lo avecine al fracaso. En otros términos, una cosa es que se haya producido un goteo de deserciones, que las FARC están haciendo lo posible por parar. Pero si ese goteo se convierte en algo más cercano a la hemorragia, el proceso habría fracasado.” (Semana 2017a)

Las ZVTN y el Futuro de las FARC

Los testimonios actuales de los miembros de la guerrilla en la ZVTN de Icononzo, a pesar de las dificultades, no distan de los recolectados en el mes de octubre en los Llanos del Yarí, corazón territorial de las FARC, cuando fue derrotado el SI en el plebiscito convocado por el gobierno para legitimar el Acuerdo de Paz. La “guerrillerada”, como se denominan a sí mismos los miembros de las FARC, siguen esperanzados con el fin del conflicto armado. En sus narrativas prima la voluntad de abandonar definitivamente las armas, de retornar a la vida en civil y continuar con un ejercicio político, sin armas, trabajando con las comunidades desde los territorios.

A pesar de los retrasos en la mayoría de las ZVTN, vaticinados por los mismos miembros de las FARC, esta guerrilla ve una oportunidad de arraigo en dichos territorios con miras al proceso de largo aliento que constituye la reincorporación, pues según lo que declaran algunos de ellos, su vínculo con los territorios destinados a formar ZVTN trascienden de una elección al azar toda vez que existe gran afinidad entre ellos y las comunidades aledañas. Arnault, como cabeza de la misión de la ONU, afirma que: “nadie debería poner el grito en el cielo si la guerrilla se tuviera que quedar dos o tres meses más hasta que las condiciones de seguridad física y socioeconómica sean las adecuadas” (Semana, 2017a).

Con relación a lo anterior, algunos frentes ya han expresado su voluntad de permanecer en el territorio, no por meses, sino indefinidamente. Es el caso de los guerrilleros alojados en la zona veredal de El Oso, en Planadas, municipio ubicado en el sur del departamento del Tolima. En palabras del comandante del frente 21 ubicado en este territorio neurálgico del conflicto, los guerrilleros “con el dinero que van a recibir comenzarán la implementación de proyectos productivos agrícolas, entre ellos el café especial, y proyectos pecuarios, como cría de ganado, cerdos y gallinas”(Espectador 2017b).

Estos proyectos, en congruencia con las necesidades actuales que demanda la reincorporación socioeconómica de las FARC, posiblemente serán replicados en otras ZVTN. Cabe entonces cuestionarse sobre la disposición del gobierno en respaldar dichos proyectos de vida de los futuros ex combatientes y asumir sus consecuencias políticas. Sobre ello, no existe aún pronunciamiento oficial por parte del gobierno. Sin embargo, es preciso tener en cuenta que las reincorporaciones colectivas, como el proyecto del frente 21, tienen un mayor grado de probabilidad de éxito, evitando a su vez que los guerrilleros en condición ahora de ciudadanos, migren a las ciudades en condiciones vulnerables, entrando a engrosar los círculos de pobreza y marginalidad que en ellas existen.

Para concluir, habiendo analizado los escenarios que acontecen actualmente en el país surgen dos retos fundamentales. El primero, y con relación a la reintegración, de la cual depende el cierre definitivo de la opción de retornar a la ilegalidad bien sea de la mano de la próspera economía que ofrece el narcotráfico o del ingreso al crimen organizado. Para cerrar esta puerta, es preciso encontrar modelos económicos de asociatividad rural que den garantías socioeconómicas a los miembros de la guerrilla, como es el caso del proyecto citado del frente 21 de FARC.

El segundo reto es el hecho de que a pesar de que el enfrentamiento entre las Farc y el Estado ha terminado, no ha terminado la violencia sistemática por parte de varios actores que torpedean el proceso. Pues, en lo que lleva del año han sido asesinados según cifras oficiales 23 líderes sociales (Pueblo 2017), hechos que infundan el temor en las finales guerrilleras de repetir los hechos del genocidio de su movimiento político, La Unión Patriótica, producto del acuerdo de paz de 1984.

Para cerrar, se puede afirmar, que los hechos apuntan a que la dejación de armas por parte de FARC se dará en los tiempos pactados (180 días de la aprobación del acuerdo). Asimismo, se presume que las ZVTN jugarán un papel fundamental en la reincorporación de las FARC y por ende, los retrasos en estas zonas, como se demuestra, pueden causar entonces daños irreparables al proceso.

Por todo lo anterior, el gobierno debe ejecutar con extrema idoneidad y responsabilidad las acciones de política pública para reparar los errores ya cometidos. Todo indica que los reclamos de las FARC con respecto a la infraestructura que se pretende ejecutar en la ZVTN se debe a que su proceso de reincorporación desde estas zonas va a ser pausado y con posibilidades de un establecimiento definitivo.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Espectador, El. 2017a. "Denuncian presuntas irregularidades en contratos para zonas veredales ELESPECTADOR.COM."

Semana. 2017b. "¡Vaya enredo!: La telaraña que atrapó al Gobierno y las FARC."

<http://www.semana.com/nacion/articulo/zonas-veredales-de-las-farc-pulso-politico-con-el-gobierno-por-contrataciones/517707>.