

## **Perspectivas de Desarrollo Sostenible en el G20**

**Lic. Santiago Sueiro**  
Independiente

**Lic. María Monserrat Santander**  
Independiente

### **Resumen**

El G20 es actualmente el principal foro para la cooperación económica internacional. Anualmente, en ocasión de su Cumbre de Líderes, la atención se posa sobre la ciudad del encuentro, que en diciembre de 2018 fue Buenos Aires.

El presente artículo tiene como objetivo brindar una visión general de la agenda de desarrollo impulsada por Argentina durante su presidencia del G20, especialmente desde el Grupo de Trabajo de Desarrollo (GTD). Con ese fin, se realiza una breve presentación de las prioridades del G20 y del GTD, para luego analizar los resultados obtenidos, las acciones colectivas acordadas para enfrentar nuevos desafíos de manera conjunta y coordinada, y su implicancia en la gobernanza global.

### **Abstract**

The G20 is currently the main economic cooperation forum at the international level. The world's attention is annually focused on the city where the Leaders' Summit is held, which was Buenos Aires in 2018.

This article provides an overview of the development agenda that Argentina proposed during the G20 Presidency, especially through the Development Working Group (DWG). To achieve this, it reviews Argentina's G20 and DWG chosen priorities and it then further focuses on the results, the agreed collective actions, and their impact on global governance.

### **Palabras clave**

G20 - desarrollo - inclusión - crecimiento económico - cooperación internacional - desarrollo sostenible - primera infancia - negocios inclusivos - hábitat sostenible - infraestructura - Agenda 2030 - Objetivos de Desarrollo Sostenible

## 1- Presidencia Argentina del G20

El G20 fue creado en 1999 como una reunión de Ministros de Finanzas y Presidentes de Bancos Centrales de las principales potencias económicas y mercados emergentes con el objetivo de promover la cooperación para lograr un crecimiento económico global estable y sostenible en beneficio de todos los países del mundo. Luego de la crisis financiera de 2008, el G20 fue elevado a nivel de Jefes de Estado y de Gobierno, posicionándose así como el principal foro para la cooperación económica internacional.

Diez años más tarde, en 2018, Argentina se convirtió en el primer país de América del Sur en asumir la presidencia del G20. Este hecho se presentó en primer lugar como un desafío, en un escenario en que el proteccionismo y el nacionalismo plantean una amenaza creciente al multilateralismo. Sin embargo, fue también una oportunidad para demostrar el liderazgo de un país sudamericano en materia de promoción del crecimiento económico inclusivo y el desarrollo sostenible en todas sus dimensiones. Fue, a su vez, una ocasión ideal para dejar una impronta latinoamericana en el foro; desde las temáticas elegidas, representativas de las problemáticas de la región, hasta los diversos paisajes y actividades culturales que se ofrecieron a los miles de delegados llegados desde distintos puntos del mundo.

El lema elegido para la Presidencia Argentina del G20, “*Construyendo consenso para un desarrollo justo y sostenible*”, representa el objetivo principal propuesto que se para 2018: valerse de la influencia global del G20 para continuar impulsando la idea de que la inclusión y el desarrollo humano son las herramientas más sólidas para generar cambios estructurales a largo plazo.

Toda la agenda del foro estuvo teñida por una visión del desarrollo centrado en las personas, especialmente sobre las tres prioridades elegidas en base a las temáticas sobre las que el G20 puede aportar su valor agregado como foro global: **el futuro del trabajo**, que exploró y promovió iniciativas globales para garantizar que todas las personas puedan beneficiarse de la nueva era tecnológica; **infraestructura para el desarrollo**, que tuvo por objeto fomentar la inversión en infraestructura para un crecimiento fuerte y sostenible, destacando el rol del sector privado; y **un futuro alimentario sostenible**, que promovió un amplio debate sobre la importancia de la gestión sostenible del suelo para la seguridad alimentaria y nutricional y la salud.

Asimismo, el G20 durante la Presidencia Argentina estuvo caracterizado por la transversalización, a través de todos los grupos de trabajo y sus respectivas áreas temáticas, de la perspectiva de género, con el objetivo de promover acciones concretas que contribuyan a un mayor empoderamiento de las mujeres, su inclusión social, laboral y financiera.

## 2- La perspectiva de desarrollo del G20 y su abordaje

Tras la gran crisis financiera de 2008, y su fuerte impacto en la economía global, los líderes del G20 reconocieron que, para lograr un *crecimiento sólido, sostenible y equilibrado*, era necesario fortalecer el rol de los países en desarrollo, especialmente de aquellos de menores ingresos.

Consintieron en que, para que el desarrollo y la prosperidad sean sostenibles, estos deben ser compartidos.

Fue así que, en 2010, a través del “*Consenso de Desarrollo para el Crecimiento Compartido*” (Seúl) se creó el Grupo de Trabajo de Desarrollo (GTD) y se estableció un *Plan de Acción Plurianual* con miras a achicar las brechas de desarrollo y reducir la pobreza, como partes integrales del objetivo más amplio de lograr un crecimiento inclusivo.

¿Qué hace que el GTD sea notable entre los grupos de trabajo del G20? Es el único que tiene como foco principal a los países en desarrollo. Además, es el guardián de la Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible dentro del G20 desde 2016, año en que los Líderes adoptaron el *Plan de Acción del G20 sobre la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible* (en adelante, el Plan de Acción) como marco de acción en sus esfuerzos por erradicar la pobreza, lograr un desarrollo sostenible y construir un futuro inclusivo y sostenible para todos. El Plan de Acción establece quince<sup>1</sup> Sectores de Desarrollo Sostenible en los que el G20 puede agregar valor como foro global para la cooperación económica.

Entre las ventajas comparativas del foro, identifica su poder de convocatoria y su capacidad colectiva para adoptar y apoyar iniciativas al más alto nivel global, incluidas aquellas que involucran el marco macroeconómico, así como su capacidad para crear entornos globales favorables.

Así, el ámbito de acción del GTD es muy amplio y ambicioso. Desde su creación, el Grupo ha logrado grandes avances en temas diversos como sus quince sectores de Desarrollo, todos ellos fundamentales para los países en desarrollo: desde el comercio global, la inclusión financiera, políticas de remesas y la movilización de recursos domésticos hasta la seguridad alimentaria y nutricional, el desarrollo de recursos humanos y políticas de empleo. Más allá de la diversidad de temas, la continuidad y la coherencia siempre han sido el hilo conductor de sus acciones y para esto el GTD tiene un mecanismo de rendición de cuentas interno. En este sentido, realiza anualmente un monitoreo de avances en las acciones colectivas acordadas.

En línea con lo mencionado, a la hora de delimitar las **estrategias y prioridades a abordar por el GTD en 2018**, se vinculó el lema y sus tres prioridades mencionadas con los quince Sectores de Desarrollo Sostenible del Plan de Acción, como marco orientador de las acciones del Grupo.

El objetivo fue promover un crecimiento económico inclusivo, lo que implica trabajar para reducir las desigualdades y brindar a todas las personas la oportunidad de obtener los beneficios de la globalización y del crecimiento.

Convencidos de que la inclusión y el desarrollo humano son los instrumentos más importantes para asegurar que nadie quede atrás en los esfuerzos para erradicar la pobreza, se decidió

---

<sup>1</sup> Infraestructura; Agricultura, Seguridad Alimentaria y Nutricional; Desarrollo de Recursos Humanos; Empleo y Educación; Inclusión Financiera y Remesas; Movilización de Recursos Nacionales; Industrialización; Negocios Inclusivos; Energía; Comercio e Inversiones; Anticorrupción, Arquitectura Financiera Internacional; Estrategias para el Crecimiento; Finanzas Verdes; Innovación y Salud Global.

enfocar el trabajo en una **estrategia centrada en las personas**, dirigiendo los esfuerzos del Grupo a contribuir a que todos los individuos tengan la posibilidad de alcanzar su máximo potencial y mejorar su calidad de vida.

Asimismo, para que estos esfuerzos fueran realistas, el Grupo abordó la pobreza de manera multidimensional. Focalizar en un solo factor no sería suficiente para entenderla y menos aún para trabajar en reducirla y erradicarla. Estos objetivos requieren un pensamiento a largo plazo, continuidad y acciones que tengan impacto real y duradero en la sociedad. Requieren, de manera complementaria, no olvidar lo que los ciudadanos necesitan hoy para garantizar un mejor futuro y mejorar las perspectivas de prosperidad.

Teniendo en cuenta todos estos aspectos, el GTD comenzó su estrategia considerando que la inversión en el **desarrollo de la primera infancia** constituye los cimientos del desarrollo y de la construcción de capital humano, siendo así una estrategia fundamental para abordar el *futuro del trabajo*. Asimismo, existen otras formas de responder a la naturaleza cambiante de los mercados laborales globales. Los **negocios inclusivos** tienen el potencial para canalizar las necesidades de muchas de las personas que actualmente se están quedando atrás, siendo motores para una mayor inclusión mediante la creación de nuevas oportunidades de ingresos y medios de vida. Estas oportunidades deben ir de la mano con un entorno propicio. El rápido proceso de densificación urbana con frecuencia se traduce en territorios desconectados y desequilibrados, que refuerzan las diferencias sociales y económicas. En este escenario, la planificación regional resulta ser un instrumento clave para lograr un **hábitat sostenible** que maximice el potencial de cada persona y de cada territorio. Cada una de estas prioridades cumplen, asimismo, un importante papel en los esfuerzos para cerrar la brecha de género y avanzar en el empoderamiento de las mujeres, especialmente a través de la inclusión laboral y financiera.

### **3. Las prioridades del Grupo de Trabajo de Desarrollo durante 2018**

Estas prioridades y la firme convicción de contribuir al logro de la Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible, guiaron las acciones del Grupo de Trabajo de Desarrollo durante la Presidencia Argentina del G20, con el fin de lograr compromisos significativos a través del poder del trabajo conjunto y la cooperación.

A continuación, una breve descripción de cada una.

#### ***Primera Infancia***

*“We launch the G20 Initiative for Early Childhood Development and stand ready to join all stakeholders in enhancing quality and sustainably financed early childhood programs that consider the multidimensional approach of ECD as means of building human capital to break the cycle of*

*intergenerational and structural poverty, and of reducing inequalities, specially where young children are most vulnerable*". (Declaración de Líderes del G20, Buenos Aires).

Argentina incorporó el Desarrollo de la Primera Infancia por primera vez en la agenda del G20, resaltando que los primeros mil días de todo niño y niña son fundamentales para lograr el desarrollo al máximo de su potencial, no sólo desde una perspectiva de derechos, sino también por su aporte al crecimiento económico con inclusión a largo plazo. Los países del G20 afirmaron que la inversión en este eje representa la base para la creación de capital humano, con impactos en la equidad, la productividad, la creación de riqueza, y la resiliencia de las sociedades.

Los líderes del G20 lanzaron la *"Iniciativa del G20 para el Desarrollo de la Primera Infancia"* (*G20 Initiative for Early Childhood Development*) cuyo objetivo es, además de atraer la atención global sobre esta importante etapa de la vida, subrayar que las políticas deben tener un enfoque multidimensional y las intervenciones deben involucrar a múltiples actores, entre ellos los gobiernos en todos sus niveles, los organismos internacionales, la sociedad civil y el sector privado.

También, se realizó un llamado a los organismos internacionales y al sector privado a aumentar su compromiso mediante el refuerzo del financiamiento en países en desarrollo. Los países acordaron, asimismo, compartir buenas prácticas en el área y disponerlas en una plataforma digital.



*Primera Reunión del Grupo de Trabajo de Desarrollo del G20, Buenos Aires, Argentina.*

## ***Hábitat Sostenible***

*“We endorse the G20 High Level Principles on Sustainable Habitat through Regional Planning”.* (Declaración de Líderes del G20, Buenos Aires).

La Presidencia Argentina logró consenso sobre los *“Principios de Alto Nivel sobre Hábitat Sostenible a través de la Planificación Regional” (G20 High Level Principles on Sustainable Habitat through Regional Planning)*; tema que también fue introducido por primera vez en la agenda del G20. Este documento, endorsado por los Líderes del G20, propone – con un enfoque integral y multidimensional – la integración urbana, peri-urbana y rural del territorio con el fin de anticiparse a los impactos de la urbanización que, junto al cambio climático, constituyen algunos de los grandes desafíos globales.

Los nueve principios tienen como objetivo mejorar la inclusión y cohesión social, promover el crecimiento económico inclusivo y propiciar entornos sostenibles y resilientes. Para eso reconoce la importancia de coordinar políticas regionales entre los distintos niveles de gobierno, integrando a la sociedad civil y al sector privado e incluyendo de manera transversal la perspectiva de género. En su conjunto, los Principios buscan aumentar las oportunidades e inclusión de todos los asentamientos humanos, garantizando que ninguna región del territorio quede rezagada en la senda para lograr un desarrollo sostenible.

Con el objetivo de elaborar un producto que fuera orientado hacia la acción, los Principios incluyen opciones de políticas públicas tendientes a mejorar las condiciones de hábitat para todos los ciudadanos, tanto rurales como urbanos, y a transformar las condiciones en oportunidades.

## ***Negocios Inclusivos***

*“We will endeavor to further create enabling conditions for resource mobilization from public, private and multilateral resources, including innovative financial mechanisms and partnerships, such as impact investment for inclusive and sustainable growth, in line with the G20 Call on Financing for Inclusive Business”.* (Declaración de Líderes del G20, Buenos Aires).

El tema de Negocios Inclusivos ha estado en lo alto de la agenda del G20 desde hace varios años y ha generado hitos relevantes como el Marco para los Negocios Inclusivos (*Inclusive Business Framework, Turkey 2015*) y la Plataforma Global de Negocios Inclusivos (*Global Platform on Inclusive Business, China 2016*). Esto son negocios que no sólo tienen como estrategia la búsqueda de retornos económicos, sino que también apuntan a incorporar en sus cadenas de valor a personas que viven en la base de la pirámide; generando así impactos sociales y ambientales positivos. En este marco, la Presidencia Argentina del G20 buscó darle continuidad al desarrollo de modelos de

negocios inclusivos e innovadores, focalizando sus acciones en el principal cuello de botella que estos enfrentan: el acceso al financiamiento.

El “*Llamado del G20 para el Financiamiento de Negocios Inclusivos*” (*G20 Call on Financing for Inclusive Business*), adoptado mediante la Declaración de Líderes, apunta a construir un mayor compromiso por parte de los gobiernos, el sector privado y los organismos internacionales en sus esfuerzos para incrementar y diversificar las fuentes de financiamiento para este tipo de negocios. En esta línea, reconoce el rol cada vez más importante del sector privado y de instrumentos innovadores de financiamiento al desarrollo, como la inversión de impacto. Propone, asimismo, que los gobiernos lideren con el ejemplo, mediante prácticas de compras públicas a negocios que incluyan a personas de la base de la pirámide en su cadena de valor. Reconoce el rol crítico que tiene la mujer en el desarrollo económico y social y subraya, en este sentido, la contribución de este tipo de negocios al fortalecimiento económico de las mujeres.

A modo de compartir experiencias exitosas en este ámbito, a solicitud del G20, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) se encuentra trabajando en actualizar las buenas prácticas contenidas en la Plataforma Global de Negocios Inclusivos y en integrar su información con aquella de otros sitios que abordan la temática. Dicha plataforma incluirá, también, las buenas prácticas recolectadas durante la Presidencia Argentina entre los países participantes del Foro.

### ***Agenda 2030***

*“We reaffirm our commitment to leading the transformation towards sustainable development and support the 2030 Agenda as the framework for advancing this goal and the G20 Action Plan. The Buenos Aires Update outlines the G20 current collective and concrete actions towards achieving that Agenda, recognizing that South-South and triangular cooperation have an important role to implement it”.* (Declaración de Líderes del G20, Buenos Aires).

El año 2015 fue un año crucial para el desarrollo sostenible, ya que ese año se acordaron a nivel global la *Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible* y la *Agenda de Acción de Addis Abeba*. Ambas establecieron un marco transformador, universal y ambicioso para guiar los esfuerzos mundiales hacia desarrollo sostenible. En este marco, los Líderes adoptaron en 2016 el *Plan de Acción del G20 sobre la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*, que estableció quince Sectores de Desarrollo Sostenible que capturan las acciones colectivas del G20 hacia el desarrollo sostenible en sus dimensiones económica, social y ambiental.

En 2018, el GTD buscó visualizar las acciones colectivas adoptadas por todos los grupos de trabajo del G20 a través de la “*Actualización de Buenos Aires*” (*Buenos Aires Update*), reflejando la contribución de cada grupo al logro de los objetivos de la Agenda 2030. A su vez, desde el GTD se buscó darle a los grupos de afinidad – representantes de distintos sectores de la sociedad civil– un lugar como socios en el objetivo de lograr un desarrollo sostenible, mediante la profundización del diálogo con los distintos sectores. En esta línea, se organizaron varios eventos en el marco de GTD donde no solo participaron los estados miembro, sino también organismos internacionales y grupos de afinidad.

Considerando que la Presidencia Argentina del G20 coincidió con la fase de preparación de la *Conferencia de Alto Nivel de Naciones Unidas sobre Cooperación Sur-Sur* (BAPA+40), el GTD destacó la Cooperación Triangular como una importante modalidad de cooperación internacional para la implementación de la Agenda 2030. Se enfatizó en que esta forma de cooperación puede fomentar la formación de asociaciones, el intercambio de conocimientos, el aprendizaje entre pares y el desarrollo de capacidades sobre la base del diálogo político y de actividades de cooperación conjunta entre los países del G20, los países no pertenecientes al G20 y otras partes interesadas. En línea con lo mencionado, la Presidencia decidió dar lugar a una segunda ronda del Mecanismo Voluntario de Aprendizaje Mutuo (VPLM, por sus siglas en inglés), con el fin de intercambiar – junto a países interesados y organismos internacionales – las lecciones aprendidas y desafíos en torno a la implementación de la Agenda 2030. Esta segunda experiencia tendrá lugar durante 2019.

#### **4 - Importancia del Desarrollo en la Gobernanza Global**

Toda vez que los líderes de las principales potencias globales convergen en una cumbre, los ojos del mundo se concentran en los resultados de este encuentro así como en los que se generan en su marco. Aunque el G20 no sea una instancia decisoria formal, ni sus acuerdos sean vinculantes para las partes, el foro se encuentra en una situación global de liderazgo que supera incluso la del G7, dada la marcada diversidad en cuanto a niveles de desarrollo de sus países miembros.

La Declaración de Líderes del G20 acordada en Buenos Aires y sus documentos adjuntos no sólo presentan los resultados del trabajo realizado por los grupos de trabajo de los canales de Sherpas y de Finanzas durante el año; son también una hoja de ruta para los gobiernos y demás actores en la esfera global.

En la actualidad, las problemáticas que afectan a los ciudadanos del mundo son de carácter global, y las crisis tienen cada vez más un impacto transnacional. En este contexto de un mundo globalizado que enfrenta varios desafíos apremiantes, la gobernanza global es fundamental, y foros como el G20 son espacios esenciales para que los temas sean colocados en lo más alto de la



agenda política mundial. El G20 debe escuchar más que nunca las necesidades de las personas y abordarlas de manera efectiva para servir a la inclusión, la igualdad, la reducción de la pobreza y al desarrollo sostenible, sin dejar a nadie atrás. La búsqueda del crecimiento económico global no puede encararse sin complementarse con una perspectiva de desarrollo sostenible.

Los desafíos globales, a la vez, solo pueden abordarse y resolverse forjando alianzas entre todos los actores interesados. El G20 es un foro importante por su capacidad de convocar a actores de diversos ámbitos y promover medidas que producen cambios transformadores dentro y más allá de sus países miembro. Espacios como este foro nos permiten fortalecer el multilateralismo y la cooperación internacional hacia el desarrollo sostenible.

Durante nuestra Presidencia del G20, nos entendimos como un portavoz de la región en su totalidad: con sus necesidades específicas, sus desafíos e incertidumbres, por un lado, pero también con sus enormes capacidades y enfoques y soluciones innovadoras por el otro. Nos propusimos representar a América Latina y el Caribe, y dar a otros países en desarrollo, así como a las economías emergentes, una voz fuerte en el escenario global.

Los líderes del G20 alcanzaron consensos sobre acciones colectivas importantes, que tendrán un impacto positivo en los ciclos económicos nacionales e internacionales, y en acciones de políticas con un propósito de crecimiento inclusivo.

En un momento en que el multilateralismo se ve cuestionado por algunas de las potencias más influyentes, los consensos y los resultados concretos alcanzados reafirman la importancia de éste y otros foros. El diálogo regular, profundo y honesto fue el principal pilar que guió las acciones de la Presidencia Argentina hacia el logro de estos consensos para un desarrollo justo y sostenible.

..

## **Bibliografía**

- [Buenos Aires G20 Leaders' Declaration: Building Consensus for Fair and Sustainable Development](#)
- [G20 Initiative for Early Childhood Development](#)
- [G20 High Level Principles on Sustainable Habitat through Regional Planning](#)
- [G20 Call on Financing for Inclusive Business](#)
- [G20 Inclusive Business Activities Update.](#)
- [Buenos Aires Update: Moving forward the G20 Action Plan on the 2030 Agenda for Sustainable Development](#)
- [Buenos Aires Annual Progress Report on G20 Development Commitments](#)