

Gobernabilidad y la prueba de los comicios en Chile, Ecuador y Perú en tiempos de pandemia

Enzo Malito

enzomalito@uca.edu.ar

María Josefina Köhler

mariakohleruca2020@uca.edu.ar

Sebastián Uría Minaberrigaray

sebastianuria@uca.edu.ar

Licenciatura en Relaciones Internacionales y Ciencias Políticas

Universidad Católica Argentina

Resumen

El presente trabajo analizará las medidas tomadas por los gobiernos latinoamericanos como respuesta a la pandemia del COVID-19, rastreando su incidencia en la legitimidad de los mismos. Esto se llevará a cabo a través del estudio de caso de tres países: Chile, Ecuador, y Perú. Los mismos entraron a la pandemia con importantes cuestionamientos en materia de legitimidad, los cuales fueron agravados por la crisis sanitaria que los azotó. Una de las políticas públicas que se analizará en profundidad es la de compra de vacunas y las subsiguientes campañas de inmunización. Asimismo, los tres países están atravesando un ciclo electoral, por lo que el trabajo también se centrará en la relación entre las susodichas medidas y las elecciones.

Palabras clave: elecciones; legitimidad; vacunas; Chile; Ecuador; Perú; *Vacunagate*; transparencia; COVID-19; COVAX.

Abstract

The following paper will analyze the course of action taken by the Latin American governments in response to the COVID-19 pandemic, and trace the impact they had in the legitimacy of such governments. The research will be carried out through the case study of three countries: Chile, Ecuador and Peru. These countries entered the pandemic already questioning their government's legitimacy, a situation which was aggravated by the health crisis that struck them. One of the policies that will be analysed in depth is the purchase of vaccines, and the subsequent immunization campaigns carried out by each of these states. Furthermore, since the three countries are going through an electoral cycle this year, this paper will focus on the relation between said measures and the elections.

Key words: elections; legitimacy; vaccines; Chile; Ecuador; Peru; *Vacunagate*; transparency; COVID-19; COVAX

Introducción

Durante el último año, un virus desconocido llamado COVID-19, altamente contagioso, y de consecuencias aún poco claras, se cuela por nuestras fronteras, generando confusión, miedo, restricciones preventivas, cuarentenas obligatorias, saturación de sistemas sanitarios, entre tantos hechos que podríamos enumerar.

Sin lugar a dudas, América Latina es la región más afectada por la COVID-19, no sólo por número de contagios y decesos, sino por la contracción del PBI, el incremento de la deuda externa, el aumento de la pobreza y el crecimiento de la inequidad. No obstante, al principio, algunos estados minimizaron las implicancias de la COVID-19, como lo hizo Brasil, México y Nicaragua, mientras otros han utilizado las restricciones de circulación en detrimento de las libertades civiles, dictaminando cierre de fronteras y aislamiento social.

Según Freedom House, organización dedicada a la defensa de la democracia a nivel global, la cantidad de países catalogados como “no libres” es la más alta desde 2006, por ello 36 países y territorios de los que sufrieron pérdidas de puntaje en la escala de libertad son atribuibles a la crisis sanitaria. Las medidas represivas que la investigación enuncia incluyen la difusión de información falsa y cuarentenas politizadas y excesivas, tanto en duración como en las formas de aplicarla. Este tipo de medidas que consolidan el poder en ejercicio y debilitan a las oposiciones, podrían calar hondo en los sistemas políticos, y mantenerse una vez que el virus sea vencido.

El presente trabajo centrará su análisis en los tres países andinos que sostendrán elecciones presidenciales este año: Chile, Ecuador, y Perú. Los mismos países se vieron involucrados en importantes sucesos de en los últimos años. Cabe recordar que Chile, sufrió un fuerte estallido social en 2019, relacionado con la suba del boleto del Metro; Ecuador, corrió un destino similar por culpa de la derogación del subsidio al combustible; por último, Perú, vivió la renuncia del ex presidente Kuczynski en 2018, en medio de acusaciones de corrupción y a finales del 2019 tuvo lugar la disolución de su parlamento, que desencadenaría una fuerte crisis institucional al año siguiente.

Por lo enunciado precedentemente, estos tres países ya tenían fuertes problemas sociales, y la pandemia no hizo más que profundizar las demandas sociales y llevar a la luz la precariedad de los sistemas sanitarios, así como ciertas deficiencias institucionales. Este trabajo se centra en las medidas adoptadas durante la pandemia por los gobiernos de dichos países, en particular las políticas de vacunación, buscando analizar el impacto de las políticas implementadas de cara a las elecciones de este año.

1. La legitimidad y cuestionamientos en el ejercicio del poder

Según la Organización de Naciones Unidas (ONU), América Latina es la región en desarrollo más afectada del mundo por la pandemia del COVID-19. Esto se debe a que ha habido una caída importante en la economía de la región. A su vez se han registrado el 27,8% de muertes provocadas por el SARS-COV-2. Por ello, tanto la pobreza, como la desigualdad han avanzado de una manera implacable, agravando esta situación ciertos temas como la informalidad y la falta de protección social.

Sin embargo, tal como fue mencionado antes, los tres países que analizaremos en la etapa previa a la pandemia ya se encontraban en situaciones complejas donde la discusión yacía sobre la legitimidad de ejercicio de los poderes ejecutivos

Teniendo en cuenta la cuestión de la legitimidad de ejercicio manifestada por Max Weber, quien, primeramente, parte del concepto de dominación, sosteniendo: *“Existen tres tipos de dominación legítima: de carácter racional, de carácter tradicional y de carácter carismático. En la de carácter racional obedecemos las ordenaciones de índole impersonal y objetivas las cuales están legalmente establecidas y a las personas por ellas designadas... Por otra parte, en la dominación tradicional se obedece al señor, por medio de la tradición... Finalmente está el caso de la autoridad carismática, donde se obedece al caudillo calificado por razones de confianza personal en la revelación, heroicidad o ejemplaridad. A modo de síntesis podríamos decir que obedecemos a la autoridad del pasado mediante la tradición, pero también a una figura basada en una cualidad que la hace distinta y única entre las demás. Como también creemos en la validez de un estatuto legal y lo fundado por medio de las reglas creadas.”* (Weber, 1964 pp 172-173).

Los aportes teóricos de Weber para comprender las razones por las cuales la región está atravesando una crisis de legitimidad política hacia los fuertes presidencialismos que la gobiernan, a través de ciertos factores como las incesantes movilizaciones cívicas, la baja confianza de los ciudadanos en las instituciones, la fragmentación y el debilitamiento de los partidos políticos. Estas son algunas de las circunstancias que atraviesan algunos países de la región.

Como afirma Maristella Svampa, la pandemia colocó en el centro de las discusiones aquello que antes estaba en la periferia o que hasta ese momento estaba invisibilizado, como pueden ser las desigualdades sociales, económicas, étnicas y los altos niveles de concentración de riquezas o de brechas digitales. A raíz de los problemas generados por la pandemia nos vemos obligados a hablar de la acción de los controles entre los poderes ejecutivos, judiciales y legislativos, fijados y reconocidos por las constituciones de cada país.

Con la aparición del COVID-19 y sin saber qué efectos podría llegar a causar a la región los poderes ejecutivos comenzaron a tomar medidas para lograr un control paulatino del nivel de contagios y tener la menor cantidad de fallecidos, imponiendo restricciones de algunas libertades, en nombre de la protección sanitaria comunitaria.

Tal como afirma el informe de CEPAL publicado el 15 de octubre pasado, la ciudadanía siempre está observando y evaluando la capacidad del gobierno sobre todo en ámbitos como salud, economía, producción y trabajo. Por eso es esencial que las acciones que los gobiernos han tomado sean explicadas con claridad y rapidez, fundadas en información científica pertinente y oportuna. Si algunos de estos elementos comienzan a fallar, los anuncios empezarán a perder validez junto con la imagen del poder ejecutivo en ejercicio¹, como también puede suceder por falta de transparencia hacia la sociedad

Si bien los tres países analizados, es decir, Ecuador, Perú y Chile, aplicaron medidas restrictivas avaladas por sus respectivas constituciones que han generado varios cuestionamientos por parte de su ciudadanía.

Ecuador, que venía sufriendo una crisis económica desde octubre de 2019, intensificada aún más con la caída del petróleo al precio de 15 dólares.², se encontró que no pudo controlar la situación epidemiológica por un sistema de salud ineficiente que basta con recordar los fallecidos en Guayaquil.

Tanto en 2020, como en el corriente año, el presidente Lenín Moreno ha hecho uso del estado de excepción que es una facultad que tiene el mandatario en del artículo 164 de la Constitución, el cual lo faculta al gobernante para articular un mecanismo para la defensa del Estado ante una crisis o situación complicada, que busca superar legalmente los conflictos, autorizando a limitar ciertos derechos de la ciudadanía

El último decreto de estado de excepción fue implementado el pasado 23 de abril hasta el 20 de mayo próximo, donde 16 de las 24 provincias cumplen una cuarentena general debido al incremento de los contagios y la saturación en los sistemas de atención sanitaria.

De lunes a viernes se dispuso toque de queda entre las ocho de la noche y las cinco de la mañana; mientras que en los fines de semana el confinamiento es absoluto entre las ocho de la noche del día viernes y las cinco de la mañana del lunes.

¹ CEPAL. (2020). Pactos políticos y sociales para la igualdad y el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe en la recuperación pos-COVID-19. *COVID-19 RESPUESTA*. Informe especial COVID-19 N°8. p 11.

² Labarthe, S. (2020). ¿Qué pasa en Ecuador? Covid-19, crisis sanitaria y conflictividad política. En *Nueva Sociedad*. <https://www.nuso.org/articulo/que-pasa-en-ecuador/>

Se exceptúa de las restricciones el personal de servicios sanitarios, seguridad pública, sectores estratégicos de la economía, servicios de emergencia vial, sector exportador, servicios básicos, provisión de alimentos y medicinas, trabajadores de medios de comunicación, servicio diplomático, abogados y personal de justicia.

A pesar del estado de excepción y toque de queda, el Estado garantizó que no se interrumpirá el proceso de vacunación contra el Covid-19 en marcha³.

Por su parte, en Perú de acuerdo con la Organización Panamericana de la Salud (OPS) hasta el día 25 de abril 2021 cuenta con un total de 1.761.575 casos confirmados y 59.724 defunciones⁴. Cabe destacar que en estos momentos está sufriendo un promedio de 400 defunciones al día. El Gobierno ha dispuesto una serie de medidas focalizadas para enfrentar la segunda ola de la pandemia por la COVID-19. De acuerdo al lugar de residencia, son las medidas que se deben acatar según el nivel de alerta, que han ido del pasado 19 de abril hasta el 9 de mayo próximo. Es por esto que el gobierno peruano ha decidido tomar medidas tales como la incorporación de un toque de queda que empezará a regir desde el 23 de abril de 2021. En Lima, Callao y 39 provincias el toque de queda será de 9 pm a 4 am, e inmovilización social los domingos⁵.

Por último, está Chile quien es el líder de la campaña de vacunación en la región, hace más de un año que su sistema sanitario se encuentra casi colapsado. Al día 23 de abril de 2021 tiene 1.155.902 casos de COVID con un total de 25.641 fallecidos. A su vez, ya hay 14 meses en Estado de Excepción. Asimismo, debido a esta situación el congreso chileno decidió posponer las elecciones hasta el 15 de mayo de 2021⁶.

En este país, hubo manifestaciones durante toda la pandemia ya que la sociedad civil sentía que no era escuchada del todo y sobre todo hubo manifestaciones cuando se trataban temas de materia económica. Un claro ejemplo de esto fue lo sucedido el 23 de abril por la aprobación en

³ El Universo. (2021). Presidente Lenín Moreno emite decreto de estado de excepción y toque de queda en 16 provincias Recuperado de: <https://www.eluniverso.com/noticias/politica/presidente-lenin-moreno-emite-decreto-de-estado-de-excepcion-en-16-provincias-donde-tambien-se-establecio-toque-de-queda-nota/>

⁴ OPS. (2021). Respuesta a la emergencia por COVID-19 en Perú. Recuperado de: <https://www.paho.org/es/respuesta-emergencia-por-covid-19-peru>

⁵ AS Perú. (2021). Toque de queda hoy, viernes 23 de abril, en Perú: a qué hora comienza, hasta cuándo es y multas por salir. Recuperado de: https://peru.as.com/peru/2021/04/23/actualidad/1619169578_481862.html

⁶ BBC News Mundo. (2021). Elecciones en Chile: el Congreso acuerda posponer hasta el 15 de mayo los comicios para la Constituyente. Recuperado de: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-56658037>

el Congreso acerca del tercer retiro del 10% a los fondos previsionales, que culminó con la detención de 158 personas que protestaban en la Plaza Baquedano⁷.

Nuevas demandas sociales surgen con la pandemia

Esta pandemia, entre tantas cosas, ha visibilizado aspectos de la realidad que antes pasaban desapercibidos para gran parte de la sociedad. A la luz de los hechos y de las demandas de la ciudadanía es momento de una reflexión conjunta con los gobiernos de la región.

El primer eje a tratar será el de la informalidad laboral en la región, ya que desafortunadamente, la pandemia ha traído consigo un gran aumento de la informalidad económica, que ya era un problema antes del virus. Según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)⁸, se prevé que la crisis generada por el COVID-19 provocará fuertes aumentos de la informalidad laboral, la desigualdad y la pobreza en varios países de América Latina. Los gobiernos deben enfocarse en políticas de capacitación y protección laboral, como también la concepción de un ingreso excepcional para salvaguardar a los más vulnerables⁹.

Otro punto de inflexión es la constante evolución y aceleración de la digitalización lo que trae por consiguiente un desempleo de cierto sector de la población, es por eso que se debe proteger a los trabajadores que no cuenten con estos conocimientos. Esto se tiene que hacer mediante un plan de alfabetización y formación digital para los trabajadores como también para sus familias. Lo mismo sucederá con las automatizaciones con los trabajadores que realizan labores rutinarias. Para este objetivo es necesario que sector público y privado se comprometan a realizar una capacitación laboral integral para sus trabajadores.

Como último gran eje tenemos a la salud, entre las principales políticas para el desarrollo de un buen sistema de salud se encuentran: la formación de personal médico, la mejora de la investigación científica por medio de la elevación de los recursos destinados para ello, aumentar la remuneración del personal de la salud, mejorar los esfuerzos en los de la prevención, la investigación y el financiamiento. Con el financiamiento, tanto gobiernos como sector público deben lograr una mayor coordinación en materia de investigación científica. Se deberá también promover medicamentos a precios controlados, elevar la producción nacional de genéricos y reforzar el rol público en producción y distribución¹⁰. También, se deberá ofrecer servicios y

⁷ AS Chile. (2021). Coronavirus en Chile y comunas en cuarentena: calendario de vacunación. Recuperado de: https://chile.as.com/chile/2021/04/23/actualidad/1619180411_129829.html

⁸ Infobae. (2021). Recuperado de: <https://www.infobae.com/america/agencias/2021/04/14/economia-la-ocde-advierte-de-un-fuerte-aumento-de-la-informalidad-en-latinoamerica-por-la-pandemia/>

⁹ Bitar, S. y Zovatto, D. (2021). *América Latina: Los cambios postpandemia*. Recuperado de: <https://www.idea.int/es/news-media/news/es/am%C3%A9rica-latina-los-cambios-postpandemia>

¹⁰ Idem n°18

bienes públicos de mejor calidad. En casos extremos se deberá crear un seguro universal de salud para poder atender aquellos que no tengan los recursos.

2. La Diplomacia y Geopolítica de las vacunas

Pese al desastre global provocado por el Covid-19, la carrera por una campaña de vacunación rápida y eficaz ha tomado el cariz de una competencia nacionalista alejada de todo espíritu cooperativo. En ese marco, distintas potencias, como Rusia o China, buscan reforzar su prestigio y su influencia en la construcción de un mundo multipolar

No está en juego sólo la salud de la población. Los países que se vacunen primero también serán los primeros en reflotar sus golpeadas economías, en abrir escuelas y restaurantes, en recuperar trabajos y volver a la ya mítica “normalidad”.

La dimensión política de las vacunas es doble. Por un lado, garantizar la seguridad de la población es crucial para la imagen política y para el mantenimiento de los gobiernos, más aún en un año electoral, y tomando en cuenta que las muertes por COVID en Latinoamérica representan el 30% del total de fallecidos¹¹. Pero, por otro lado, y menos evidentemente, la obtención de vacunas también es una puja política. Los productores de vacunas son las principales potencias del mundo: Estados Unidos, Rusia, China, el Reino Unido, Alemania, India; en este contexto, y al igual que en otros asuntos internacionales, Latinoamérica se encuentra en una relación de dependencia frente a estos Estados, ya que no cuenta con una vacuna propia por el momento ni con una estrategia regional de compra de dosis. Rusia y China surgieron como actores cruciales para la vacunación en América Latina, y se comienza a cuestionar la falta de acercamiento estadounidense en la región.

La falta de coordinación regional explica que en un mismo continente descubramos ejemplos tan disímiles de campañas de vacunación. Centralizándonos en los países andinos de este trabajo, vemos que no hubo una política de cooperación entre los países para la compra o la distribución de las vacunas. De todas formas, se destaca que, en marzo pasado, el gobierno chileno decidió donar 20.000 dosis de Sinovac tanto a Ecuador como a Paraguay, destinadas al personal médico¹². Esto fue posible tanto por la situación crítica en cuanto a vacunación y gestión de la crisis en Paraguay, como por la favorable posición de Chile, ya que estas donaciones no alterarían su calendario de vacunación.

¹¹ Sulé Ortega, J. (19 de abril de 2021). A 10 semanas de completar la vacunación en Chile y a más de 1.200 en Venezuela. EL PAÍS. Recuperado de <https://elpais.com/planeta-futuro/2021-04-19/a-10-semanas-de-completar-la-vacunacion-en-chile-y-a-mas-de-mil-en-venezuela.html>

¹² Moreno Camargo, C. F. (8 de marzo de 2021). Presidente de Chile defiende las donaciones de vacunas contra la COVID-19 a Paraguay y Ecuador. Agencia Anadolu. Recuperado de <https://www.aa.com.tr/es/mundo/presidente-de-chile-defiende-las-donaciones-de-vacunas-contra-la-covid-19-a-paraguay-y-ecuador/2168760#>

La colaboración se enmarca en la decisión del PROSUR (Foro para el Progreso de América del Sur) de promover la cooperación regional para garantizar la distribución de la vacuna¹³. Francisco Sagasti Hochhausler, presidente de Perú, propuso ante este foro en diciembre pasado la creación de un fondo para acceder a las vacunas de manera más equitativa¹⁴.

Merece una mención la iniciativa COVAX, por ser la única de su dimensión en todo el mundo, y por tener a varios países de América Latina como objetivos principales. La iniciativa promovida por Gavi: la Alianza para las Vacunas, la Organización Mundial de la Salud, y la Coalición para las Innovaciones en Preparación para las Epidemias (CEPI en inglés), es de gran porte: apoya la investigación y el desarrollo de vacunas, cuyos precios negociará, y se encargará de distribuir las equitativamente entre los países miembros¹⁵. Para los países sin acuerdos bilaterales en compra de vacunas, COVAX es de gran ayuda. Aunque criticada al principio, COVAX ha comenzado a implementarse en países como Indonesia o Argentina, y probablemente aumentará en escala con las donaciones de los Estados Unidos (dos billones de dólares ahora, dos más adelante), que lo posicionan como el mayor donante en materia de la respuesta al COVID-19¹⁶. Los países andinos están entre los mayores beneficiarios del mecanismo: Perú recibirá 1,2 millones de dosis, Chile 818.000, y Ecuador 756.000¹⁷.

Campañas de vacunación en los países andinos: luces y sombras

Yendo paso a paso por el proceso de vacunación, se aprecian fácilmente las deficiencias de los países latinoamericanos. Como antecedente, los sistemas de salud no contaban con los recursos para sobrellevar una crisis como la actual. En línea con esto, Ecuador sufrió una grave saturación de su sistema sanitario a comienzos de la pandemia, que no le permitió enterrar a sus muertos con la rapidez necesaria, y las imágenes de cadáveres dejados en las calles de Guayaquil se esparcieron por el mundo. A mediados de año, los hospitales de Chile y Perú

¹³ Télam (ed.). (12 de diciembre de 2020). Los países del Prosur anunciaron una cooperación para garantizar el acceso a la vacuna. Recuperado de <https://www.telam.com.ar/notas/202012/538365-los-paises-del-prosur-anunciaron-una-cooperacion-para-garantizar-el-acceso-a-la-vacuna.html>

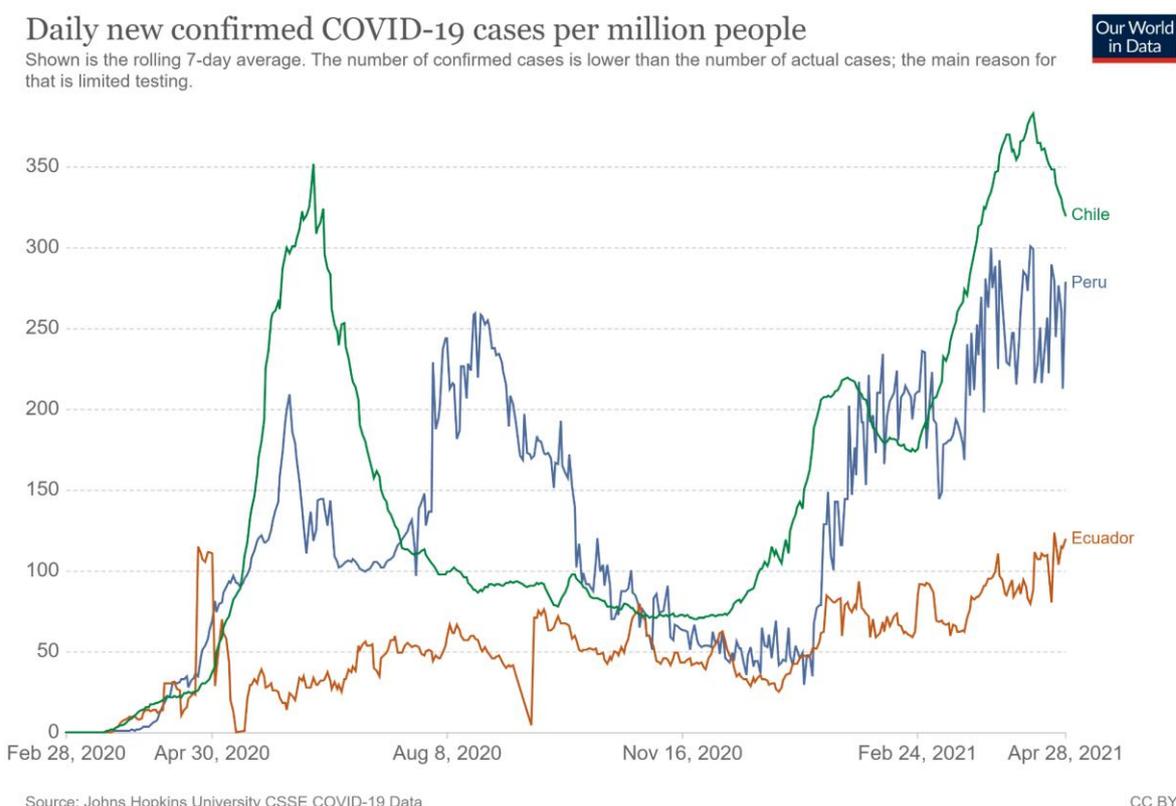
¹⁴ El Peruano (ed.). (14 de diciembre de 2020). Perú propone a Prosur crear fondo para acceso a vacunas covid-19 en la región. Recuperado de <https://elperuano.pe/noticia/111745-peru-propone-a-prosur-crear-fondo-para-acceso-a-vacunas-covid-19-en-la-region>

¹⁵ Berkley, S. (3 de septiembre de 2020). COVAX explained. Gavi. Recuperado de <https://www.gavi.org/vaccineswork/covax-explained>

¹⁶ The United States is Committed to Support COVID-19 Vaccine Response in Indonesia through the COVAX Advance Market Commitment Initiative. USAID. Recuperado de <https://www.usaid.gov/indonesia/press-releases/mar-10-2021-united-states-committed-support-covid-19-vaccine-response>

¹⁷ Deutsche Welle (ed.). (s.f.). COVAX enviará a Latinoamérica 26 millones de vacunas en próximos 3 meses. Recuperado de <https://www.dw.com/es/covax-enviar%C3%A1-a-latinoam%C3%A9rica-26-millones-de-vacunas-en-pr%C3%B3ximos-3-meses/a-56748092>

estaban cerca del colapso, y aparecían entre los 10 países con más contagios a nivel mundial¹⁸. Hoy en día, frente a una nueva ola de contagios en la región y el mundo, la amenaza de una posible saturación sanitaria vuelve a tocar nuestras puertas: Chile registró 320.36 nuevos contagios por millón de habitantes el pasado 28 de abril, mientras que Perú reportó 278.38. A pesar de que Ecuador se posiciona por detrás de sus vecinos, con 119.99 contagios por millón de habitantes¹⁹, la situación vuelve a ser crítica: faltan camas de terapia intensiva en grandes ciudades como Quito, donde hasta 500 personas esperan una plaza, y en el mientras tanto, entre los ciudadanos se esparcen tanto la indisciplina como las nuevas variantes del virus, más contagiosas y mortales²⁰.



Casos diarios confirmados de COVID-19 por millón de personas en los tres países (fuente: Our World in data)

¹⁸ Tinjacá, D. M. (15 de julio de 2021). La pandemia desborda a Latinoamérica y colapsa sus sistemas de salud. El Español. Recuperado de https://www.elspanol.com/mundo/americas/20200715/pandemia-desborda-latinoamerica-colapsa-sistemas-salud/505200556_0.html

¹⁹ Roser, M., Ritchie, M., Ortiz-Ospina, E. y Hasell, J. (2020). Coronavirus Pandemic (COVID-19) [Gráfico interactivo]. Our World In Data. Recuperado de: https://ourworldindata.org/explorers/coronavirus-data-explorer?zoomToSelection=true&pickerSort=desc&pickerMetric=total_cases&hideControls=true&Interval=7-day+rolling+average&Relative+to+Population=true&Align+outbreaks=false&country=CHL~ECU~PER&Metric=Confirmed+cases

²⁰ Newsroom Infobae (ed.). (20 de abril de 2021). "Preocupante" situación sanitaria en Ecuador, golpeado por la covid-19. Infobae. Recuperado de <https://www.infobae.com/americas/agencias/2021/04/20/preocupante-situacion-sanitaria-en-ecuador-golpeado-por-la-covid-19/>

De todas maneras, la saturación sanitaria de Chile responde a otros factores más allá de los recursos del sistema hospitalario: la vacunación masiva parece tener un efecto adverso sobre el contagio del virus. Inocular a la población la protege, pero no por completo, y sin embargo genera un sentimiento de relajamiento y las medidas preventivas y de distanciamiento social dejan de ser respetadas, causando así la suba de contagios (Infobae, 2021). En estas líneas, y debido a las nuevas cepas de Coronavirus, las cuales son más contagiosas y mortales, se está especulando sobre la necesidad de vacunar al 80% o incluso 85% de la población para alcanzar la inmunidad de rebaño, y no 70%, como se teorizaba anteriormente²¹.

Asimismo, si el sistema hospitalario de Chile no estaba preparado para la pandemia, otra parte de su infraestructura sí lo estaba. En 1978 el país introdujo el Programa Nacional de Inmunizaciones (PNI), una política pública que apuntaba a la inoculación masiva de la sociedad chilena. Este programa continuó creciendo y fortaleciéndose, con lo que Chile ganó en experiencia y estatus: es un Estado con reconocimiento global en materia de vacunación, haciéndolo cliente preferente para la compra de vacunas, para la cual establece y controla un sistema de compras, todo lo cual sirve para posicionarse como un país serio y confiable²². Así es como, ya en marzo de 2020, cuando se conocían los primeros contagios en Chile, el mandatario Piñera ordenó un acercamiento a dos laboratorios, Sinovac y Pfizer. Las negociaciones anticipadas le otorgaron al país varios beneficios, como asegurarse cierto número de dosis y un descuento en el costo total.

De todas maneras, Chile es un país que todavía no se ha recuperado de las turbulencias del 2019, las cuales se detuvieron por la pandemia, y se repitieron recientemente en las últimas semanas de abril. Frente a la grave crisis económica que azota al país, en el Congreso se aprobó una ley que permitía un tercer retiro de los fondos de pensiones, uno de los ejes de las manifestaciones del 2019²³. Piñera se opuso a la decisión y trató, en vano, de frenarla judicialmente. Finalmente decidió ratificarla, pero el daño ya había sido cometido y las calles se agitaron una vez más, con varias protestas en contra del presidente, el cual tiene la tasa de aprobación más baja desde la vuelta de la democracia, con un 9%. Así vemos que la campaña de vacunación solo sirve para calmar las aguas, pero los conflictos continúan latentes, esperando a resurgir una vez que aminore la pandemia.

En comparación, Perú y Ecuador se encuentran rezagados. Frente a las 14.13 millones de dosis administradas en Chile al 25 de abril (un 41,61% de su población), Perú ha aplicado

²¹ Deutsche Welle (prod.). (15 de abril de 2021). *Chile, Israel and the problem with vaccinations* | DW News [Archivo de video]. Recuperado de <https://youtu.be/M0N7SqOfqh4>

²² García, V. (13 de abril de 2021). Chile. Cómo negoció las vacunas antes de posicionarse como referente mundial. *LA NACIÓN*. Recuperado de <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/chile-como-negocio-las-vacunas-antes-de-posicionarse-como-referente-mundial-nid12042021/>

²³ AFP (ed.). (27 de abril). La crisis por la pandemia desata un nuevo terremoto político en Chile. *Clarín*. Recuperado de https://www.clarin.com/mundo/crisis-pandemia-desata-nuevo-terremoto-politico-chile_0_DJxpCrGta.html

1.45 millones de dosis (2,63%), y Ecuador 743,937 (3,07%)²⁴. A pesar de que la menor tasa de vacunación de Ecuador es proporcional a su población, no se corresponde con la promesa de Lenín Moreno de vacunar a 100.000 personas por día hasta el cambio de gobierno, el 24 de mayo²⁵. Este claramente no es el caso porque la campaña de inoculación no lleva una semana, pero la contradicción no ha generado mucho revuelo. De todas maneras, la vacancia sí ha dado lugar a que el presidente electo Guillermo Lasso solicite anticipadamente a Rusia, China y Estados Unidos que se aumente la cantidad de vacunas destinadas a Ecuador. Lasso ha confirmado que, luego de la carta que dirigió a Xi Jinping, China le donará 200.000 vacunas a su país²⁶. Un claro ejemplo de la relevancia política de las vacunas.

El caso de Perú es interesante: desde el año pasado implementó una política de gran apertura a la hora de negociar la compra de vacunas, contactando anticipadamente a laboratorios de al menos siete países²⁷. Este hecho no ha traspasado al escenario internacional como el de Chile, quizás porque su campaña de vacunación todavía no despegó completamente. La medida peruana parece estar potenciada por las elecciones presidenciales, para las cuales el gobierno esperaba llegar bien parado en materia de vacunación, pero es evidente que este no fue el caso, quizás por la tardanza de los envíos de vacunas. La respuesta a esta deficiencia fue recurrir al sector privado: el 23 de abril el Congreso autorizó a entidades privadas la negociación de vacunas con el exterior²⁸. Resta ver cuánta incidencia producirá en la segunda vuelta del 6 de junio, o las capacidades de adquisición de empresas privadas, ya que los laboratorios prefieren comerciar directamente con los Estados, que además son más propicios a aceptar las condiciones de responsabilidad de eventuales efectos secundarios.

Vacunas teñidas de corrupción

Por último, la ampliación de facultades ejecutivas para el manejo de la crisis redundó en escándalos de corrupción, particularmente en la distribución de vacunas. En Perú, el apodado

²⁴ Richtie, H. et al. (2020). COVID-19 vaccine doses administered [Gráfico interactivo]. Our World in Data. Recuperado de <https://ourworldindata.org/grapher/cumulative-covid-vaccinations?country=CHL~PER~ECU>

²⁵ Exitosa (ed.). (20 de abril). COVID-19: Ecuador planea vacunar a 100 000 personas al día hasta el cambio de Gobierno. Recuperado de <https://exitosanoticias.pe/v1/covid-19-ecuador-planea-vacunar-a-cien-mil-personas-al-dia-hasta-el-cambio-de-gobierno/>

²⁶ RT (ed.). (27 de abril de 2021). Guillermo Lasso solicita a China, Rusia y EE.UU. aumentar la dotación de vacunas contra el covid-19 para Ecuador. Recuperado de <https://actualidad.rt.com/actualidad/390552-lasso-china-rusia-eeuu-vacunas-ecuador>

²⁷ Aquino, M. y Charme, R. (ed.). (23 de octubre de 2020). Perú negocia con laboratorios para asegurar vacunas COVID-19 antes de elecciones de abril. Infobae. Recuperado de <https://www.infobae.com/america/agencias/2020/10/23/peru-negocia-con-laboratorios-para-asegurar-vacunas-covid-19-antes-de-elecciones-de-abril/>

²⁸ EFE (ed.). (24 de abril de 2021). Perú aprueba una ley que autoriza a privados adquirir vacunas contra la covid. Recuperado de <https://www.elcomercio.com/actualidad/peru-ley-autoriza-privados-vacuna.html>

Vacunagate reveló el desvío de 487 vacunas a funcionarios, amigos y familiares, antes del comienzo de la campaña de vacunación el 7 de febrero. El escándalo generó que al expresidente Vizcarra, inoculado extraoficialmente el octubre pasado, se le fuera prohibido el ejercicio de un cargo público por diez años. En Chile se vacunó antes de tiempo a 37.306 personas, hecho que el ministro de salud calificó de “insólito”²⁹. Por último, Ecuador tuvo una seguidilla de escándalos en los últimos meses: los ex ministros de salud Juan Carlos Zevallos, Rodolfo Farfán, y Mauro Antonio Falconí, debieron renunciar por irregularidades en torno a las vacunas³⁰. El primero por vacunar a su madre; el segundo por organizar la vacunación de una serie de personas no prioritarias; el último por hacer que personas mayores hagan largas filas para conseguir vacunas, exponiéndolos al contagio.

Como indica el Fondo Monetario Internacional (FMI), la corrupción no tiene tan solo un impacto económico o sanitario directo, sino que socava las bases del contrato social; en tiempos de crisis, cuando la población permite mayor intervención del gobierno, lo hace confiando en que este haga buen uso de sus facultades. Traicionar a la ciudadanía implica una severa pérdida de legitimidad para un gobierno, lo que además puede disminuir drásticamente la obediencia de la sociedad a las reglas, dificultando aun más la lucha contra este virus³¹ (Gaspar, Mühleisen, y Weeks-Brown, 2020).

Las conclusiones que se extraen de estos hechos son simples y contundentes: solo una verdadera gobernanza, que instrumente políticas públicas bien formuladas y a largo plazo, pueden generar las herramientas y mecanismos institucionales para que un Estado esté bien armado frente a las incertidumbres del futuro.

En la Cumbre Iberoamericana, el presidente Piñera recordó que el éxito científico de las vacunas se enfrenta al “grave fracaso político” de los gobiernos, que no estaban preparados para una situación pandémica, ni pudieron defenderse de la mejor manera³². De alguna manera, esto se aplica a los países de este trabajo: el descontento que generaron los gobiernos en los últimos años los dejaron incluso peor posicionados frente a la pandemia.

²⁹ Cádiz, P. (19 de febrero de 2021). La polémica que empaña el proceso de vacunación en Chile: 37.000 personas recibieron dosis antes de tiempo. *EL PAÍS*. Recuperado de https://elpais.com/sociedad/2021-02-19/la-polemica-que-empana-el-proceso-de-vacunacion-en-chile-37000-personas-recibieron-dosis-antes-de-tiempo.html?ssm=TW_CC&fbclid=IwAR0efz0TXNbn2dUuLWvZvNyCJc7dEOygFPU5QnjVu0B4C0qjzstq3qWop5w

³⁰ Newsroom Infobae (ed.). (8 de abril de 2021). Moreno nombra al sexto ministro de Salud de Ecuador, quinto desde la pandemia. Infobae. Recuperado de <https://www.infobae.com/america/agencias/2021/04/08/moreno-nombra-al-sexto-ministro-de-salud-de-ecuador-quinto-desde-la-pandemia/>

³¹ Gaspar, V., Mühleisen, M. y Weeks-Brown, R. (28 de julio de 2020). La corrupción y la COVID-19. Diálogo a Fondo. Recuperado de <https://blog-dialogoafondo.imf.org/?p=13823>

³² DPA (ed.). (21 de abril de 2021). Chile. - Piñera compara el “notable éxito” científico de las vacunas con el “grave fracaso” político. *Clarín*. Recuperado de https://www.clarin.com/agencias/dpa-chile-pinera-compara-notable-exito-cientifico-vacunas-grave-fracaso-politico_0_mLNdr9ocAT.html

3. COVID-19 y elecciones en América del Sur: incidencia en los resultados

La región andina está padeciendo lo que Daniel Zovatto definiría como el *súper ciclo electoral latinoamericano 2021-2024*, es decir, una maratón de elecciones donde “entre 2021 y 2024 los países de la región, con la excepción de Bolivia (que ya lo hizo en 2020) y de Cuba, irán a las urnas para elegir o reelegir, por voto popular directo, a sus presidentes y legisladores”³³.

Los latinoamericanos hemos sido espectadores de las primeras cuatro elecciones del ciclo electoral, pero a modo de análisis nos centraremos en los dos comicios que se llevaron la atención de todos, estos son: Ecuador y Perú.

Ecuador: continuidad o renovación

La primera vuelta de las elecciones presidenciales y parlamentarias de Ecuador tuvo lugar el 7 de febrero de 2021 y fue la primera nación latinoamericana en acudir a las urnas este año.

En un contexto político, lleno de incertidumbres y malestares sociales, agravado por la pandemia COVID-19, es que los ecuatorianos llegan a las elecciones presidenciales del 2021. Rafael Correa decidió repetir el experimento electoral que intentó con Lenin Moreno e impulsó a la distancia la candidatura presidencial de Andrés Arauz.

El *delfín* de Correa es un político de 36 años que ejerció como ministro de Conocimiento y Talento humano durante el mandato del expresidente. Perteneció al movimiento Revolución Ciudadana, fundado por Correa, quien en un principio iba a presentarse a las elecciones como vicepresidente de la fórmula, proyecto que no le fue permitido debido a su inhabilitación política, reflejo de su condena a ocho años de prisión por cohecho en el caso Sobornos 2012-2016³⁴.

El 7 de febrero de 2021 y bajo la sombra del expresidente Correa, los ecuatorianos emitieron su voto. La jornada electoral se desarrolló con altos niveles de participación donde los votantes debieron elegir entre 16 candidatos, en una elección que ponía en juego el futuro de su país y del correísmo, es decir, del movimiento político liderado por Rafael Correa. Tras una larga espera, el Consejo Nacional Electoral de Ecuador anunció que el candidato Guillermo Lasso disputaría la presidencia con el *delfín* de Correa en una segunda vuelta que tomaría lugar el 11 de abril.

³³ Zovatto, D. (10 de abril de 2021). Incertidumbre, malestar y desconfianza en la Región Andina. López-Dóriga digital. Recuperado de: <https://lopezdoriga.com/internacional/elecciones-region-andina-zovatto/>

³⁴ España, S. (22 de julio de 2020). La justicia ecuatoriana ratifica la condena de ocho años de cárcel contra Rafael Correa por cohecho. *El País*. Recuperado de: <https://elpais.com/internacional/2020-07-22/la-justicia-ecuatoriana-ratifica-la-condena-de-ocho-anos-de-carcel-contra-rafael-correa-por-cohecho.html>

Los sondeos realizados los días anteriores a la definición presidencial mostraban que ambos candidatos estaban prácticamente empatados al 50% en sus votos previstos³⁵. En un ballottage que mantuvo a toda la región expectante, Ecuador escogió a Guillermo Lasso como su presidente por los próximos cuatro años. La victoria de Lasso puso fin a 14 años de gobierno de Alianza País y consagró a Arauz como el primer correísta en perder una elección presidencial.

Guillermo Lasso es un conocido banquero y empresario que participa en distintos conglomerados financieros. En contraposición a la imagen de un banquero rico y acomodado, Lasso, con 15 años comenzó a trabajar en la Bolsa de Valores de Guayaquil cuando su padre no pudo seguir pagándole los estudios por su situación económica. Se desempeñó como presidente del Banco de Guayaquil por casi 20 años y llegó a ser líder de la Asociación de Bancos Privados del Ecuador. Fue gobernador de la provincia de Guayas durante un año y ministro de Economía por un plazo de un mes durante la presidencia de Jamil Mahuad.

En 2020 se presentó a las elecciones bajo el lema “emprendimiento, innovación y futuro”³⁶, siendo vencido por el correísmo en dos ocasiones, en las elecciones presidenciales de 2013 y en las de 2017, antes de que se convirtiera en el 45° presidente de Ecuador.

Esta victoria de un candidato que ya había sido vencido por el correísmo es la manifestación de una demanda de orden que el pueblo ecuatoriano viene haciendo hace ya un tiempo, y que se demostró en las urnas electorales.

Para la consultora política Wendy Reyes Ecuador está inmerso en 3 crisis que explican la derrota del correísmo, “una crisis sanitaria, de las peores de América Latina por la pandemia; una económica, con un aumento de desempleo y casi seis millones más de pobres, y una de gobernanza, con un gobierno (Lenin Moreno) que no llega al 10% de credibilidad”³⁷.

Reyes entonces concluye en que “no fue un voto ideológico sino emocional (...); al ecuatoriano- en momentos en que la salud y la economía están en juego- lo que le importa es quién le va a resolver los problemas”, y descarta el factor ideológico para explicar la victoria de Lasso.

³⁵ Galindo, J. (8 de abril 2021). Los últimos sondeos apuntan a un empate técnico en la carrera presidencial de Ecuador. *El País*. Recuperado de: <https://elpais.com/internacional/2021-04-07/los-ultimos-sondeos-apuntan-a-un-empate-tecnico-en-la-carrera-presidencial-de-ecuador.html>

³⁶ BBC News Mundo. (12 de abril de 2021). Quién es Guillermo Lasso, el banquero que a la tercera venció a la izquierda correísta y será el nuevo presidente de Ecuador. Recuperado de: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-56713408>

³⁷ Zibell, M. (12 de abril 2021). Elecciones Ecuador 2021: 4 claves para entender la derrota del correísmo. BBC News Mundo. Recuperado de: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-56715672>

Perú: la polarización de una sociedad en tiempos de Bicentenario

Para Perú, el 2020 no fue sólo una prueba de capacidades sanitarias, sino que también se pusieron a prueba sus instituciones democráticas. Gran parte de la crisis política peruana puede ser atribuida a Odebrecht, la empresa constructora brasileña que protagonizó uno de los mayores escándalos políticos en la región. En 2016, Odebrecht admitió haber pagado cientos de millones de dólares en sobornos para contratos que habían conseguido por toda América Latina. El caso Odebrecht mantuvo en vilo a toda Latinoamérica, pero especialmente a los implicados, repartidos a lo largo y ancho de la región, entre ellos, casi todos los expresidentes peruanos vivos.

En 2018, el presidente Pedro Pablo Kuczynski del partido Peruanos Por el *Kambio* (PPK) renunció a la presidencia en medio de un alboroto político que lo acusaba de sobornar parlamentarios para evitar su vacancia. De esta forma es que su auténtico sucesor, el vicepresidente Martín Vizcarra accedió a la Presidencia peruana de modo legítimo, pero frágil, y es que no había sido elegido directamente para el rol que ahora cumplía.

La constitución peruana establece ciertos contrapesos que buscan limitar los poderes tanto del poder ejecutivo, como del legislativo. Por un lado, el presidente tiene la facultad de disolver el congreso si le es negada dos veces la *cuestión de confianza*³⁸, y por otro, el Congreso tiene la potestad para destituir, mediante una moción de vacancia, al primer mandatario.

Al hablar de la *cuestión de confianza*, nos referimos a un instrumento del poder ejecutivo por el cual el presidente le pide expreso respaldo al poder legislativo sobre una política concreta.

El 30 de septiembre de 2019, Martín Vizcarra, habilitado por la Constitución Política del Perú tomó la decisión de disolver el Congreso y llamar a elecciones parlamentarias. Así es como el 26 de enero del siguiente año sucedieron las Elecciones Congresales Extraordinarias 2020, donde los peruanos eligieron la totalidad de sus representantes parlamentarios (130 congresistas) para que finalicen el período parlamentario 2016-2021.

A 11 meses de haber sido elegido el nuevo Parlamento del Perú éste aprobó una iniciativa para desalojar a Martín Vizcarra del poder. Dos meses antes, una moción de la misma índole ya había sido presentada por los congresistas que habían sido votados por el pueblo en las elecciones que el mismo Vizcarra convocó. El declarar al presidente con “permanente incapacidad moral” correspondía a una sospecha por tráfico de influencias durante la época en la que Vizcarra ejerció como gobernador regional en Moquegua (2011-2014)³⁹. Este suceso

³⁸ Constitución Política del Perú. Art. 134. 29 de diciembre de 1993 (República del Perú).

³⁹ Fowks, J. (10 de noviembre de 2020). El Congreso de Perú destituye al presidente Martín Vizcarra por supuesta recepción de sobornos. El País. Recuperado de: <https://elpais.com/internacional/2020-11-10/el-congreso-de-peru-destituye-al-presidente-martin-vizcarra.html>

ahondó la crisis institucional de Perú, sumida en una constante desconfianza del pueblo hacia sus gobernantes.

La moción de vacancia fue aprobada tan solo cinco meses antes de las elecciones y salió adelante superando el número de apoyos exigidos por la constitución de Perú. Visto y considerando que la segunda vicepresidente del Perú ya había renunciado, el siguiente en línea de sucesión era el presidente del Congreso, Manuel Merino.

La decisión tomada por los parlamentarios desencadenó una ola de protestas que dejó tanto heridos como ciudadanos hospitalizados, personas de las cuales se perdió rastro, y dos víctimas mortales producto de los enfrentamientos con las fuerzas policiales. Tras estos hechos, el reclamo para la dimisión de Merino se avivó, provocando la renuncia del presidente interino, que ejerció este cargo del 10 de noviembre al 15 de noviembre de 2020.

Luego de esta serie de eventos que llevaron a Perú a tener 3 presidentes en el período de una semana, Francisco Sagasti, el parlamentario centrista del Partido Morado, fue elegido por el Congreso como el nuevo presidente de Perú⁴⁰.

En este contexto es que el país llega a las elecciones presidenciales del 11 de abril de 2021, en compañía de una gran crisis política e institucional que lleva varios años gestándose, y que se ha visto agudizada por la crisis sanitaria que aterra al país.

Perú es el sexto país que peor manejó la pandemia, según el “Ranking de Resiliencia” elaborado por Bloomberg. Dicho ranking ubica al país en el puesto 47 de los 53 países que fueron tomados en consideración⁴¹.

En el año de su bicentenario y en medio de una crisis sin precedentes, Perú, elegirá a su nuevo presidente y a su Congreso. Para ello, 18 candidatos se disputaron la presidencia peruana el pasado 11 de abril, pero ninguno de ellos alcanzó la mayoría requerida para evitar la segunda ronda electoral. Aunque el sufragio en Perú es obligatorio, un tercio de los peruanos optó por la abstención. Esta baja en la participación ciudadana demuestra un alto grado de rechazo por parte de los ciudadanos peruanos hacia la clase política de su país. La desconexión entre los políticos y el pueblo se agudizó en 2016, con las denuncias de corrupción que azotaron al presidente

⁴⁰ Ámbito. (16 de noviembre de 2020). Perú: el Congreso nombró a Francisco Sagasti como nuevo presidente tras la renuncia de Merino. Recuperado de: <https://www.ambito.com/mundo/presidente/peru-el-congreso-nombro-francisco-sagasti-como-nuevo-la-renuncia-merino-n5148603>

⁴¹Hong, J., Chang, R. y Varley, K. (26 de abril de 2021). *The best and worst places to be as variants outrace vaccinations*. Bloomberg. Recuperado de: <https://www.bloomberg.com/graphics/covid-resilience-ranking/>

Kuczynski, y escaló gravemente con la crisis del COVID-19 “cuyos efectos hicieron trizas las instituciones de la democracia y a muchos pilares centrales de la economía”⁴².

Los candidatos Pedro Castillo (Perú Libre) y Keiko Fujimori (Fuerza Popular) serán quienes competirán este 6 de junio por la presidencia. Se trata de dos tendencias extremadamente opuestas: la izquierda de Castillo y la derecha de Fujimori.

La candidata de derecha, Keiko Fujimori tiene 45 años y es un personaje sumamente discutido, debido a que es hija de Alberto Fujimori, el presidente que en 1992 ejerció un autogolpe de Estado y atropelló las instituciones democráticas peruanas para combatir la guerrilla de la banda Sendero Luminoso, esta medida autoritaria del mandatario acabó por instaurar una dictadura centralista. El padre de Keiko cumple una condena por delitos de lesa humanidad cometidos durante su gobierno, sin embargo, ella tiene causas judiciales propias que la han acechado los últimos años. A la derechista la rodean numerosas denuncias que la acusan de haber recibido sobornos por parte de Odebrecht, y que aún pueden ganarle una celda en la cárcel. Otras causas ya le habían ganado la detención en 2018, pero años después logró evadir los cargos, aunque no por mucho tiempo ya que en enero de 2020 volvió a ser apresada. En abril del mismo año, Keiko Fujimori logró salir en libertad condicional. Desde entonces tiene el objetivo de ganarse la presidencia y reivindicar el legado de su padre, legado que hoy en día los sectores medios y bajos de la sociedad peruana apoyan. En 2006 fue elegida legisladora por el Departamento de Lima, siendo la congresista más votada del país, y tanto en 2011 como en 2016 se presentó como candidata a la presidencia, en ambas ocasiones fue derrotada, pero por un estrecho margen⁴³.

Por otro lado, Pedro Castillo tiene 51 años y aunque durante los meses anteriores a la primera vuelta era casi un desconocido para el pueblo peruano, el 11 de abril se llevó la mayor cantidad de votos. Castillo es un maestro sindicalista que se identifica con la extrema izquierda. Propone cuestiones como el cierre del Congreso en caso de que éste no acepte una Asamblea Constituyente para sustituir la actual constitución de Perú surgida durante el autogolpe de Fujimori, también plantea la instauración de un “Estado socialista”, la creación de una ley que regule los medios de comunicación e impulsa que un 10% del PBI se destine en educación, aunque el presupuesto público del Gobierno apenas sea el 14% del PBI. Comenzó a ganar lugar cuando lideró un paro nacional de docentes. En 2005 integró el comité de Cajamarca del partido Perú Posible. Luego se afilió al movimiento Perú Libre con quien se presentó a sus primeras

⁴² Molteni, A. (26 de abril de 2021). Los peruanos intentan elegir al menos malo de los candidatos. *El Economista*. Recuperado de: <https://eleconomista.com.ar/2021-04-los-peruanos-intentan-elegir-al-menos-malo-de-los-candidatos/>

⁴³ *Clarín*. (12 de abril de 2021). Keiko Fujimori, la hija de un despiadado autoritario que busca llegar al poder por tercera vez. Recuperado de: https://www.clarin.com/mundo/keiko-fujimori-hija-despiadado-autoritario-busca-llegar-poder-tercera-vez_0_ErF2u9LYr.html

elecciones presidenciales este año. La figura de Castillo fue impulsada en el último tiempo por un sector de votantes de izquierda indecisos que no se conformaron con otros candidatos⁴⁴.

Según los analistas, los electores en Perú convirtieron su voto en un azote para la clase política, eso explicaría las 18 candidaturas presentadas y el reparto de votos⁴⁵. El 6 de junio tendrá lugar la segunda vuelta electoral donde los peruanos tendrán la opción de alinearse con el fujimorismo o con el izquierdismo de Castillo.

Al 27 de abril, Castillo duplica la intención de voto de Keiko Fujimori, según el sondeo del Instituto de Estudios Peruanos (IEP), quien afirma que 41,5% de los encuestados votarían a Castillo⁴⁶. Como explica Atilio Molteni, los peruanos ejercerán su derecho al voto “eligiendo al menos malo de los candidatos, y no al que hubiera preferido su raciocinio o su corazón”.

Chile: Un pueblo con hambre de una nueva identidad

El pueblo chileno no es ajeno a los procesos de transformación que sus vecinos están experimentando. Desde el 2019, Chile está sumido en un constante clima de protestas y disgusto social. Dicho malestar culminó en 2020 con un plebiscito nacional que propuso cambiar las bases jurídicas del territorio andino para superar un pasado oscuro y avanzar hacia la luz un futuro enmarcado en el consenso.

Para comprender el contexto que llevó al pueblo chileno a convocar un Congreso Constituyente debemos entender, en primer lugar, qué fue el estallido social de 2019, y, en segundo lugar, qué significa la actual Constitución Política de Chile para esta nación.

El detonante del estallido social fue el aumento en la tarifa del sistema de transporte público de Santiago. El 14 de octubre de 2019, tras la subida de las tarifas, una gran cantidad de estudiantes chilenos se propusieron evadir los aranceles en el Metro de Santiago. Este movimiento fue ganando más y más simpatizantes, y la situación empeoró cuando el 18 de octubre las operaciones del servicio de Metro debieron ser interrumpidas debido a la destrucción de este. Esta radicalización de las protestas escaló rápidamente hacia el enfrentamiento de la multitud con la fuerza de orden y seguridad chilena.

Es así como el presidente Sebastián Piñera, decretó el 19 de octubre de 2019 el Estado de emergencia. También dio marcha atrás con el aumento de tarifas del Metro, sin embargo, la irritación de la ciudadanía no podía ser calmada, estaba alcanzando niveles extremos.

⁴⁴ *Clarín*. (12 de abril de 2021). Quién es Pedro Castillo, el maestro marxista y contrario a la igualdad de género que puede ser presidente de Perú. Recuperado de: https://www.clarin.com/mundo/pedro-castillo-maestro-marxista-contrario-igualdad-genero-puede-presidente-peru_0_X7cg5T8vJ.html

⁴⁵ BBC News. (16 de abril de 2021). Elecciones en Perú: quiénes son Pedro Castillo y Keiko Fujimori, los candidatos que se enfrentarán en la segunda vuelta de las presidenciales. Recuperado de: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-56747377>

⁴⁶ Zárate, P. (24 de abril de 2021). La distancia que los separa. Instituto de Estudios Peruanos. Recuperado de: <https://iep.org.pe/noticias/columna-la-distancia-que-los-separa-por-patricia-zarate/>

Al menos un millón de personas se dirigieron a la Plaza Italia, el 25 de octubre de 2019, para manifestarse en lo que fue la marcha más grande en la historia chilena. La ciudadanía se proclamó en contra del elevado costo de vida, las bajas pensiones, la desigualdad social, los abusos de poder, entre otras cuestiones que fueron ciertamente agravadas por un rechazo generalizado y un descrédito institucional acumulado durante los últimos años, el rechazo incluía a la propia Carta Magna del país.

Las movilizaciones se caracterizaron por la falta de líderes y por la participación de distintos sectores de la sociedad, desde la clase baja hasta la media alta.

El 15 de octubre el Gobierno de Piñera se unió a la oposición para llegar a un acuerdo: la realización de un plebiscito por el cual la ciudadanía tendría la posibilidad de responder dos preguntas: si quieren o no una nueva Constitución y qué tipo de órgano debería redactarla⁴⁷.

La Carta Magna del pueblo chileno que hoy en día rige la Nación fue creada durante el régimen militar de Augusto Pinochet. El acuerdo al que llegó el gobierno de Piñera es considerado histórico y es que, como explica Javier Sajuria, “nunca en Chile se ha redactado una Constitución por un órgano electo o con participación de la ciudadanía”⁴⁸. Otros afirman que es un acuerdo histórico debido a la amplitud de consenso entre las fuerzas políticas chilenas, desde partidos de índole conservadora como la Unión Demócrata Independiente (UDI) hasta izquierdistas del Frente Amplio han participado de este acuerdo.

Fue en un ambiente de malestar social convertido en fuerza de consenso que el 25 de octubre de 2020 el pueblo chileno aprobó el cambio de su Carta Magna con un abrumador apoyo cívico. Habiendo votado por él “sí”, Chile dio paso a una nueva constitución, dejando en el pasado aquella ideada en plena dictadura y que ha sido, según expertos, “una camisa de fuerza que apuntaló evidentes desigualdades económicas y sociales en el país”⁴⁹.

Chile está cursando un año electoral que comenzará en dos semanas de la mano de unas intrigantes elecciones constituyentes que convocan a más de 14 millones de ciudadanos a elegir a sus miembros municipales, regionales, y a los 155 miembros que formarán parte de la Asamblea Constituyente y que brindarán una constitución renovada al país.

⁴⁷ Urrejola, J. (25 de noviembre de 2019). La cronología del estallido social de Chile. DW. Recuperado de : <https://www.dw.com/es/la-cronolog%C3%ADa-del-estallido-social-de-chile/a-51407726>

⁴⁸ Paúl, F. (15 de noviembre de 2019). Protestas en Chile: 3 claves para entender el histórico acuerdo para cambiar la Constitución redactada durante el régimen de Pinochet. BBC News. Recuperado de: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-50433634>

⁴⁹ Deutsche Welle. (26 de octubre de 2020). Chile entierra la Constitución de Pinochet y abre ruta para actualizar su democracia. Recuperado de: <https://www.dw.com/es/chile-entierra-la-constituci%C3%B3n-de-pinochet-y-abre-ruta-para-actualizar-su-democracia/a-55397372>

El pueblo chileno está transitando un agravamiento de su situación sanitaria, por lo que todavía está por verse si el 15 de mayo los chilenos podrán acercarse a las urnas para emitir su voto o si el 95% de ocupación hospitalaria y el récord de contagios⁵⁰ serán los suficientemente aterradores para que Piñera posponga, una vez más, la ida a los comicios.

Análisis de tendencias electorales en la región: un medio en constante cambio

A modo de cierre, podemos resaltar ciertas tendencias que el *súper ciclo electoral latinoamericano 2021-2024* está presentando. En un primer lugar, los pueblos sudamericanos están castigando con su poder de voto a los gobiernos de turno, lo que se traduce en una alternancia de ciclos políticos. Esta es una propensión novedosa, ya que en la región hemos sido testigos de gobiernos que han estado en el poder por más de 14 años, como es el caso del correísmo en Ecuador, previo a la victoria de Guillermo Lasso en los comicios presidenciales.

También registramos una mantención de la heterogeneidad en la región, ninguna tendencia política domina el escenario latinoamericano, y es muy probable que esto continúe de esta manera por los próximos años.

Otra cuestión que vale la pena resaltar es la necesidad de la mayoría de las naciones de convocar una segunda vuelta presidencial, podríamos interpretar esta tendencia como una creciente polarización de las sociedades de la región.

Adicionalmente, los políticos latinoamericanos se están adaptando a su nuevo medio que está en constante transformación, y a pesar de que la reelección ya no posee preeminencia en la región, éstos han traído a la escena a sus testafierros, como es el caso de Ecuador con Aráuz.

Asimismo, la transformación del escenario político regional se ha visto afectado por el papel que las redes sociales han jugado en este *súper ciclo electoral*. Los candidatos han tenido la posibilidad de elevar sus estrategias de comunicación a nuevos niveles gracias a redes sociales como *tik tok*, *twitter* o *instagram* que les permiten ser más accesibles a sus votantes. En contraposición a estos beneficios se encuentra también la inmediata difusión de la información. Por último, es de interés acentuar los niveles de participación cívica en la región. A pesar de la pandemia COVID-19 y los riesgos que ésta conlleva, los niveles de participación electoral en la región se han mantenido, en su mayoría estables, es decir, que no han caído ni subido de manera significativa ni súbita.

⁵⁰ BBC News. (7 de abril de 2020). Elecciones en Chile: el Congreso acuerda posponer hasta el 15 de mayo los comicios para la Constituyente. Recuperado de: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-56658037>

Conclusión

En suma, creemos que toda esta información pone de relieve dos cosas: por un lado, que el rol del Estado es fundamental para lidiar con la pandemia, y difícilmente podría ser reemplazado. Puede organizar la sociedad rápidamente para responder a una situación crítica, y entablar relaciones diplomáticas internacionales que nos ayuden a superarla. Participa en organismos internacionales y contribuye a la creación de mecanismos multilaterales que, como COVAX, posibilitan una distribución justa de las vacunas y los recursos, dentro de lo posible. Asimismo, promueve la investigación y el desarrollo de programas que nos dejen mejor preparados para situaciones futuras, con respuestas locales que nos hagan independientes de otros Estados.

La sociedad civil es una parte integral del Estado, y este funciona para beneficio de la sociedad. Si el Estado deja de realizar las tareas que le encomendamos y actúa en contra de nuestro bienestar e intereses, pierde la legitimidad que nosotros mismos le dimos. En América Latina, esta legitimidad ha sido puesta en duda desde hace años, y la pandemia del COVID-19 agravó las circunstancias. No queda claro si los gobiernos actuaron debidamente o no, pero a la luz de escándalos como el *Vacunagate*, una cosa es segura: la sociedad no puede quedar afuera de la política. Si el Estado se ha olvidado de la sociedad, quizás sea hora de una reestructuración de aquel “contrato social”, pero no como una ruptura, sino como una actualización, que integre nuevos factores y consolide los antiguos, tal como plantea Daniel Zovatto.

La pandemia nos recuerda que la cooperación sirve, las políticas públicas que se planteen en concordancia con las necesidades de los habitantes, basadas en la racionalidad y proyectadas al largo plazo, serán la forma de construir un futuro sostenible y justo, que nos eviten tropezar con la misma piedra: la falta de diálogo, el conflicto, y el auto interés. La cosa pública debe ser revalorizada, ya que será la única solución a los problemas de nuestra región.

Referencias bibliográficas

AFP (ed.). (27 de abril). La crisis por la pandemia desata un nuevo terremoto político en Chile. *Clarín*. Recuperado de https://www.clarin.com/mundo/crisis-pandemia-desata-nuevo-terremoto-politico-chile_0_DJxpCrGta.html

Ámbito. (16 de noviembre de 2020). Perú: el Congreso nombró a Francisco Sagasti como nuevo presidente tras la renuncia de Merino. Recuperado de: <https://www.ambito.com/mundo/presidente/peru-el-congreso-nombro-francisco-sagasti-como-nuevo-la-renuncia-merino-n5148603>

Aquino, M. y Charme, R. (ed.). (23 de octubre de 2020). Perú negocia con laboratorios para asegurar vacunas COVID-19 antes de elecciones de abril. Infobae. Recuperado de <https://www.infobae.com/america/agencias/2020/10/23/peru-negocia-con-laboratorios-para-asegurar-vacunas-covid-19-antes-de-elecciones-de-abril/>

AS Chile. (2021). Coronavirus en Chile y comunas en cuarentena: calendario de vacunación. Recuperado de: https://chile.as.com/chile/2021/04/23/actualidad/1619180411_129829.html

AS Perú. (2021). Toque de queda hoy, viernes 23 de abril, en Perú: a qué hora comienza, hasta cuándo es y multas por salir. Recuperado de: https://peru.as.com/peru/2021/04/23/actualidad/1619169578_481862.html

BBC News. (16 de abril de 2021). Elecciones en Perú: quiénes son Pedro Castillo y Keiko Fujimori, los candidatos que se enfrentarán en la segunda vuelta de las presidenciales. Recuperado de: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-56747377>

BBC News. (7 de abril de 2020). Elecciones en Chile: el Congreso acuerda posponer hasta el 15 de mayo los comicios para la Constituyente. Recuperado de: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-56658037>

BBC News Mundo. (12 de abril de 2021). Quién es Guillermo Lasso, el banquero que a la tercera venció a la izquierda correísta y será el nuevo presidente de Ecuador. Recuperado de: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-56713408>

BBC News Mundo. (2021). Elecciones en Chile: el Congreso acuerda posponer hasta el 15 de mayo los comicios para la Constituyente. Recuperado de: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-56658037>

Berkley, S. (3 de septiembre de 2020). COVAX explained. Gavi. Recuperado de <https://www.gavi.org/vaccineswork/covax-explained>

Bitar, S. y Zovatto, D. (2021). *América Latina: Los cambios postpandemia*. Recuperado de: <https://www.idea.int/es/news-media/news/es/am%C3%A9rica-latina-los-cambios-postpandemia>

Cádiz, P. (19 de febrero de 2021). La polémica que empaña el proceso de vacunación en Chile: 37.000 personas recibieron dosis antes de tiempo. *EL PAÍS*. Recuperado de <https://elpais.com/sociedad/2021-02-19/la-polemica-que-empana-el-proceso-de-vacunacion-en-chile-37000-personas-recibieron-dosis-antes-de->

tiempo.html?ssm=TW_CC&fbclid=IwAR0efz0TXNbn2dUuLWvZvNyCJc7dEOygFPU5QnjVu0B4C0qjzstq3qWop5w

CEPAL. (2020). Pactos políticos y sociales para la igualdad y el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe en la recuperación pos-COVID-19. *COVID-19 RESPUESTA*. Informe especial COVID-19 N°8. p 11.

Clarín. (12 de abril de 2021). Keiko Fujimori, la hija de un despiadado autoritario que busca llegar al poder por tercera vez. Recuperado de: https://www.clarin.com/mundo/keiko-fujimori-hija-despiadado-autoritario-busca-llegar-poder-tercera-vez_0_ErF2u9LYr.html

Clarín. (12 de abril de 2021). Quién es Pedro Castillo, el maestro marxista y contrario a la igualdad de género que puede ser presidente de Perú. Recuperado de: https://www.clarin.com/mundo/pedro-castillo-maestro-marxista-contrario-igualdad-genero-puede-presidente-peru_0_X7cg5T8vJ.html

Constitución Política del Perú. Art. 134. 29 de diciembre de 1993 (República del Perú).

Deutsche Welle. (26 de octubre de 2020). Chile entierra la Constitución de Pinochet y abre ruta para actualizar su democracia. Recuperado de: <https://www.dw.com/es/chile-entierra-la-constituci%C3%B3n-de-pinochet-y-abre-ruta-para-actualizar-su-democracia/a-55397372>

Deutsche Welle (ed.). (s.f.). COVAX enviará a Latinoamérica 26 millones de vacunas en próximos 3 meses. Recuperado de <https://www.dw.com/es/covax-enviar%C3%A1-a-latinoam%C3%A9rica-26-millones-de-vacunas-en-pr%C3%B3ximos-3-meses/a-56748092>

Deutsche Welle (prod.). (15 de abril de 2021). *Chile, Israel and the problem with vaccinations / DW News* [Archivo de video]. Recuperado de <https://youtu.be/M0N7SqOfqh4>

DPA (ed). (21 de abril de 2021). Chile. - Piñera compara el “notable éxito” científico de las vacunas con el “grave fracaso” político. *Clarín*. Recuperado de https://www.clarin.com/agencias/dpa-chile-pinera-compara-notable-exito-cientifico-vacunas-grave-fracaso-politico_0_mNdr9ocAT.html

EFE (ed.). (24 de abril de 2021). Perú aprueba una ley que autoriza a privados adquirir vacunas contra la covid. Recuperado de <https://www.elcomercio.com/actualidad/peru-ley-autoriza-privados-vacuna.html>

El Peruano (ed.). (14 de diciembre de 2020). Perú propone a Prosur crear fondo para acceso a vacunas covid-19 en la región. Recuperado de <https://elperuano.pe/noticia/111745-peru-propone-a-prosur-crear-fondo-para-acceso-a-vacunas-covid-19-en-la-region>

El Universo. (2021). Presidente Lenín Moreno emite decreto de estado de excepción y toque de queda en 16 provincias. Recuperado de: <https://www.eluniverso.com/noticias/politica/presidente-lenin-moreno-emite-decreto-de-estado-de-excepcion-en-16-provincias-donde-tambien-se-establecio-toque-de-queda-nota/>

España, S. (22 de julio de 2020). La justicia ecuatoriana ratifica la condena de ocho años de cárcel contra Rafael Correa por cohecho. *El País*. Recuperado de:

<https://elpais.com/internacional/2020-07-22/la-justicia-ecuatoriana-ratifica-la-condena-de-ocho-anos-de-carcel-contr-rafael-correa-por-cohecho.html>

Exitosa (ed.). (20 de abril). COVID-19: Ecuador planea vacunar a 100 000 personas al día hasta el cambio de Gobierno. Recuperado de <https://exitosanoticias.pe/v1/covid-19-ecuador-planea-vacunar-a-cien-mil-personas-al-dia-hasta-el-cambio-de-gobierno/>

Fowks, J. (10 de noviembre de 2020). El Congreso de Perú destituye al presidente Martín Vizcarra por supuesta recepción de sobornos. *El País*. Recuperado de: <https://elpais.com/internacional/2020-11-10/el-congreso-de-peru-destituye-al-presidente-martin-vizcarra.html>

Freedom House (ed.). (3 de marzo de 2021). New Report: The global decline in democracy has accelerated. Recuperado de <https://freedomhouse.org/article/new-report-global-decline-democracy-has-accelerated>

Galindo, J. (8 de abril de 2021). Los últimos sondeos apuntan a un empate técnico en la carrera presidencial de Ecuador. *El País*. Recuperado de: <https://elpais.com/internacional/2021-04-07/los-ultimos-sondeos-apuntan-a-un-empate-tecnico-en-la-carrera-presidencial-de-ecuador.html>

García, V. (13 de abril de 2021). Chile. Cómo negoció las vacunas antes de posicionarse como referente mundial. *LA NACIÓN*. Recuperado de <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/chile-como-negocio-las-vacunas-antes-de-posicionarse-como-referente-mundial-nid12042021/>

Gaspar, V., Mühleisen, M. y Weeks-Brown, R. (28 de julio de 2020). La corrupción y la COVID-19. Diálogo a Fondo. Recuperado de <https://blog-dialogoafondo.imf.org/?p=13823>

Hong, J., Chang, R. y Varley, K. (26 de abril de 2021). *The best and worst places to be as variants outrace vaccinations*. Bloomberg. Recuperado de: <https://www.bloomberg.com/graphics/covid-resilience-ranking/>

Idem n°18

Infobae. (2021). Recuperado de: <https://www.infobae.com/america/agencias/2021/04/14/economia-la-ocde-advierte-de-un-fuerte-aumento-de-la-informalidad-en-latinoamerica-por-la-pandemia/>

Labarthe, S. (2020). ¿Qué pasa en Ecuador? Covid-19, crisis sanitaria y conflictividad política. En *Nueva Sociedad*. Recuperado de: <https://www.nuso.org/articulo/que-pasa-en-ecuador/>

Molteni, A. (26 de abril de 2021). Los peruanos intentan elegir al menos malo de los candidatos. *El Economista*. Recuperado de: <https://eleconomista.com.ar/2021-04-los-peruanos-intentan-elegir-al-menos-malo-de-los-candidatos/>

Moreno Camargo, C. F. (8 de marzo de 2021). Presidente de Chile defiende las donaciones de vacunas contra la COVID-19 a Paraguay y Ecuador. *Agencia Anadolu*. Recuperado de <https://www.aa.com.tr/es/mundo/presidente-de-chile-defiende-las-donaciones-de-vacunas-contr-la-covid-19-a-paraguay-y-ecuador/2168760#>

Newsroom Infobae (ed.). (20 de abril de 2021). "Preocupante" situación sanitaria en Ecuador, golpeado por la covid-19. Infobae. Recuperado de <https://www.infobae.com/america/agencias/2021/04/20/preocupante-situacion-sanitaria-en-ecuador-golpeado-por-la-covid-19/>

Newsroom Infobae (ed.). (8 de abril de 2021). Moreno nombra al sexto ministro de Salud de Ecuador, quinto desde la pandemia. Infobae. Recuperado de <https://www.infobae.com/america/agencias/2021/04/08/moreno-nombra-al-sexto-ministro-de-salud-de-ecuador-quinto-desde-la-pandemia/>

OPS. (2021). Respuesta a la emergencia por COVID-19 en Perú. Recuperado de: <https://www.paho.org/es/respuesta-emergencia-por-covid-19-peru>

Paúl, F. (15 de noviembre de 2019). Protestas en Chile: 3 claves para entender el histórico acuerdo para cambiar la Constitución redactada durante el régimen de Pinochet. BBC News. Recuperado de: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-50433634>

Richtie, H. et al. (2020). COVID-19 vaccine doses administered [Gráfico interactivo]. Our World in Data. Recuperado de <https://ourworldindata.org/grapher/cumulative-covid-vaccinations?country=CHL~PER~ECU>

Roser, M., Ritchie, M., Ortiz-Ospina, E. y Hasell, J. (2020). Coronavirus Pandemic (COVID-19) [Gráfico interactivo]. Our World In Data. Recuperado de: https://ourworldindata.org/explorers/coronavirus-data-explorer?zoomToSelection=true&pickerSort=desc&pickerMetric=total_cases&hideControls=true&Interval=7-day+rolling+average&Relative+to+Population=true&Align+outbreaks=false&country=CHL~ECU~PER&Metric=Confirmed+cases

RT (ed.). (27 de abril de 2021). Guillermo Lasso solicita a China, Rusia y EE.UU. aumentar la dotación de vacunas contra el covid-19 para Ecuador. Recuperado de <https://actualidad.rt.com/actualidad/390552-lasso-china-rusia-eeuu-vacunas-ecuador>

Sulé Ortega, J. (19 de abril de 2021). A 10 semanas de completar la vacunación en Chile y a más de 1.200 en Venezuela. EL PAÍS. Recuperado de <https://elpais.com/planeta-futuro/2021-04-19/a-10-semanas-de-completar-la-vacunacion-en-chile-y-a-mas-de-mil-en-venezuela.html>

Télam (ed.). (12 de diciembre de 2020). Los países del Prosur anunciaron una cooperación para garantizar el acceso a la vacuna. Recuperado de <https://www.telam.com.ar/notas/202012/538365-los-paises-del-prosur-anunciaron-una-cooperacion-para-garantizar-el-acceso-a-la-vacuna.html>

The United States is Committed to Support COVID-19 Vaccine Response in Indonesia through the COVAX Advance Market Commitment Initiative. USAID. Recuperado de <https://www.usaid.gov/indonesia/press-releases/mar-10-2021-united-states-committed-support-covid-19-vaccine-response>

Tinjacá, D. M. (15 de julio de 2021). La pandemia desborda a Latinoamérica y colapsa sus sistemas de salud. El Español. Recuperado de

https://www.lespanol.com/mundo/america/20200715/pandemia-desborda-latinoamerica-colapsa-sistemas-salud/505200556_0.html

Urrejola, J. (25 de noviembre de 2019). La cronología del estallido social de Chile. DW. Recuperado de : <https://www.dw.com/es/la-cronolog%C3%ADa-del-estallido-social-de-chile/a-51407726>

Zárate, P. (24 de abril de 2021). La distancia que los separa. Instituto de Estudios Peruanos. Recuperado de: <https://iep.org.pe/noticias/columna-la-distancia-que-los-separa-por-patricia-zarate/>

Zibell, M. (12 de abril 2021). Elecciones Ecuador 2021: 4 claves para entender la derrota del correísmo. BBC News Mundo. Recuperado de: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-56715672>

Zovatto, D. (10 de abril de 2021). Incertidumbre, malestar y desconfianza en la Región Andina. López-Dóriga digital. Recuperado de: <https://lopezdoriga.com/internacional/elecciones-region-andina-zovatto/>