

Impacto de los migrantes internacionales en Buenos Aires y Santiago de Chile de 2010 a 2022

Guy Juillet¹

Resumen

En las últimas décadas del presente siglo, el fenómeno de la migración internacional es muy frecuente en las ciudades latinoamericanas. Así que en Buenos Aires (Argentina) y Santiago de Chile en estos últimos años, han llegado muchos inmigrantes en gran mayoría que vienen de Venezuela, Perú, Haití y Colombia. Eso ha generado un gran cambio en la vida social, económica, y política tanto de los nativos de estas ciudades como de los migrantes internacionales.

El presente trabajo tiene como objetivos: Analizar el impacto de los migrantes internacionales en las ciudades de Buenos Aires (Argentina) y Santiago de Chile de 2010 a 2022. Asimismo, identificar el modo de vida de los migrantes internacionales en aquellas ciudades y determinar cuánto es importante la presencia de los migrantes internacionales para el crecimiento económico de estas ciudades.

En el marco de esta investigación, utilizamos la metodología cualitativa, la cual nos permitió alcanzar nuestros objetivos.

Palabras clave: Migrantes internacionales, Buenos Aires, Santiago de Chile, Ciudades, Vulnerabilidad.

Abstract

In the last decades of this century, the phenomenon of international migration is very frequent in Latin American cities. So, in Buenos Aires (Argentina) and Santiago de Chile in recent years, many immigrants have arrived, the vast majority coming from Venezuela, Peru, Haiti and

¹ Miembro adherente de la Asociación Canadiense de Ciencia Política, doctorando en Ciencia Política, Universidad de Belgrano, Magister en Relaciones Internacionales, Pontificia Universidad Católica de Valparaíso. Correo: guy.juillet@comunidad.ub.edu.ar

Colombia. This has generated a great change in the social, economic, and political life of both the natives of these cities and international migrants.

The present work has as objectives: Analyze the impact of international migrants in the cities of Buenos Aires (Argentina) and Santiago de Chile from 2010 to 2022. Likewise, identify the way of life of international migrants in those cities and determine how much is the presence of international migrants is important for the economic growth of these cities.

Within the framework of this research, we used the qualitative methodology, which allowed us to achieve our objectives.

Keywords: International migrants, Buenos Aires, Santiago de Chile, Vulnerability.

Introducción

El desplazamiento de personas de un país a otro sigue siendo una de las preocupaciones de los investigadores de las ciencias sociales y humanas del siglo XXI. Sin lugar a dudas, este tema estuvo de moda durante toda la historia de la humanidad, sin embargo, en la actualidad, éste está en el centro de los debates de los países por sus implicaciones y efectos que genera dentro de los países de origen de los migrantes y los países de destino, sobre todo en las grandes ciudades, situación que se replica en Buenos Aires, capital de la Argentina y Santiago de Chile, quienes han recibido muchos inmigrantes internacionales durante las últimas décadas del siglo XXI. Por lo tanto, no genera duda de que el fenómeno migratorio internacional produce impacto negativo o positivo en estas ciudades.

El presente trabajo de investigación se divide en cuatro partes, en la primera parte, hemos desarrollado los antecedentes de la migración internacional, donde presentamos según las cifras de las Naciones Unidas la cantidad de personas que se encuentran viviendo en un país distinto que su país de origen. Asimismo, nos enfocamos en la migración internacional en las grandes ciudades de América Latina.

En la segunda parte, nos concentramos en el desarrollo de la situación de los inmigrantes internacionales en la ciudad de Buenos Aires. Ahí, hemos puesto énfasis sobre su impacto en la Ciudad, su modo de vida y en particular sus vulnerabilidades como seres humanos.

A continuación, hemos trabajado un poco sobre la situación de los inmigrantes internacionales en Santiago de Chile, ya que como no hemos encontrado muchas literaturas que hablan de los inmigrantes en Santiago de Chile, en este sentido hemos tratado el tema un poco más amplio, es decir hablamos de la migración internacional en Chile. En este punto, hemos analizado el modo de vida de las personas migrantes en términos de la salud, la vivienda, el trabajo y su impacto sobre el desarrollo de Chile.

En la cuarta y última parte, hemos hecho algunas reflexiones finales, deduciendo cómo la migración internacional ha contribuido en el desarrollo de Buenos Aires y de Santiago de Chile y también cómo este fenómeno ha ayudado a los inmigrantes a mantener su familia que se encuentran en sus países de origen.

A) Antecedentes de la migración internacional

Dentro de los temas que hacen discusiones en el mundo global en el cual vivimos, está la migración internacional. Esta última juega un papel sumamente importante en la política internacional tanto de los países productores como receptores de migrantes. Desde la perspectiva de

las Naciones Unidas el número de personas involucradas en estos movimientos ha crecido sostenidamente en la segunda mitad del siglo XX y los datos disponibles indican que las personas nacidas en un territorio diferente al que residían en 1965 eran 75 millones y que en el año 2002 esa cifra llegó a aproximadamente 175 millones. (Pellegrino, 2003, pág. 7)

Considerando los datos anteriores, se puede sostener que la migración internacional ha crecido con una velocidad muy importante principalmente al inicio del siglo XXI. Sin embargo, con la pandemia (COVID-19), el flujo migratorio internacional creció de manera reducida. En este caso,

se estima que en 2020 había en el mundo cerca de 281 millones de migrantes, de los cuales casi dos tercios eran trabajadores migrantes. Esta cifra sigue siendo un porcentaje muy bajo de la población mundial (el 3,6%), lo que significa que la inmensa mayoría de las personas del mundo (el 96,4%) residían en su país natal. Sin embargo, el número estimado de migrantes internacionales de 2020 fue inferior, en alrededor de 2 millones, a la cifra que se habría alcanzado sin la COVID-19. (Organización Internacional para las Migraciones, 2021, pág. 2)

Concerniente al tema de la migración internacional sobre todo en los países latinoamericanos, cabe subrayar que las grandes ciudades son aquellas que reciben más migrantes internacionales. Por ello, antes de avanzar profundamente en el desarrollo del tema, es importante desde el comienzo, aclarar lo que se entiende por las grandes ciudades latinoamericanas. Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), éstas

se definen como aquellas áreas metropolitanas que cuentan con más de un millón de habitantes, en línea con clasificaciones internacionales (...), concentran una fracción significativa de la población, los recursos y el poder de la región. (Rodríguez, 2019, pág. 151)

Es la razón por la cual, en aquellas se encuentran la gran mayoría de las oportunidades, es decir, los trabajos que pagan mejor, grandes hospitales, mejores universidades y escuelas, agua potable, entre otros. Sin embargo, conllevan en conjunto ciertos problemas que pueden perjudicar a los habitantes.

Cómo lo sabemos, dentro de América Latina y el Caribe, la desigualdad es el denominador común tanto a nivel de las sociedades como a nivel de países. Por eso, las personas empiezan a desplazarse para buscar una mejor vida. En este contexto, los habitantes de los países más pobres de la región se dirigen masivamente a las grandes ciudades de los Estados que tienen una economía mejor dentro de la misma región. Asimismo, algunos africanos incluso europeos principalmente españoles, durante la depresión económica española de 2008-2014 dejan sus tierras natales para establecerse en América Latina sobre Chile.

Si consideramos todo el continente americano, se puede sostener que:

el crecimiento económico de los países de las Américas en general fue sostenible a lo largo del periodo 2011-2013, a niveles algo más bajos que en el año de recuperación de 2010, después de la crisis económica de 2008-2009. (OECD-OEA, 2015, pág. 3).

Por lo tanto, de manera particular, hemos observado que:

las tasas de crecimiento para los países de América Latina y el Caribe durante este periodo fueron en promedio de 4%, casi el doble de lo observado en los Estados Unidos y Canadá. En este contexto, la migración internacional tomando en cuenta tanto los movimientos permanentes como los temporales aumentó en un promedio de 5% por año a lo largo del periodo 2011-2013, pero 17% por año para los países de América Latina y el Caribe. (OECD-OEA, 2015, pág. xiii)

Sin lugar a dudas, este aumento de los inmigrantes internacionales tiene sus consecuencias dentro de los países latinoamericanos, particularmente en las grandes ciudades. En este sentido, es importante hacer un estudio para analizar el impacto de aquellos inmigrantes internacionales dentro de la región. Por ello, tomamos en consideración, las ciudades siguientes: Buenos Aires de Argentina y Santiago de Chile para la realización de este trabajo de

investigación. Entonces, ¿cuáles son las situaciones económicas y sociales de los migrantes que viven en las ciudades mencionadas anteriormente? ¿Qué mirada tienen los ciudadanos nativos para con los inmigrantes? ¿Cómo contribuyen los inmigrantes al desarrollo de estas dos ciudades?

Para contestar a los interrogantes desarrollaremos los puntos que siguen:

B) Vida social y económica de los inmigrantes en Buenos Aires

En América Latina, particularmente en América del Sur, la migración internacional es un hecho que conlleva varias tendencias en la actualidad. Dentro de éstas se puede observar el aumento de los flujos migratorios en las principales grandes ciudades de la región. De hecho,

Argentina ha representado el polo de atracción más importante de la región, siendo su capital, Buenos Aires, una de las áreas de mayor concentración. Atraídos por las oportunidades que ofrece este espacio urbano, el número de extranjeros ha aumentado de manera significativa desde los años noventa (...). (Cerruti, 2015, pág. 51).

El aporte de los inmigrantes a la ciudad de Buenos Aires para su desarrollo

Históricamente, la ciudad de Buenos Aires está reconocida como una ciudad de migrantes. Asimismo, durante las últimas décadas del siglo XIX y al inicio del siglo XX, la mayoría de los inmigrantes transatlánticos residieron en Buenos Aires. Por lo tanto, en esta ciudad, “prácticamente uno de cada dos adultos era inmigrante” (Cerruti, 2015, pág. 52). Así que,

en 2010, la ciudad de Buenos Aires albergaba a 381,778 extranjeros (13.2% de la población total), exhibiendo su naturaleza cosmopolita con la variedad de sus orígenes migratorios. Más de las tres cuartas partes de los inmigrantes provenían de Sudamérica, aunque también se incluían europeos (casi una cuarta parte, resabio de las migraciones transatlánticas), asiáticos (mayormente de China) y africanos (particularmente de Senegal y Nigeria). Los grupos más numerosos provenían de Paraguay (23%), Bolivia (19%) y Perú (16%). (Cerruti, 2015, pág. 52).

Además,

Los datos censales de 2010 confirman el mayor dinamismo en las últimas décadas de las corrientes migratorias limítrofes y peruanas entre los migrantes internacionales de la Ciudad, quienes duplican el peso relativo registrado en los noventa y cuyo porcentaje en el total de la población es el doble del de los nativos de otro país. (Martinez, 2020, pág. 44)

Como lo hemos dicho anteriormente, Buenos Aires como ciudad de migrantes internacionales, además de los peruanos se encuentran masivamente otros ciudadanos latinoamericanos dentro de la capital argentina, tales como: ecuatorianos, haitianos, venezolanos, dominicanos, cubanos, colombianos, entre otros. Asimismo, a una cantidad menor, existen otros migrantes internacionales que provienen de Europa, África y Asia.

Es importante destacar que,

la presencia de orígenes sudamericanos no tradicionales parece haberse acentuado en los años posteriores al 2010, en especial colombianos y venezolanos, colectivos que tienden a asentarse preferentemente en la Ciudad de Buenos Aires y en menor medida en el conurbano bonaerense. (Martinez, 2020, pág. 44)

Sin embargo, “en un trabajo reciente se constató el aumento de colombianos y venezolanos en la Ciudad posterior a 2010 sobre la base del volumen de población residente estimada por la Encuesta Anual de Hogares” (Martinez, 2020, pág. 44).

A partir de este aumento, se puede hacer esta pregunta: ¿Cuál es la causa de los flujos migratorios hacia Buenos Aires? Para contestar a esta pregunta, es necesario hacer un análisis profundo de la realidad social, política, económica de los países de la región. En el término social, en gran parte de Latinoamérica se sufre de una enfermedad crónica denominada desigualdad en la distribución de la riqueza, es decir que no se hace de manera uniforme; lo que conduce a que la mayor parte de la población viva en pobreza. Por otro lado, en lo concerniente a la economía, no existe una política pública que se enfoque en el crecimiento económico. En este caso, los pueblos se enfrentan al fenómeno de desempleo y trabajos mal pagados. En lo político, el populismo, la dictadura, la falta de respeto a los derechos humanos, son antecedentes que condicionan la mala vida de los ciudadanos latinoamericanos. Desde esta perspectiva, se puede concluir que las causas del desplazamiento de la mayoría de la población latinoamericana hacia la ciudad de Buenos Aires y otros lugares se resumen en: problemas políticos, económicos y sociales en los países de origen.

Por otro lado,

desde una perspectiva internacional, los flujos pueden ser explicados como parte de la constitución del moderno sistema mundial y la penetración de relaciones capitalistas que, en la actualidad, son favorecidas por regímenes neocoloniales y empresas multinacionales, y emanan de las desigualdades estructurales de un orden internacional fuertemente desigual. Por otra parte, se ha enfatizado el rol de las redes en la continuidad de los flujos migratorios, que expresan el entramado de relaciones entre inmigrantes, emigrantes retornados, personas con intención de migrar y familiares y amigos en los países de origen y/o destino que proveen ayuda a los

migrante a través de información, ayuda económica o alojamiento. (Martinez, 2020, pág. 44)

A partir de este razonamiento que hizo Arango, se puede sostener que el sistema mundial que se basa en el capitalismo no favorece el progreso de los seres humanos más débiles. Sin lugar a dudas, migrar es un derecho que tiene la persona. Sin embargo, en muchas ocasiones los migrantes dejan su país de manera desordenada, en el camino sufren de muchos problemas: pasan hambre y frío, les roban sus pertenencias, les violan, les asesinan, entre otros. Y, al llegar al país de destino, gran parte de ellos viven en la pobreza y trabajan en malas condiciones. Por lo tanto, se debe repensar, el modo de funcionamiento del mundo que se enfoca en regímenes neocoloniales.

En término demográfico, se ha observado que la mayoría de los migrantes que viven en Buenos Aires tiene la edad de procrear.

Las mujeres (126 por cada 100 varones) y los adultos jóvenes (uno de cada dos tiene entre 20 y 44 años). Esta situación debe destacarse, pues ocurre al interior de una población que por décadas ha venido envejeciendo: la base de su pirámide poblacional es considerablemente pequeña con un peso importante de adultos mayores. De este modo, la llegada de extranjeros ha vuelto lento dicho proceso rejuveneciendo a la población de la ciudad, particularmente en las edades adultas jóvenes. (Cerruti, 2015, pág. 53)

Una ciudad que tiene la mayoría de su población envejecida, tiende a desaparecer en algún momento, si los dirigentes políticos no aplican una política pública al respecto. En este caso, los inmigrantes juegan un papel importante en el futuro de una ciudad que está afectada por este problema, ya que, los inmigrantes no solo tienen fuerzas para trabajar sino también están en la edad fértil y están dispuestos a tener hijos. Otra realidad es que uno no se fija siempre, varios inmigrantes dejan su país de origen antes de tener hijos. Por ello, cuando empiezan a trabajar y

tienen una vida relativamente mejor de la que tenían antes piensan en tenerlos. Por otro lado, es importante destacar que, los hijos de los inmigrantes contribuyen mucho en el desarrollo de la ciudad, ellos practican deportes y se desempeñan como deportistas profesionales, tocan música, cantan, participan en obras de teatros y por medio de todas estas actividades se fomenta la interculturalidad en las grandes ciudades.

En el caso de Buenos Aires,

destaca el peso relativo de extranjeras entre las mujeres jóvenes, que representan prácticamente 20%. En este sentido, la tasa global de fecundidad de la ciudad de Buenos Aires, que está por debajo del nivel de reemplazo, sería sin duda inferior sin la presencia de las mujeres migrantes, de haberse mantenido la situación observada una década atrás, cuando los datos del censo de 2001 arrojaron que entre las mujeres argentinas dicha tasa era de 1.7, mientras entre las extranjeras ascendía a 2.3. (Cerruti, 2015, pág. 54)

Concerniente al mercado laboral, en la ciudad de Buenos Aires, los inmigrantes sobre todo las mujeres juegan un rol bastante importante, ya que existe dentro de la ciudad tipos de trabajos que los nativos no quieren hacer porque estos últimos consideran ciertos trabajos de bajo calificación. Asimismo,

La fuerte presencia femenina en algunos colectivos, específicamente de migrantes peruanos y paraguayos, encuentra parte de su explicación en las necesidades de servicio doméstico y de cuidado de niños en los hogares de la ciudad. Unas de cada dos trabajadoras inmigrantes se desempeñan en estas ocupaciones bajo variadas modalidades. (Cerruti, 2015, pág. 54)

Desde esta perspectiva, se ha destacado que, en Buenos Aires,

la participación económica femenina de entre 30 y 45 años supera hoy en día 80%. A la par, se ha documentado extensamente que la oferta de servicios para el cuidado infantil y de los adultos mayores resulta insuficiente respecto a la demanda (Faur, 2014; Pautassi y Zibecchi, 2013), lo que redundando en la necesidad de recurrir a la contratación de mano de obra extranjera que está disponible en el mercado. En síntesis, en Buenos Aires, esta situación ha dado lugar a las llamadas cadenas globales de cuidados (Orozco, 2007). (Cerruti, 2015, pág. 55)

Inmigrantes en Buenos Aires: ¿una vida vulnerable?

Tomando en cuenta el contexto laboral de los inmigrantes en Buenos Aires, sobre todo los bolivianos, se puede considerar que los extranjeros de esta ciudad viven en una condición vulnerable. Sin embargo, antes de ser afirmativo al respecto, hay que analizar la definición que sigue:

De acuerdo al Informe del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (UN HUMAN RIGHTS COUNCIL, 2017), los migrantes vulnerables son los migrantes que no pueden gozar de manera efectiva de sus derechos humanos, que corren un mayor riesgo de sufrir violaciones y abusos, y que, por consiguiente, tienen derecho a reclamar una mayor protección a los garantes de derechos. (De Ortúzar, 2021, pág. 213)

A partir de esta definición y según el testimonio siguiente:

Cuando hay que cosechar hasta altas horas de la noche, con los medieros bolivianos no hay problemas, no se tienen que pagar horas extras ni se niegan a trabajar los domingos. «...Los extranjeros se hacen cargo del trabajo que los del país no quieren hacer — comentan algunos patrones —; en tanto que el criollo no carpe de sol a sol (como el boliviano) ..., siempre está mirando el reloj...; cuando llueve (al boliviano)

le das un traje de agua, se mete y va a cortar...», el criollo, no...». En cambio, con un medianero criollo, siempre hay discusiones sobre el tiempo de trabajo, sobre las labores a desarrollar en días feriados, etcétera. (Benencia, 2004, párr. 37)

Con el relato anterior, se puede concluir que los inmigrantes internacionales de la ciudad de Buenos Aires son vulnerables, el empleador habla a su conveniencia, sin considerar el lado humano de los trabajadores migrantes.

A pesar de todo, Argentina es uno de los primeros países que han firmado una nueva Ley de Migraciones, en concordancia con tratados internacionales de protección de los derechos humanos de los migrantes y sus familias. Este marco normativo establece la obligación del Estado argentino de asegurar un trato igualitario a los inmigrantes y sus familias, con las mismas condiciones de protección, amparo y derecho de los que gozan los ciudadanos argentinos. Garantiza, así, el acceso igualitario a los servicios sociales, los bienes públicos, la salud, la educación, la justicia, el empleo, la seguridad social y también la reunificación familiar. (Cerruti, 2015, pág. 55)

Sin embargo, en la práctica, buena parte de estas garantías no está cumplida por parte de algunos empleadores y decisores argentinos, ya que, en el sur de la ciudad de Buenos Aires, las necesidades básicas que pudieran hacer sentir a los inmigrantes que son humanos como los nacionales, son insatisfechas.

A continuación, lo peor de todo, las instituciones públicas locales no disponen de recursos humanos y materiales para brindar un servicio adecuado a los inmigrantes. Asimismo,

La condición de extranjero potencia otras dimensiones de la desigualdad, tales como la clase, la etnia y el género. Con frecuencia, los medios masivos de comunicación,

al igual que los líderes políticos, transmiten un discurso que visualiza a los inmigrantes como un “problema”, lo que contribuye a enrarecer la convivencia y a que los procesos de integración social se dificulten. (Cerruti, 2015, pág. 56)

Desde esta óptica, se puede constatar el nivel de vulnerabilidad de los inmigrantes en Buenos Aires. Entonces, para aliviar esta situación la sociedad civil, los gobiernos locales y el gobierno federal deben aplicar buenas políticas públicas al respecto.

Otro punto importante que hay que subrayar, es la homologación de título universitario de los extranjeros en Argentina. Generalmente no es algo sencillo, en muchas ocasiones los migrantes prefieren cursar una carrera en Argentina en lugar de homologar su título obtenido en su país de origen o en otro país que no firma convenio universitario con Argentina. Si bien es cierto, en Argentina, “el reconocimiento de títulos universitarios extranjeros es una responsabilidad de los Estados a ejercer mediante el análisis y estudio de un sistema educativo” (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, pág. 1).

Sin embargo, este proceso demora tanto que no facilita, en este sentido, la integración de los inmigrantes calificados en el mercado laboral argentino. Ya que “la reválida de títulos universitarios expedidos por países con los que Argentina no ha firmado un convenio, requiere que el trámite se inicie ante la universidad pública que otorgue un título igual o semejante” (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, pág. 1).

Este primer paso requiere mucho tiempo y luego hay que seguir con el proceso ante otras instituciones estatales argentinas. Es importante mencionar que, para los titulados que provienen de Venezuela el trato es distinto.

Normalmente, debe haber reglas para la convalidación de títulos obtenidos en el extranjero. Pero para facilitar la integración de los migrantes internacionales profesionales, sería importante disminuir el tiempo de demora de los trámites. Por ello, el gobierno argentino debe

proceder a una política pública que consiste en buscar fondos para emplear más profesionales en las áreas que trabajan en el trámite de homologación de títulos extranjeros. Eso será útil no solo para los migrantes internacionales, sino también para el pueblo argentino, ya que los extranjeros pueden contribuir mejor al desarrollo económico y social del país.

Concerniente la educación para los niños y niñas migrantes internacionales en Argentina, particularmente en Buenos Aires, se trata con mucho cuidado, ya que en Argentina existen leyes que regulan la escolaridad de los menores migrantes. Por ejemplo,

la Declaración Universal de los Derechos Humanos, de 1948 (en su art. 7); la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial de la Organización de Naciones Unidas (ONU) y la Convención sobre los Derechos del Niño (CDN). También existen instrumentos a nivel regional, como es el Acuerdo de Residencia del MERCOSUR que también establece el derecho al acceso a la educación en condiciones de igualdad con la población nativa. (Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología, 2019, pág. 10).

Por otro lado,

Argentina cuenta con la Ley de Penalización de Actos Discriminatorios (Ley N° 23.592, 1988). La discriminación hacia los inmigrantes se inscribe en la llamada “discriminación racial”, la cual ha sido definida como: [...] “toda distinción, exclusión, restricción o referencia basada en motivos de raza, color, linaje u origen nacional o étnico que tenga por objeto o por resultado anular o menoscabar el reconocimiento, goce o ejercicio, en condiciones de igualdad, de los derechos humanos y libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural o en cualquier otra esfera de la vida pública hacia otro grupo en virtud de

alguna característica en particular. (Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología, 2019, pág. 11)

En virtud de estas leyes, se puede sostener que, en materia de educación, por lo general, en el término social, los niños, niñas y adolescentes migrantes internacionales en Argentina son protegidos. Sin embargo, en la calle a veces en los partidos de recreos algunos niños y adolescentes han sufrido actos de discriminación por parte de algunos compañeros. Pero, en lo general, a nivel institucional, se están luchando en contra todo tipo de discriminación para con los niños extranjeros.

Acceso a la salud para los migrantes internacionales que viven en Buenos Aires

En toda la Argentina, sin excepción a Buenos Aires, el derecho a la salud es universal, independientemente de tu condición migratoria y de la documentación con la que cuentes. Todas las personas solicitantes de asilo, refugiadas y/o migrantes pueden acceder al sistema público de salud. (ACNUR, s.f., pág. 1)

Sin embargo, hay migrantes internacionales que están en condiciones irregulares en el país y no cuentan con información clara sobre el acceso a la salud, por lo que tienen miedo de ser deportados, por ello en varias ocasiones tienen temor de ir al hospital y se quedan sufriendo. En este sentido, es importante que las organizaciones sociales a nivel local que apoyan a los migrantes internacionales hagan campaña de formación para educar a los inmigrantes, sobre todos los más vulnerables.

C) Migración internacional en Chile: ¿Qué calidad de vida tienen los migrantes que viven en Santiago de Chile?

Antes de la pandemia del COVID-19, en Chile habitaban personas migrantes mayoritariamente originarias de Venezuela, Perú, Haití y Colombia, era alrededor de “1.492.522 personas extranjeras, cifra correspondiente al 7% de la población total” (Oyarzún, 2021, pág. 91).

Sin lugar a dudas, en la historia de Chile es la primera vez que se encuentra en su territorio tantos extranjeros. Por ello,

La convivencia entre la comunidad local y migrante internacional se convierte hoy en un desafío, ya que en muchas ocasiones la comunidad chilena se siente amenazada por los extranjeros en términos de perder sus derechos ya adquiridos, por ejemplo, que ahora deben esperar más en el centro de salud debido al alto número de migrantes. Adicionalmente, la convivencia cotidiana que se genera al compartir espacios comunes suele ocasionar desencuentros que en ocasiones llevan a la violencia (Instituto en ciencias e innovación en medicina, Universidad del Desarrollo, 2017, pág. 7)

Particularmente, en Santiago de Chile, que es la capital de la República de Chile, existen diversas comunas tales como: Estación Central, Maipú, Santiago centro,

esta comuna, de acuerdo a las proyecciones de población, tendría del orden de 156 mil habitantes el año 2013, lo que representa el 2,2% de la población proyectada para la Región Metropolitana y 0,9% de la población proyectada en el país. (Instituto en ciencias e innovación en medicina, Universidad del Desarrollo, 2017, pág. 12)

En términos de la migración internacional,

De acuerdo a cifras entregadas por el Servicio de Extranjería para el período entre 2011 y 2015, la población migrante de la comuna de Santiago que se le otorgó visa

alcanzaba un total de 25.662 personas, lo que corresponde al 15% del total de visas entregadas en el país. La distribución fue en su mayoría visa sujeta a contrato (50%), seguida por visa temporaria (43%) y visa de estudiante (7%). (Instituto en ciencias e innovación en medicina, Universidad del Desarrollo, 2017, pág. 12)

A continuación, en un sentido más global, en la Región Metropolitana de Santiago (RMS), conocido como el gran Santiago,

la población extranjera residente aumentó desde 899.249 personas en 2019 hasta 905.681 personas durante 2020 (un incremento relativo de 0,7%). De esta forma, también en la RMS se constató un crecimiento de la población extranjera residente considerablemente inferior al registrado entre 2018 y 2019 (10,4%). (Ministerio de Desarrollo Social y Familia, 2020, pág. 3)

Al contrario de la ciudad de Buenos Aires, en Santiago de Chile no existen muchas literaturas sobre la migración internacional. La mayoría de los textos tratan el tema de la migración internacional a nivel nacional, es decir de todo Chile. Por ello, en lugar de hacer un análisis profundo de la migración internacional en Santiago de Chile, analizamos el fenómeno de la migración internacional en Chile de manera global. Por lo tanto,

El total de población extranjera residente en Chile a fines de 2020 representaba el 7,5% del total de población nacional estimada para ese mismo año por el Instituto Nacional de Estadísticas en conformidad con las proyecciones de población realizadas en base a los resultados del Censo de 2017. De acuerdo a los datos disponibles, la RMS es la cuarta región del país con mayor porcentaje de población extranjera (después de Tarapacá; Antofagasta; y, Arica y Parinacota), cuya incidencia alcanza al 11,1% de la población regional. Sin embargo, es el lugar de residencia habitual del 61,9% del total de población extranjera que vive en Chile. (Ministerio de Desarrollo Social y Familia, 2020, pág. 3)

Desde esta perspectiva, se constata que actualmente la migración internacional en Chile no se ha considerado como un asunto emergente. Desde el gobierno de la presidente Michel Bachelet, el de Sebastián Piñera y el actual gobierno de Gabriel Boric, en materia de políticas públicas este tema ha generado preocupaciones para los dirigentes chilenos. Particularmente,

el creciente aumento de la población inmigrante, sumado al fenómeno nuevo de un incremento sustantivo de la migración irregular que ingresa por pasos no habilitados, ha llevado a una profunda discusión sobre este fenómeno, que se ha decantado en la promulgación de una Nueva ley de migración y extranjería. (Rivera, 2022, pág. 1)

Tanto a nivel gubernamental como a nivel de la sociedad, la migración internacional ha generado varios cambios dentro del país, por lo que es importante destacar el impacto que ésta ha tenido dentro del país. Según la CEPAL, “Chile se transformara en el país de mayor crecimiento de la tasa de inmigración para el período 2010-2015 (4,9%) en América Latina” (Rivera, 2022).

i- Aportes demográficos de la migración internacional en Chile

De manera general la tasa de fecundidad en los países desarrollados es muy baja, por varias razones los nativos de estos países no quieren procrear mucho. En la segunda parte del siglo pasado y hasta ahora eso ocurre también en muchos países latinoamericanos, por ejemplo, Chile y Argentina sobre todo en las grandes ciudades como Buenos Aires y Santiago de Chile. Por lo tanto, la población de estos países está en una edad de envejecimiento muy alta. En este caso, los inmigrantes que están mayoritariamente en edad de fecundidad se procrean mucho. Asimismo, eso ha pasado en Chile, de tal manera se sostiene que,

las migraciones internacionales adquieren un rol fundamental en la determinación de la dinámica demográfica y del crecimiento de la población en Chile. A partir de los años noventa del siglo pasado, la inmigración se ha transformado en un

componente que aporta nuevos contingentes demográficos que contribuyen a dinamizar la población de Chile. Así como también, contribuye a contrarrestar y suplir, en parte, los desajustes demográficos que genera el envejecimiento de la población. (CEPAL, 2022, pág. 26).

ii- Aporte laboral de los inmigrantes en Chile (Santiago de Chile)

Cómo lo sabemos, en lo concerniente al trabajo, los inmigrantes internacionales en la mayoría de los casos, hacen trabajos que los nacionales no quieren hacer. En este caso, las empresas privadas aprovechan la mano de obra de los extranjeros para hacer crecer sus empresas. Y al mismo tiempo los migrantes reciben remuneraciones bajas, en muchos casos, para poder responder a sus necesidades inmediatas. En este caso, se puede sostener que un país que posee muchas actividades laborales y que tiene muchos inmigrantes tendrá que prosperar. Asimismo, Chile que es un país muy dinámico, el cual día tras día busca el camino de desarrollo, se encuentra con puestos de trabajos vacantes en varios sectores en los cuales los inmigrantes internacionales pueden trabajar sobre todo en la agricultura. Por ejemplo, durante el tiempo de la pandemia de la COVID-19, los agricultores se quejaban muchos por falta de mano de obra, lo que ha sucedido porque una gran parte de los inmigrantes que se encontraron en Chile han emigrado hacia Estados Unidos y otros no podían entrar a Chile por la pandemia y por trámites burocráticos.

Desde esta perspectiva se puede deducir, por un lado, que en Chile la inmigración, contribuye a mantener la dinámica del mercado de trabajo, aportando contingentes de mano de obra en sectores estratégicos: tanto en actividades productivas (rubros de exportación) como en servicios sociales y personales estratégicos. (Canales, 2021, pág. 17)

Por otro lado, la población inmigrante contribuye al aumento del PIB de la nación, ya que paga impuestos como los nacionales; sus participaciones en la economía del país facilitan el

aumento de los tamaños de los mercados. Asimismo, en lo concerniente a la innovación y la creación de bienes y servicios, su presencia es muy importante, ya que son personas dinámicas y dispuestas a trabajar. Además, los inmigrantes consumen servicios y productos que permiten crecer la economía.

Por lo tanto, según un estudio estadístico, se encuentra que

las tasas de participación tanto de hombres como de mujeres son muy superiores a las de la población chilena. Esto es particularmente cierto en el caso de los migrantes más recientes, provenientes de Perú, Bolivia, Colombia, Venezuela y Haití, en donde la tasa de participación de los hombres es de casi 90%, esto es, más de 17 puntos porcentuales superior a la de los hombres chilenos, y la de las mujeres es 74.6%, no sólo muy superior a la de las mujeres chilenas, sino incluso 2 puntos porcentuales por encima de la de los hombres chilenos. (CEPAL, 2022, pág. 43)

Al respecto, se observa que efectivamente la población migrante en Chile es muy trabajadora y contribuye bastante a los movimientos del mercado laboral.

iii- Vulnerabilidad de los migrantes internacionales en Chile

Hablando de la vulnerabilidad de los migrantes internacionales en Chile, hay un tema muy importante que hay que subrayar, es el de la salud. De manera general, en este país,

existen algunas condiciones de riesgo sanitario específico como el hacinamiento que es superior a la población total, tanto para hacinamiento bajo, medio, como crítico, representando en conjunto el 21,4% en el caso de los migrantes y un 6,7% en el caso de los nacidos en Chile. (Ministerio de Salud, 2018, pág. 10)

En lo concerniente al acceso a la salud, entre los chilenos y los migrantes internacionales, existe una tasa de desigualdad considerable. Para los chilenos,

El 77,7% de estos últimos pertenece al sector público FONASA, en el caso de los migrantes, corresponde al 62%. (CASEN 2015) Respecto al acceso a la salud, utilizando un indicador grueso como persona no adscrita a ningún sistema de salud, existe una importante diferencia. En el caso de nacidos en Chile se encuentran en esta situación un 2,5% de la población, en el caso de migrantes es de 15,7% (2015). Esta cifra llega a un 26,6% (2015) en niños, niñas y adolescentes menores de 14 años, hijos de mujeres migrantes, en el contexto de un sistema de salud que tiene cobertura universal para niños y niñas menores de 9 años. (Ministerio de Salud, 2018, pág. 10)

En este sentido, se puede deducir que la vulnerabilidad en el término de la salud es mayor en el caso de los hijos e hijas de los migrantes internacionales que los migrantes en sí. Por lo tanto,

Estos niños hijos de migrantes internacionales no estarían accediendo a programas como inmunización, infancia, PNAC y al Sistema Chile Crece Contigo. Respecto del acceso tardío al control de embarazo, si bien no existe información a nivel nacional, el 63.1% de las mujeres en control en atención primaria pública en la comuna de Recoleta (4 CESFAM) presentan un ingreso tardío, comparado con el 33,4% de las chilenas. (Ministerio de Salud, 2018, pág. 10)

No obstante, hay que reconocer que, dentro del sistema de salud chileno en sí, no existe discriminación o desigualdad. Lo que pasa, es que, en la mayoría de los casos, los inmigrantes internacionales no están informados de la situación, no entienden el funcionamiento del sistema de salud en Chile. Por ello, crearon un programa dentro del cual incluyen facilitadores interculturales que ayudan no solo la interacción entre los profesionales de la salud con los

inmigrantes internacionales, sino también enseñar a los inmigrantes internacionales el modo de funcionamiento del sistema.

Por otro lado, como lo hemos mencionado en uno de los párrafos anteriores, el tema de la vivienda en Chile es muy malo para los migrantes internacionales. Lo que, “se ve reflejada en el alto porcentaje de migrantes en viviendas arrendadas sin contrato, un 24% (2013)” (Ministerio de Salud, 2018, pág. 10).

Asimismo, en lo relacionado a la discriminación, la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN) ha indicado “que el porcentaje de hogares en que algún miembro ha sido discriminado es un 28,4% para los migrantes comparado con un 14,7% de los nacidos en Chile” (Ministerio de Salud, 2018, pág. 10).

iv- Educación en Chile para los inmigrantes internacionales

Si bien es cierto, la educación superior no es algo sencillo y fácil en Chile para los inmigrantes internacionales. Sin embargo, para los niños, niñas y adolescentes ésta no resulta difícil,

tienen derecho a:

- Incorporarse a un establecimiento municipal o particular-subvencionado con matrícula disponible, en cualquier época del año escolar.
- Ser matriculadas y matriculados, independiente que su situación migratoria sea irregular.
- Contar con facilidades para incorporarse, permanecer y progresar en el sistema educativo de acuerdo a su realidad y necesidades.
- Recibir beneficios estatales, como pase escolar, seguro escolar y beca de alimentación y textos escolares, en igualdad de condiciones que el resto de los estudiantes chilenos que lo requieran.

- No ser discriminadas ni discriminados, y recibir un trato respetuoso por parte de toda la comunidad educativa. (Servicio Jesuita a Migrantes, 2020, pág. 1)

Ahora, cuando entramos en el tema de las universidades o institutos técnicos, la situación es diferente. La educación superior es cara, contrariamente a Argentina donde las universidades estatales son gratis. Para pagar una universidad o una escuela técnica, los papás de los alumnos deben tener bastante dinero. Eso resulta difícil para los chilenos. Entonces es peor para los inmigrantes internacionales. Si bien es cierto, existen programas de gratuidad, pero ésta no está disponible para todos. En este sentido, los inmigrantes internacionales que acarician el sueño de estudiar en Chile tienen que trabajar mucho para ahorrar este dinero o conseguir algún apoyo de parte de sus padres. Otro problema, los trabajos que son accesibles para los migrantes internacionales, por lo general son duros y requieren mucho tiempo. Por ello, no es fácil estudiar mientras se trabaja.

Otro punto muy importante que hay que subrayar, es la homologación de los títulos de los inmigrantes internacionales o los nacionales que estudian fuera de Chile. Eso es un simple trámite para los inmigrantes internacionales que vienen de los países que firman convenios con Chile en materia de educación superior, por ejemplo, El Salvador, Brasil, Colombia, Perú, Costa Rica, entre otros. En este caso, solo tienen que hacer un trámite en el Ministerio de Relaciones Exteriores para el reconocimiento de los títulos, el que les permite su integración al mercado laboral chileno.

En el caso de los inmigrantes internacionales que provienen de los países que no firman convenios con Chile en materia de educación superior, los trámites de homologación o reconocimiento de los títulos son complicados. En varias ocasiones, ellos tienen que pasar algunos exámenes. Y la institución responsable de esta labor es la Universidad de Chile. Es un trámite muy burocrático que genera mucho tiempo. En el caso de los profesionales de la salud, sobre todo los médicos, hay que aprobar el Examen Único Nacional de Conocimiento de Medicina, para la

aprobación de este examen no solo que hay estudiar mucho, sino también hay que pagar mucho por un seminario de capacitación, sino será muy difícil o casi imposible aprobarlo.

D) Reflexiones finales

El fenómeno de la migración internacional, es uno de los temas más analizado en las primeras décadas del presente siglo y también es uno de los problemas mundiales que los dirigentes del mundo tienen que solucionar. Como en otras partes del mundo, América Latina es una región en la cual existen muchos movimientos de desplazamientos de seres humanos sobre todo en las grandes ciudades.

Una de las causas de la migración internacional dentro de la región es la desigualdad, ya que las poblaciones han sufrido muchos problemas políticos tales como: la dictadura, el populismo, entre otros, que han impedido su desarrollo.

Por lo tanto, unas de las ciudades latinoamericanas que han recibido muchos inmigrantes internacionales son Buenos Aires (Argentina) y Santiago de Chile. La mayoría de estos inmigrantes vienen de Venezuela, Perú, Haití y Colombia.

Cómo lo sabemos, el ser humano deja su país natal en búsqueda de una vida mejor, sin embargo, al llegar al país de destino se enfrenta con muchos problemas iguales y distintos a los problemas de su país de origen. Muchas veces sufren de xenofobia, racismo, entre otros. Si bien es cierto, en Buenos Aires y en Santiago de Chile, por lo general en Argentina y en Chile, existen leyes que protegen los extranjeros de toda forma de discriminación; sin embargo, en la práctica es lo contrario. Eso no quiere decir que las autoridades estatales no quieren aplicar las leyes, el problema es que la mayoría de los inmigrantes internacionales no conocen las leyes y no quieren tampoco entrar en disputas con los nacionales y por último hay de ellos que están en situación irregular y tienen miedo de ser expulsados.

A pesar de los problemas que los inmigrantes internacionales enfrentan en su camino, hay que subrayar también que la migración internacional genera beneficios tanto a los migrantes como a las ciudades en las cuales se habitan. En el caso de Buenos Aires y de Santiago de Chile, los inmigrantes contribuyen mucho al desarrollo demográfico de la población. Estas dos ciudades tenían una tasa de envejecimiento muy alta y gracias a los jóvenes migrantes que están en la edad de procrear y de hecho han procreado, la tasa de envejecimiento ha disminuido mucho. Asimismo, en término de trabajo, hay muchos trabajos que los nacionales no quieren hacer, sin embargo, los inmigrantes los hacen sin problemas por necesidad. Lo que ha contribuido mucho al crecimiento económico de Buenos Aires y de Santiago de Chile.

Al respecto de los beneficios que encuentran los inmigrantes internacionales, estos últimos al llegar al país de destino trabajan y gracias a sus trabajos logran enviar remesas a su familia y amigos. A veces el trabajo de un inmigrante mantiene a tres o cuatro miembros de su familia. Y, en algunos países como Haití, El Salvador, donde emigra mucho la gente, las remesas son más altas que el dinero que reciben en donaciones o préstamos.

A partir de estos ejemplos y muchos más se puede deducir que la migración internacional ha generado un impacto positivo en Buenos Aires y Santiago de Chile, asimismo a los inmigrantes internacionales que viven en estas ciudades, ya que los inmigrantes en la mayoría de los casos son personas responsables y que tienen una vida para llevar adelante; pues han dejado su tierra natal para ser buenos trabajadores. Ahora lo más importante es generar políticas públicas para que los inmigrantes internacionales y los nativos de Buenos Aires y de Santiago de Chile puedan tener una mejor condición de vida e interrelación.

D) Bibliografía

ACNUR. (s.f.). *ACNUR*. Obtenido de <https://help.unhcr.org/argentina/accesoalderchos/acceso-a-la-salud/>

Benencia, R. (2004). Trabajo y prejuicio. Violencia sobre inmigrantes bolivianos en la agricultura periférica de Buenos Aires. *Revista Europea de Migraciones Internacionales*, 20(1).
Obtenido de <https://journals.openedition.org/remi/291>

Canales, A. (2021). *Estudio sobre contribuciones de la migración al desarrollo sostenible: el caso de Chile*. Obtenido de
https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/alejandro_canales.pdf

CEPAL. (2022). *Sobre las contribuciones de la migración al desarrollo sostenible. Estudios en países seleccionados..* Obtenido de
https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47801/1/S2100782_es.pdf

Cerruti, M. (2015). Buenos Aires, ciudad de inmigración. *Coyuntura demográfica*, (7), 51-58
Obtenido de:
https://www.researchgate.net/publication/273521578_Buenos_Aires_ciudad_de_inmigracion

De Ortúzar, M. (2021). ¿Migrantes “vulnerables”? Políticas de migración y derecho a la salud en Argentina. *Cadernos de Campo*, (30), 209-237. Obtenido de
https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/art_revistas/pr.12711/pr.12711.pdf

Instituto en ciencias e innovación en medicina, Universidad del Desarrollo. (2017). *Escenario actual de la vida y salud de migrantes en la comuna de Santiago*. Obtenido de
<https://repositorio.udd.cl/server/api/core/bitstreams/a5974267-61e0-45bd-ad7c-029f2e825af6/content>

Martinez, R. (2020). La inmigración internacional reciente en la Ciudad de Buenos Aires. *Población de Buenos Aires*, 17(29), 43-60. Obtenido de <https://www.redalyc.org/journal/740/74065319008/74065319008.pdf>

Ministerio de Desarrollo Social y Familia. (2020). *Población extranjera residente al 31 de diciembre de 2020*. Obtenido de https://www.desarrollosocialyfamilia.gob.cl/storage/docs/Poblacion_Extranjera_RM.pdf

Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología. (2019). *Condición migratoria y resultados de aprendizaje*. Obtenido de <https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/migrantes-2017.pdf>

Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. (s.f.). *Homologación de título universitario en Argentina*. Obtenido de <https://www.cancilleria.gob.ar/es/iniciativas/guia-informativa-y-de-orientacion-educativa/homologacion-de-titulo-universitario-en>

Ministerio de Salud. (2018). *Ministerio de Salud*. Obtenido de <https://www.minsal.cl/wp-content/uploads/2015/09/2018.01.22.POLITICA-DE-SALUD-DE-MIGRANTES.pdf>

OECD-OEA. (2015). *International Migration in the Americas – Sicremi 2015*. Obtenido de <https://www.oas.org/docs/publications/sicremi-2015-english.pdf>

Organización Internacional para las Migraciones. (2021). *World Migration Report*. Obtenido de <https://publications.iom.int/system/files/pdf/WMR-2022.pdf>

Oyarzún, L. e. (2021). Migración internacional y política migratoria en Chile: tensiones entre la soberanía estatal y las ciudades emergentes. *Colombia Internacional*, 89-114. Obtenido de <http://www.scielo.org.co/pdf/rci/n106/0121-5612-rci-106-89.pdf>

Pellegrino, A. (2003). *La migración internacional en América Latina y el Caribe: tendencias y perfiles de los migrantes*. Obtenido de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/7172/S033146_es.pdf

Rivera, F. (2022). *Estado de situación de la Migración en Chile*. Obtenido de https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/33618/1/Minuta_Estado_de_situacion_de_la_Migracion_en_Chile.pdf

Rodriguez, J. (2019). Migración en las grandes ciudades de América Latina. *Revista Latinoamericana de Población*, 13(26), 150-178. Obtenido de <https://www.redalyc.org/journal/3238/323861646006/html/>

Servicio Jesuita a Migrantes. (2020). *Derecho a la educación para personas migrantes en Chile: Guía informativa para familias migrantes*. Obtenido de <https://sjmchile.org/wp-content/uploads/2020/08/brochure-libro-centrado.pdf>