

**Reseña: Reflexiones sobre “América Latina en el Siglo XXI. Hacia una nueva matriz sociopolítica”<sup>1</sup>, de M. A. Garretón, M. Cavarozzi, C. G.**

**Gereffi y J. Hartlyn**

M. Laura Eberhardt<sup>2</sup>

El libro “América Latina en el Siglo XXI. Hacia una nueva matriz sociopolítica” constituye un significativo aporte al estudio de los fenómenos sociales, políticos, económicos y culturales acontecidos en el continente desde comienzos del siglo pasado.

Específicamente, la expresión “matriz socio-política” acuñada por los autores, es una herramienta metodológica de gran utilidad a la hora de analizar tales procesos en forma interrelacionada y a partir del planteo de hipótesis de alcance medio<sup>3</sup>. Dicho concepto abarca las relaciones entre el Estado, una estructura de representación o un sistema de partidos políticos y una base socioeconómica de actores sociales con orientaciones y relaciones culturales, todo ello mediado institucionalmente por un régimen político<sup>4</sup>.

La utilidad de este instrumento conceptual radica en la posibilidad que nos ofrece de comprender los cambios ocurridos en América Latina en sus diferentes dimensiones, de forma integrada pero sin perder de vista la autonomía de cada una de éstas. Es decir, una vez identificadas y articuladas dentro de un modelo o “tipo ideal” explicativo las variables centrales que caracterizan el tipo desarrollo verificado en estos países en un momento dado, es posible rastrear el modo en que estas se han ido transformando e influenciando mutuamente dentro del mismo, hasta perder su carácter inicial y adoptar otras formas diferentes (pasando por el período intermedio e indefinido de crisis y metamorfosis).

Otro de los aportes clave del libro es la aplicación del concepto “matriz socio-política” al estudio del período comprendido entre los años 1930 y 1970, al que los autores denominan “matriz estatal-nacional-popular”. Considero la caracterización de esta etapa en particular, desde sus componentes básicos (el modelo de desarrollo, el régimen político y el modelo socio-cultural), articulados dentro de un contexto mundial globalizado; así como el análisis de las transformaciones políticas (democratización política), sociales (democratización social) y culturales (el modelo de modernidad), ocurridas desde finales de los años '70 en la región como consecuencia de una combinación de fenómenos globales y otros de origen local; como una interesante lectura del período en América Latina, que logra captar en profundidad los rasgos dominantes compartidos por estos países, pero sin perder de vista las diferencias propias de cada uno de dichos escenarios en particular.

---

<sup>1</sup> Garretón, Manuel A. (et al) (2004): *América Latina en el siglo XXI. Hacia una nueva matriz sociopolítica*; LOM Ediciones; Sgo. de Chile; ISBN 956-282-678-3

<sup>2</sup> Licenciada en C. Política de la UBA, Maestría en Ciencia Política y Sociología de FLACSO Argentina, becaria CONICET y doctoranda en Ciencia Política de la UNSAM.

<sup>3</sup> Cavarozzi, Marcelo (et al) (2004): *América Latina en el siglo XXI. Hacia una nueva matriz sociopolítica*; LOM Ediciones; Sgo. de Chile; ISBN 956-282-678-3; p. 11.

<sup>4</sup> Ídem; p. 16 y 17.

Asimismo, es totalmente aceptable la percepción de los autores acerca de una crisis interna de la matriz estatal-nacional-popular, desatada sobre sus principales elementos constitutivos, que nos habla del desarrollo de nuevas tendencias y rasgos (algunos contradictorios) surgidos a partir de aquélla. Por ejemplo, la consolidación de regímenes democráticos con un alto grado de pobreza y desigualdad en la distribución del ingreso, la desestructuración política de la conducta colectiva junto con la creciente activación de nuevos movimientos sociales fragmentados, la expansión de los mercados y el debilitamiento de la capacidad decisoria del Estado, entre otros<sup>5</sup>.

No obstante, emerge un marcado desequilibrio entre el espacio dedicado en la obra al abordaje de la ya extinguida matriz socio-política vigente desde los años '30 (único momento, además, en el que pudo ser utilizado por completo el concepto de "matriz socio-política" dentro del libro), y el alcance de las reflexiones esgrimidas sobre la nueva matriz emergente.

Teniendo en cuenta que el propio título del libro nos introduce en el escenario latinoamericano del siglo XXI, conduciéndonos por este camino "hacia una nueva matriz socio-política" en el continente, los avances ofrecidos en este último punto son aún muy incipientes: sólo se vislumbran algunas tendencias contradictorias de cambio respecto del modelo de desarrollo, la forma y contenido del Estado, las instituciones políticas, el sistema de partidos, el gobierno y las dimensiones socio-culturales anteriores, pero sin llegar a una noción más general y abarcativa de conjunto, que anticipe con mayor precisión los rumbos a seguir por la "nueva matriz" en ascenso.

Asimismo, y si bien es acertada la observación de los autores respecto de la dificultad de realizar generalizaciones acerca de períodos históricos recientes y de la menor confiabilidad que presentan las conclusiones arribadas sobre los mismos<sup>6</sup>, así como la afirmación de que "*los procesos y estructuras poseen una maduración y duración prolongadas*"<sup>7</sup>; cabe recordar que el inicio de la crisis que dio impulso a las últimas tendencias actualmente percibidas data de varios años atrás (los '70 aproximadamente), siendo un tiempo lo bastante considerable como para poder delinear con cierta seguridad los rasgos más salientes de las mismas, así como el tipo de configuración en la que éstas se estaría integrando.

Quizás el problema principal que enfrenta el modelo de matriz socio-política propuesto por los autores, sea su estrecha vinculación con un momento coyuntural histórico específico (el relativo al período de sustitución de importaciones), donde los elementos centrales que debieran integrar toda matriz (el modelo de desarrollo, el régimen político y el modelo socio-cultural existentes dentro de un contexto internacional determinado) se encuentran claramente definidos y mutuamente interrelacionados, haciendo posible su aplicación para el estudio de los diferentes países latinoamericanos en dicho período. No obstante, cuando esos mismos elementos comienzan a desdibujarse, adquiriendo rasgos confusos y hasta aparentemente contradictorios, y perdiendo gran parte de su definición y coherencia interna que antaño los hiciera capaces de constituirse en una matriz (como lo que actualmente

---

<sup>5</sup> Cavarozzi, Marcelo (et al) (2004): *América Latina en el siglo XXI. Hacia una nueva matriz sociopolítica*; LOM Ediciones; Sgo. de Chile; ISBN 956-282-678-3; p. 95.

<sup>6</sup> Cavarozzi, Marcelo (et al) (2004): *América Latina en el siglo XXI. Hacia una nueva matriz sociopolítica*; LOM Ediciones; Sgo. de Chile; ISBN 956-282-678-3; p. 136.

<sup>7</sup> Ídem.

ocurre bajo los efectos de la globalización), esa misma vinculación coyuntural del concepto dificulta su empleo para el análisis y la comprensión de esta nueva etapa.

Tal vez, si el rasgo distintivo de esta nueva etapa termina siendo justamente su naturaleza contradictoria y caótica, con elementos residuales y novedosos, temporales y de largo plazo, reunidos en una especie de gran “embrollo”; la herramienta conceptual contenida en la matriz socio-política, tan útil para abordar el período “estado-céntrico”, no resulte el más apropiado para dar cuenta cierta del mismo.

Es decir que las nuevas tendencias percibidas actualmente como antagónicas en el libro si se las enfoca desde la perspectiva de una posible matriz socio-política en construcción, como ser: los regímenes políticos híbridos o transicionales, resultado esperable (aunque no “esperado”) de democracias relativamente jóvenes e instaladas sobre una base de antecedentes autoritarios sostenidos en el tiempo; las sociedades más fragmentadas y apáticas dentro de un contexto de profunda “crisis de representación”; las corrientes “antiestatales” bajo el predominio del mercado; los partidos políticos “para todos” con programas sin contenido ideológico; el avance de los personalismos y clientelismos en medio del auge mass-mediático; la política instrumental y pragmática; el creciente individualismo como paradigma de sociedad; pueden constituir, en cambio, las nuevas formas “desdibujadas” y opacas que adoptan las viejas dimensiones dentro del contexto internacional globalizado, donde más que “anomalías” constituyan los nuevos parámetros de una “normalidad” a la que ya no sea posible referir en los términos de una matriz socio-política propiamente dicha.

En este sentido, resulta comprensible la conclusión arribada por los autores respecto de la falta de consolidación de una nueva matriz de relaciones entre el estado, la sociedad y sus demás componentes clave, donde los intentos por impulsar una matriz dirigida por el mercado fueron “abortados” o quedaron a mitad de camino, entremezclados con algunos residuos del pasado. No obstante, tales intentos marcaron igualmente fuertes lineamientos económicos, políticos, sociales y culturales que si bien no llegan a englobarse claramente en una nueva matriz en sentido estricto, guardan una cierta correlación mutua que define esta época.

Es posible que las tendencias actualmente percibidas como confusas y contradictorias constituyan, no sólo una serie de cruciales desafíos a resolver antes de ver instalada la nueva matriz socio-política futura, como bien se sostiene en esta obra, sino también, la nueva forma actual adoptada por los componentes de la vieja matriz “estado-céntrica”, que, en base a esta misma transformación sufrida, ya no puedan ser estudiados como parte de una matriz sino que es menester explicar en sus propios términos.

Frente a este escenario de inminente explosión y decadencia, concuerdo con los autores en la necesidad de delinear una nueva matriz, que esta vez sí nos conduzca al crecimiento y desarrollo en sentido amplio; sustentada sobre un consenso general ético e ideológico entre los países miembro respecto del modelo a seguir en un futuro cercano; con regímenes políticos democráticos consolidados; con un adecuado equilibrio entre las diferentes ramas del poder (legislativa y ejecutiva); con nuevas formas organizacionales de intervención del Estado y de vinculación con los demás actores sociales que le permitan recuperar su lugar predominante como motor del desarrollo; con partidos políticos fuertes capaces de establecer un tipo diferente de lazos con la sociedad, apelando a amplios sectores de la población desde la mezcla de planteamientos (no sólo ideológico-programáticos o exclusivamente clientelísticos o proveedores de beneficios materiales); con un menor nivel de corrupción tanto en las esferas públicas como privadas y una mayor exigencia de virtud

cívica en los líderes políticos por parte de la ciudadanía; con amplia gobernabilidad; y con un nuevo rol de la política “*que asegure la existencia del Estado y de la forma de gobierno nacional en un mundo globalizado con sociedades fragmentadas*”<sup>8</sup>.

No obstante la última (y lamentablemente más acotada) sección del libro, dedicada a la matriz sociopolítica venidera en América Latina, reúne (y en parte confunde) las transformaciones vislumbradas como realmente posibles con las expresiones normativas de deseo acerca de la nueva matriz multicéntrica deseada, de componentes autónomos, mutuamente reforzados y complementarios, por todos esperada y capaz de mejorar la calidad de vida y las perspectivas futuras de las sociedades latinoamericanas<sup>9</sup>. Asimismo, aún estas últimas recetas normativas aparecen como demasiado amplias y generales, con una clara distancia respecto de cualquier lineamiento concreto y definido para llevarlas a cabo, y cuya conexión con el escenario existente plantea más dudas que certezas. Es sobre este terreno aún poco explorado que resulta ampliamente aconsejable avanzar a fin de ofrecer un panorama más esclarecedor para el devenir del continente en el nuevo siglo.

### **Bibliografía**

- Garretón, M. A. (et al) (2004): *América Latina en el siglo XXI. Hacia una nueva matriz sociopolítica*; LOM Ediciones; Sgo. de Chile; ISBN 956-282-678-3.

---

<sup>8</sup> Cavarozzi, Marcelo (et al) (2004): *América Latina en el siglo XXI. Hacia una nueva matriz sociopolítica*; LOM Ediciones; Sgo. de Chile; ISBN 956-282-678-3; p. 133.

<sup>9</sup> Cavarozzi, Marcelo (et al) (2004): *América Latina en el siglo XXI. Hacia una nueva matriz sociopolítica*; LOM Ediciones; Sgo. de Chile; ISBN 956-282-678-3; p. 144.