

European Neighbourhood Policy: Political, Economic and Social Issues

Editado por *Fulvio Attinà* y *Rosa Rossi*. Centro Jean Monnet “Euro-Med”, Departamento de Estudios Políticos. Una publicación del Proyecto “*The European Union Neighbourhood Policy*” de la Facultad de Ciencias Políticas de la Università di Catania, cofinanciado por la Comisión Europea. Proyecto Jean Monnet – Heading A-3022. Catania, 2004¹.

Este libro otorga la oportunidad de examinar algunos aspectos y problemas importantes de la nueva iniciativa política de la Unión Europea –UE- conocida como *Política Europea de Vecindad* (“ENP”, por sus siglas en inglés). A su vez, pueden la ENP y su estudio llegar a redefinir los cambios en las políticas de cooperación con otros bloques como es el caso del bloque latinoamericano.

La ENP es considerada una respuesta ante los nuevos cambios y oportunidades que la UE debe dirigir tras la histórica última ampliación de mayo de 2004. Cuyos efectos van más allá del propio proceso de integración regional, de la propia realidad intraeuropea, euro-asiática o euro-mediterránea, impactando sobre la realidad sistémica global y el resto de los actores, y como tal sobre nuestra subregión latinoamericana.

El nuevo ambiente geopolítico aumenta la importancia que para la UE tiene el establecimiento de este tipo de iniciativas y formas de cooperación en relación a las hoy consideradas nuevas proximidades geográficas, máxime cuando se debe considerar que el instrumento más exitoso para construir la cooperación - la prospectiva de membresía plena- deja de ser sustentable para el propio proceso de integración.

Tal como sintetizan los autores, lo que se necesita es diseñar una experiencia exitosa con los nuevos Estados miembros, y exportar esta experiencia a otros países, sin embargo, sin la posibilidad de la membresía. Exportar esta experiencia en forma cilíndrica pasando desde el bloque más cercano, los vecinos de la Unión, hasta áreas más lejanas, incluyendo aquellas en la que no existe una vinculación geográfica pero si en términos culturales occidentales en el marco de una nueva comunidad de Estados. Si bien claramente la ENP no está diseñada para América Latina, es seguro que tendrá sus

¹ Comentario realizado por: **Nahuel Oddone**. Licenciado en Relaciones Internacionales. Master en Derecho de la Integración Económica. Maestrando en Integración Económica Global y Regional. Posgraduado del Módulo Jean Monnet de “Unión Europea y Relaciones Internacionales”. **Leonardo Granato**. Abogado. Master en Derecho de la Integración Económica.

efectos sobre nuestros países en el marco de una estrategia de la UE como actor estratégico global, como uno de los referentes indiscutidos del poder en el siglo XXI.

El interés de la UE por desarrollar una relación de cooperación privilegiada con los países cercanos no es una novedad habiendo sido una prioridad en el pasado. Después de la Guerra Fría, la UE ha favorecido la cooperación regional en una nueva ola pronto denominada “nuevo regionalismo”. Pero en la actualidad, como ha sostenido Attinà: “(...) la cooperación con los países vecinos es una de las más importantes prioridades para los hacedores de política –policy makers-” (Attinà, 2003).

Los esfuerzos de la UE para los países vecinos se han caracterizado por un enfoque multidimensional: paz, estabilidad, desarrollo, integración, libre comercio; son los principales aspectos generalmente incluidos. En el pasado, los acercamientos hacia los vecinos estaban agrupados en dos grandes categorías: 1.- acercamientos de estabilización basados en el fomento de la cooperación regional y las relaciones de *partnership* y; 2.- ayuda para una integración verdadera con la posibilidad de convertirse en miembro dentro de las condiciones de la UE (Missiroli, 2003).

Los acercamientos de la UE siempre estuvieron diferenciados entre aquellos próximamente geográficos -vecinos que podían llegar a ser miembros- y a los cuales se les presentaba en forma *casi-explicita* cuando no explícita la posibilidad de adhesión y por tanto de ser miembros; y aquella ayuda de estabilización basada en la cooperación regional, en algunos casos en relaciones de *partnership*, que constituía una estrategia común de cooperación con otros países no vecinos e incluso otros bloques regionales.

La ENP ha sido creada para enmarcar la diplomacia europea. A su vez, aquellos miembros que ya han pasado por el cumplimiento de los criterios de Copenhagen parecen estar adaptados para los procesos que implica la ENP. El objetivo principal de la ENP es “crear un área en donde compartir prosperidad y valores basados en la profunda integración económica, la intensificación de las relaciones políticas, el ensanchamiento de las aristas de la cooperación y la prevención de conflictos basados en la responsabilidad común”. Esta estabilidad política y desarrollo económico son las ideas principales que sustentan la política y el esfuerzo europeo para promover una seguridad sustentable en el mundo. *Construir seguridad con sus vecinos* es una de los principales puntos de la Estrategia Europea de Seguridad en consonancia con la ENP. Si bien la ENP es una propuesta hecha por la UE, “*la propiedad común del proceso... es esencial*”.

Este libro consiste en la primer evaluación crítica de la ENP

La ENP parece constituir un acercamiento más estrecho comparado con iniciativas anteriores de cooperación de la UE. Este cambio de perspectiva puede llegar a reflejar tanto los éxitos como los fracasos políticos del pasado y una vía más realista y menos diplomática de expresar las metas de la UE. Asimismo, en una primera lectura se puede considerar que, los objetivos limitados, una penetración más profunda y un balance de costos y beneficios en los procesos; llevarán a no recrear las políticas del pasado.

Lo que en muchos casos ha sido un pretendido *partnership* es ahora sustituido por la *joint ownership*. Estos estudios están dirigidos a analizar si la ENP introduce un cambio real en los acercamientos de cooperación de la UE y en la política exterior de la UE o si permanece sin cambios no obstante la introducción de estos nuevos términos. No obstante ello, la ENP puede ser una señal que refleje que la UE ha comenzado a creer en su potencial de convertirse en un actor global poderoso. La ENP tiene el incomparable valor de incomparable de poner a consideración y discusión algunos puntos sensibles de la agenda de la post-ampliación. Sobre estos puntos aborda el libro.

Este libro se dedica a estudiar algunos aspectos políticos, económicos, sociales y culturales que envuelve la nueva política ENP, esto es posible gracias al heterogéneo background de los autores.

Aspectos políticos e institucionales: *Fulvio Attinà* presenta un trabajo sobre la ENP y la nueva forma de construir seguridad en Europa. *Sven Biscop* argumenta que la ENP y la Estrategia de Seguridad Europea pueden ofrecer una nueva idea de seguridad para la relación Euro-mediterránea. *Elena Baracani* estudia la relación entre la UE y la promoción de la democracia, cómo la estrategia de democratización puede encuadrarse en la ENP. *Manuela Moschella* se dedica al acercamiento regional de la UE a través de la ENP, estudiando el caso particular de la ENP *vis-à-vis* el Euro-mediterráneo *partnership*. En esta primera parte del libro, se puede entender la importancia de la UE como actor estratégico global y cuál es el posible rol que puede jugar a futuro, si no lo está desarrollado ya. Es el análisis de las relaciones internacionales actuales de Europa y de su agenda internacional actual en términos de política internacional.

Aspectos económicos y financieros: *Ali Hemal* estudia la relación entre ENP e Inversión Extranjera Directa (IED) sobre todo para el caso del Norte de África. *Brian Portelli* abarca la IED en los países Euro-mediterráneos vecinos de la UE, pasado y potencial futuro. *Oleg Akatov* investiga la cooperación entre la UE y Rusia y la

prospectiva de desarrollo. *Ekaterina Domorenok* pesquisa sobre la cooperación regional tras la ENP. Esta parte del libro se presenta como una estructura clave para aquel que quiere prever los futuros cambios de la cooperación regional con otras áreas del mundo y como la cuestión económico – financiera se inserta en la misma.

Aspectos sociales y culturales: *Diana Benchechi* plantea la cuestión de la integración de la República de Moldavia a la UE, sus problemas y posibles soluciones. *Tahar Haffad* y *Liudmila Kudrina* se dedican a la inmigración en la UE y zonas colindantes. *Olena Shestavina* estudia la interacción entre la Política Educativa de Ucrania y EPN en el contexto del proceso de Bologna. *Arno Tausch* aporta una profunda investigación sobre la perspectiva europea para la Common Mediterranean House y la capacidad de desarrollo social positivo para los países islámicos. En esta tercer parte, y final del libro, se abordan los aspectos sociales y culturales, la parte más interesante para el lector que se interesa por áreas como la educación, las relaciones interculturales, las realidades de este mundo multicultural en el que todos vivimos. Se destaca claramente los aportes de Arno Tausch, al abordar una realidad lejana que parece cercana a partir de los espirales de capacidad de desarrollo social positivo, en donde los latinoamericanos tenemos que vernos necesariamente reflejados.

Este libro constituye un magnífico aporte para aquel que quiera estudiar las relaciones internacionales de la Unión Europea, su proceso de integración y sus relaciones de cooperación con otros países vecinos. Es el estado de situación justo para saber donde está hoy la Unión Europea. Para los latinoamericanos, un aporte que necesariamente debemos leer.